

面对内政外交两盘棋 韩国新总统文在寅如何落子？

核心提示

韩国9日举行第19届总统选举。经过角逐，共同民主党前党首文在寅以较为明显的优势获胜，使得这一最大在野党重新成为执政党。自由派时隔十年重新执政，作为这一政治力量的代表人物，文在寅上台后面临韩国内政外交两盘棋局，如何落子，备受外界关注。

分析人士认为，朝鲜半岛核问题将是韩国新政府面临的最紧迫议题之一，能否凝聚中国、美国、俄罗斯等大国力量共同解决朝核问题，对文在寅的考验可谓不小。



文在寅提名李洛渊为国务总理

5月10日，在韩国首尔青瓦台总统府，被提名为国务总理的李洛渊出席新闻发布会。韩国新当选总统文在寅10日在青瓦台宣布，提名全罗南道知事李洛渊为国务总理。

新闻人物

韩国大选结果9日晚初步揭晓，“黑天鹅”没有出现，共同民主党候选人文在寅以民调预计的较大优势获胜，当选韩国第19届总统。

从朝鲜战争难民之子，到反抗军政府独裁的大学生，再到跟随卢武铉进入青瓦台；从五年前惜败于朴槿惠，到挑起在野党整合重担，再到如今以胜利者姿态重返青瓦台，文在寅书写了韩国政治史上又一幕“平民总统”的传奇。

5月10日，韩国新当选总统文在寅与夫人金贞淑在首尔国会议事堂参加宣誓就职仪式。

文在寅在就职演说中表示，他会以一颗谦逊的心尽全力履行好总统的职责和使命，将与国民随时沟通，最大限度与国民分享总统权力，从青瓦台走出来，开启“光化门总统时代”。他同时表示，为了半岛和平，他随时愿意访问美国，在条件允许时将访问朝鲜。

新华社发(李相浩摄)



5月10日，在韩国首尔，韩国新当选总统文在寅(前)在前往青瓦台途中向民众挥手致意。 新华社/路透

胜选原因 得益于三大因素

韩国舆论和专家认为，文在寅胜选得益于三大因素。

其一，民众“政权交替”愿望强烈。

在汹涌的“反朴槿惠烛光集会”之后，韩国民众强烈渴望执政党派更迭，以铲除旧弊，打开新局面。作为最大在野党领军人物，文在寅的民调支持率在“亲信干政”事件发酵后升至首位，并且一直把优势保持到最后。

其二，保守党派候选人乏力。

受“亲信干政”风波冲击，韩国保守势力内部分裂，选情低迷。在联合国前秘书长潘基文、韩国总理黄教安先后宣布不参选之后，自由韩国党候选人洪准杓构成了保守派代表人物，但他的声望远不及文在寅。“保守派势力弱化使得文在寅优势扩大。”韩国智库未来政策中心副主任张硕峻说。

其三，文在寅本人资历深厚。

此次总统选举是在前总统朴槿惠遭弹劾罢免后提前举行的，各方在经历弹劾大战后均是匆忙投入选战。文在寅作为第二次参选总统的政坛老将，无论是在竞选筹备还是在政策确立上经验优势都很明显。因此，他先是在党内竞争中击败强劲“少壮派”对手，在最后阶段又把国民之党候选人安哲秀甩在身后。

回应诉求 破除财阀特权是关键

一场喧嚣鼎沸的朴槿惠“亲信干政门”最终以这名前总统遭弹劾而告一段落，但其折射出的却是韩国政治、经济、社会层面的诸多深层次积弊。如何破除财阀特权、回应民众诉求，成为文在寅在内政方面面临的巨大挑战。

国际关系学院国际政治系副教授曹玮说，“亲信干政门”引发韩国民众大规模烛光集会，深度撕裂了国民与政府之间原本就不太坚实的信任纽带。如何重建国民信任，是新一届政府亟待解决的课题。

中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员董向荣说，文在寅当选之后没有候任过渡期，将立即行使总统职权，组阁施政。对他来说，首要挑战是人事任命、能否顺利完成组阁；其次是如何提速经济发展、降低青年失业率。此外，针对朴槿惠时期民众抱怨颇多的方面，文在寅还提出“权力改革”，包括改组“国家情报院”、新设“高级公职人员腐败调查处”等一系列政策主张。

社科院亚太与全球战略研究院研究员王俊生说，文在寅上台执政意味着韩国政治的钟摆重新回到“左侧”，朝野政治力量重组在所难免。

“政党林立是韩国政治生态一个较为独特的现象。如何弥合党派间的分歧、避免未来提案在议会受阻是文在寅政府要解决的另一个重要问题，”曹玮说。

先易后难 南北关系走向受关注

外交领域，备受关注的莫过于韩朝关系下一步如何走向。

作为韩国前总统卢武铉的幕僚长，文在寅在对朝政策上经历了金大中—卢武铉时期的“阳光政策”。董向荣认为，文在寅主张南北对话、促进南北经济交流和融合，主张恢复开城工业园区。不过，问题在于，虽然文在寅的对朝政策主张继承了自由派的传统、体现了自由派对朝政策的连续性，但在韩国民众对朝鲜认知严重恶化、韩国国内政治生态向着对朝采取强硬政策方向发展的大环境下，文在寅的对朝政策将不可避免地受到一些挑战，预计很难回到卢武铉时期。

当然，也不排除文在寅上台后南北关系出现较大变化的可能性。复旦大学朝鲜韩国研究中心主任郑继永说，在恢复南北关系上，文在寅的一个主要想法是，由韩国来主导南北关系的进展，“或许有这样几种可能，文在寅上台后，开城工业园区可能重启；其他方面，金刚山旅游项目、从釜山到清津、从江原道束草到朝鲜的海上货运航线可能会开通。”

按照王俊生的说法，对于南北关系，韩国新政府预计还是会按照“先易后难”的顺序来着手，先从民间交流、经济合作切入，进而过渡到南北对话、朝核问题层面。

步调难调 韩日、韩美关系添变数

作为自由派代表人物，文在寅上台后的美日韩三角关系似乎也将出现一些变量。

日本《产经新闻》认为，文在寅当选后，日韩关系很有可能恶化。文在寅今后可能在对日问题上有以下强硬举动，一是在独岛(日本称“竹岛”)问题上毫不妥协；二是就“慰安妇”问题向日本政府追责；三是反对日本教科书歪曲史实；四是要求日本返还过去从韩国掠夺的文化财产。

董向荣说，美国和日本把韩国自由派新政府的上台看做是双边关系的一个重要变数。毕竟，韩国领导人不仅是换了人，其所属政党也换了，而且是理念与过去9年完全不同的自由派。

董向荣预计，韩美关系方面，驻韩美军费用如何分担、韩美自由贸易协定是否重新协商等问题都可能列入议事日程；韩日关系方面，日本大使刚刚回到韩国，持续了几个月之久的韩日“慰安妇”问题并没有结果，接下来仍将持续发酵。“从当前形势看，韩国新政府推翻上届政府的决定、撕毁韩日‘慰安妇’协议的可能性相当大。”

社科院日本研究所外交室主任吕耀东同样认为，文在寅会在“慰安妇”问题上采取强硬态度，在独岛问题上坚持上一届政府的立场。“文在寅看出，日本并非真想真正解决朝核问题，而是想借机打修完自己的‘小算盘’，因此韩日关系预计不会比朴槿惠时期走得更近。” 闫洁(新华社专特稿)

文在寅：从难民之子到韩国总统

双亲原本生活在朝鲜

文在寅1953年出生在韩国庆尚南道巨济岛一户贫寒人家，是家中长子。他的双亲原本生活在朝鲜咸镜南道咸兴市，1950年12月，朝鲜战争爆发6个月后，随美军乘船南撤，在巨济岛一处收容所安家。

文在寅在自传中写道，父亲在当地一座战俘营做苦工，母亲则背着襁褓中的他在附近的港口城市釜山卖鸡蛋。他回忆说，上小学时，全家搬到釜山，依旧很穷，自己给人送过煤饼，还到教堂蹭过饭。

家庭的贫苦一度让文在寅对未来感到迷茫，变成“问题学生”，抽烟、喝酒，最终高考落榜。经过一年复读，文在寅于1972年考上首尔的庆熙大学，进入法学院就读，并获得全年奖学金。

反独裁的青年

进入大学不久，文在寅便加入反抗朴正熙独裁政权的学生运动。1975年4月，还在读大三的他因为领导学生示威而被捕，稍后被判处缓刑，遭学校开除。同年8月，文在寅被强征入伍，分配到以魔鬼训练著称的陆军特种部队。

1976年8月，在一度引发朝鲜半岛局势高度紧张且极富戏剧性的“板门店砍树事件”中，文在寅随部队冒死完成任务。服役期间，他获得“最优秀特战军人”表彰。1978年退伍后，文在寅复学并获得学士学位。

朴正熙1979年被暗杀后，全斗焕发动军事政变夺权。文在寅再次加入学生运动，抗议全斗焕军人政权，1980年再度被捕。

卢武铉的挚友

在拘留所中，文在寅听到自己通过司法考试的消息，得以进入韩国司法研究与培训学院，以第二名的优异成绩毕业。然而，由于曾经参加反独裁学生运动，文在寅被拒绝出任法官或检察官。1982年，他回到釜山，决定改当律师。

在釜山，文在寅结识了同行卢武铉。两人志同道合，成为密友，一起开设律师事务所。文在寅因而追随卢武铉的脚步成为维权律师。两人并肩作战，领导了釜山的民主化运动。卢武铉1988年当选国会议员，开始从政，文在寅则继续以律师身份捍卫劳工权益的权利。

2002年，在卢武铉邀请下，文在寅终于步入政坛，担任他的选举对策委员会主管，辅佐卢武铉成功当选总统。卢武铉次年就任后，文在寅出任总统府首席民政秘书官，但由于身体不适等原因，干了不到一年就请辞，出国旅游散心。2004年3月，卢武铉遭遇弹劾危机，被国会停职。得知卢武铉有难，文在寅立即赶回国内，负责弹劾案辩护。卢武铉复职后，于同年5月任命文在寅为市民社会首席秘书官。

2006年5月，文在寅离开总统秘书岗位。5个月后，卢武铉再次将其召回青瓦台，让他担任政务特别助理。2007年3月至2008年2月，文在寅出任卢武铉的最后一任青瓦台秘书室室长，即幕僚长。其间，他负责筹备卢武铉与当时朝鲜最高领导人金正日的南北峰会，更陪同卢武铉前往平壤。

卢武铉卸任后因家人涉嫌受贿受到检察机关高强度调查，文在寅同样为他辩护。

2012年大选中输给朴槿惠

至交之死让文在寅大受打击。本就对政治不太热情的他一度沉寂，直到2011年，在原来的同僚集体劝说下才重返政坛。2012年4月，文在寅在保守派重镇釜山突出重围，当选国会议员，进而代表在野党参选总统，获称“卢武铉的影子”。

文在寅坦言，卢武铉改变了他的一生，他希望能带领进步派再次执政。

只是，在2012年那次大选中，文在寅以不到4个百分点的微弱劣势输给朴正熙的女儿、有“选举女王”之称的朴槿惠。他当时说：“我没有完成开启政治新时代的历史任务。我为此遗憾、内疚。”

去年秋天，“亲信干政门”引爆韩国政坛，导致朴槿惠黯然下台，保守派元气大伤。韩国社会对现行政策极度失望，民心思变。而在野的进步阵营经历几次重组后卷土重来，文在寅在党内预选中轻松胜出，第二次向青瓦台发起冲击，并且一路领跑民调，领先优势明显……韩国政治的钟摆似乎正在重新回到“左侧”。

韩国《每日经济》曾形容文在寅是“重考达人”：高考考了两次，司法考试考了两次……一向温文尔雅的文在寅多次笑称“我的强项就是重考”，对问鼎志在必得。

文在寅阵营8日晚在首尔光化门广场举行造势晚会，现场一片喜庆氛围。光化门广场是首尔民众消遣娱乐之处。文在寅承诺，要做“光化门总统”，关注民生，与民同甘共苦，还要做解决就业问题的“就业总统”。

胡若愚(新华社专特稿)

试探对方？ 美朝举行非正式会谈

韩联社9日披露，朝鲜政府官员与美国民间机构人士8日开始在挪威奥斯陆举行非正式会谈。

这是朝美自去年11月在瑞士日内瓦接触以来首次会面。韩联社分析，在朝鲜半岛局势再度紧张之际，朝美此次会谈的目的可能是试探对方，从而为正式对话作铺垫。

两日非正式会谈

韩联社援引挪威外交消息人士的话报道，朝鲜政府官员和美国民间机构专家8日在奥斯陆郊外一家酒店举行非正式会谈，会谈可能持续至9日。

这名消息人士说，朝鲜、美国以及挪威方面都认为，若此次对话事先被曝光，或将难以成行，因此三方持非常谨慎的态度。另外，由于朝方与会者此次是以朝鲜外务省旗下机构研究员的身份参与对话，因此本次对话不能算介于官方会谈与民间对话之间的“一轨半”会谈，而应是非官方人士之间的“二轨”对话。

按韩联社的说法，此次参与奥斯陆对话的朝方代表团团长据信是朝鲜外务省美国局局长崔善熙，美方代表则是总部设在华盛顿的智库新美国基金会资深研究员苏珊娜·迪马乔。迪马乔是知名伊朗问题专家。

非官方“二轨”对话多次举行

过去几年，虽然美朝官方会谈中断，但非官方人士之间的“二轨”对话多次举行，“一轨半”会谈也没有中断。

去年7月，朝鲜切断两国通过常驻联合国代表团进行官方联络的“纽约渠道”，但11月崔善熙带队在瑞士日内瓦与美国民间专家接触。据美国媒体今年2月披露，美国当时正准备邀请朝鲜高级官员到访纽约，与美方前政府官员进行“一轨半”会谈。只不过，这场会谈最终没有成行。

对于8日开始的奥斯陆对话，一名美国国务院官员没有给它赋予任何特殊意义。“‘二轨’会谈定期在世界各地举行，涵盖大量议题，美国政府没有参与。”

对话的时间和地点“有讲究”

不过，韩联社援引分析人士的观点报道，这次奥斯陆对话的时间和地点“有讲究”。

首先，对话时间选在朝鲜半岛局势紧张之际。最近一段时间，美军“卡尔·文森”号航母打击群在朝鲜半岛附近水域与韩军举行联合军事演习；今年以来，朝鲜多次试射导弹；朝鲜近期否进行第六次核试验也引发各方高度关注。韩联社援引分析人士的观点指出，在这个节骨眼上举行会谈，双方将有机会就朝核谈判、朝美关系改善的前提和可能性等话题深入交换意见。

其次，对话地点奥斯陆也有一定象征意义。1993年1月，以色列解除与巴勒斯坦解放组织接触的禁令。经挪威政府调解，巴以官员在极度保密的状态下先后在奥斯陆进行14轮谈判，并最终达成了一项旨在实现永久和平的框架性协议(又称“奥斯陆协议”)。

或为两国正式对话作铺垫

韩联社分析，不久前，美国政府放弃了前总统贝拉克·奥巴马时期推行的“战略忍耐”政策，转而确定对朝新政为“最大限度施压，如果朝鲜改变其行为，再与其接触”。与此同时，韩国也处于新旧政府交替之际，因此此次朝美非正式对话很有可能是一次试探性对话，或将为两国正式对话作铺垫。

本月1日，美国总统唐纳德·特朗普向朝鲜领导人递出“橄榄枝”，表示愿意在“合适情况”面对面会谈。韩联社当时分析，虽然朝美双方在过去数月相互“秀肌肉”，以战争相威胁，但是特朗普的最新表态显示，两国可能最终将迈向谈判。

杜鹃(新华社专特稿)

联合国人权理事会 残疾人事务官员访朝



联合国人权理事会残疾人权利事务特别报告员卡塔利娜·阿吉拉尔近日对朝鲜进行了为期一周的访问，称朝鲜在残疾人权益保障方面有不少令人鼓舞的进步，特别是在立法、政府机构设立以及人口普查等方面。首都地区的一些医院设施也比较先进。

她表示，联合国人权事务高级专员办公室将保持与朝鲜的对话和沟通，推动《残疾人权利公约》不断与朝鲜的本国立法对接，不断改善残疾人生活工作学习和法律保护方面的状况。

图为5月8日，联合国人权理事会残疾人权利事务特别报告员卡塔利娜·阿吉拉尔(右)在朝鲜首都平壤举行的记者会上发言。

新华社记者 程大雨 摄