

发挥好“三大优势” 实现好“三大愿景”

□ 王和平

“三大优势”是海南省情最集中最精准的概括和表述，是海南发展引以傲的“资本”；“三大愿景”是党中央、国务院赋予海南的使命担当，是海南今后五年奋斗目标的集中体现，全省上下必须真抓实干、积极担当，把“三大优势”转变为发展成果，推进“三大愿景”由美好蓝图向美好现实转化。

省委书记刘赐贵同志在省第七次党代会所作的题为《凝心聚力 奋力拼搏 加快建设经济繁荣社会文明生态宜居人民幸福的美好新海南》的报告中(以下简称《报告》)强调：要充分发挥全国最好的生态环境、全国最大的经济特区和全国唯一的省域国际旅游岛“三大优势”，实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”。《报告》中的“三大优势”“三大愿景”已经成为全省广大党员干部和社会各界群众广泛关注的关键词。要加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，就必须发挥好“三大优势”，实现好“三大愿景”。

“三大优势”是海南省情最集中最精准的概括和表述，是海南发展最为引人骄傲的“资本”

“全国最好的生态环境、全国最大的经济特区和全国唯一的省域国际旅游岛”这“三大优势”，既是海南省省情的重要特征体现，也是海南独特鲜明的优势所在。

“全国最好的生态环境”是海南最亮丽的名片。《报告》指出，过去五年我省工作之所以取得六个方面的重大成就，其重要原因之一就是做到“坚持生态立省不动摇，加倍珍爱、精心呵护好青山绿水、碧海蓝天”。2013年习近平总书记视察海南时强调指出：良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。青山绿水、碧海蓝天是建设国际旅游岛的最大本钱，必须倍加珍爱、精心呵护。希望海南处理好发展和保护的关系，着力在“增绿”“护蓝”上下功夫，为全国生态文明建设当个表率，为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。五年来，我省生态保护与建设力度不断加大，环境质量持续全国领先，大气、水体和近海海域等生态环境质量持续保持全国一流，空气优良率保持99%以上，海南成为国人向往的重要度假旅游目的地。

“全国最大的经济特区”是海南闪亮的金字招牌。1988年4月海南建省办经济特区。2013年习近平总书记在海南视察时曾说：“海南作为全国最大经济特区，后发优势多，发展潜力

大。”五年来，我省充分利用“全国最大的经济特区”这一闪亮的金字招牌，改革开放纵深推进，体制机制活力彰显。比如，海南省域“多规合一”改革迈出了坚实步子、探索了经验，为全省实现“一张蓝图干到底”，奠定了关键基础；新一轮农垦改革实现政企分开，农场转企改制稳步推进，农垦活力有效激发，为全国农垦系统改革提供了经验；博鳌亚洲论坛年会、澜湄会议、中非合作圆桌会议等外事活动在海南成功举办，与周边国家交流合作加强，有效服务了国家总体外交；离岛购物免税政策效应调整放大，服务贸易创新发展试点全面铺开，海口、三亚成为国家“一带一路”建设支点，海南正成为我国对外开放重要窗口。

“全国唯一的省域国际旅游岛”是海南改革开放发展的总抓手。2009年12月海南国际旅游岛建设正式上升为国家战略，海南迎来了继建立经济特区后的又一重大历史机遇。习近平总书记2013年视察海南时强调：“当前和今后一个时期，海南发展的总抓手就是加快建设国际旅游岛，这是中央作出的重大决策，也是海南的最大机遇和最强比较优势。”充分把握国际旅游岛建设这个强大优势，积极打造国际旅游岛建设的美好前景，既是海南的使命担当，也是加快海南发展的必然要求。省第六次党代会以来，海南坚持科学发展、绿色崛起，充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”，主动适应经济发展新常态，有效应对各种风险挑战，经济社会发展取得重大成就，国际旅游岛建设迈出坚实步伐。

“三大愿景”是党中央、国务院赋予海南的使命担当，是海南国际旅游岛建设发展目标蓝图所在，更是海南今后五年奋斗目标的集中体现

刘赐贵同志在《报告》中指出：要通过不懈努力，实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”。就其本质而言，“三大愿景”就是“经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福”四大主要奋斗目标即“美好新海南”的集中表达与体现。“三大愿景”使“美好新海南”的蓝图

更加具体、更加清晰、更加生动。

实现“全省人民的幸福家园”是海南人民对美好生活的热切期盼。近年来，经过全省上下的不懈努力，海南在经济、社会、文化等各个方面成绩显著，得到了百姓的肯定和认可。《报告》指出，从经济方面看，五年来，我省经济持续健康发展，综合实力实现新跨越。全面实施国际旅游岛战略，推动供给侧结构性改革，经济发展稳中有进、质量效益显著提升，2016年全省生产总值4044.5亿元，五年间迈上两个千亿台阶，年均增长8.6%，实现全省人民的幸福家园的经济基础不断增强。

实现“中华民族的四季花园”是国家赋予海南的使命与责任担当。从建设海南经济特区到建设海南国际旅游岛，党中央、国务院把海南的开发建设摆进国家重大战略布局，海南担负着国家赋予的光荣使命、承载着打造中华民族四季花园的重任。打造中华民族的四季花园，是海南自身发展的宏伟蓝图，也是对全国人民的庄严承诺，更是对国家重大发展战略部署的积极响应与责任担当。

实现“中外游客的度假天堂”是海南国际旅游岛建设的目标所在。海南是全国唯一的省域国际旅游岛，是我国旅游业改革创新试验区，把海南建设成为具有更高国际化水平的中外游客度假天堂既是海南的重要责任，也是海南迈向国际化的发展战略需要。因此，要把海南建设成为“世界一流的海岛休闲度假旅游目的地”，即充分发挥海南的区位和资源优势，按照国际通行的旅游服务标准，推进旅游要素转型升级，进一步完善旅游基础设施和服务设施，开发特色旅游产品，规范旅游市场秩序，全面提升海南旅游管理和服务水平。

发扬“马上就办，办就办好”的实干精神，把“三大优势”由发展潜力转变为实实在在的发展成果

今后五年，我省发展总体上仍处于大有作为的战略机遇期。全省上下要充分认识，认真把握好利用好一切机遇，把“三大优势”由发展潜力转变为实实在在的发展成果。为此，必须做到三个“坚定不移”：

坚定不移实施生态立省战略。即

必须坚持生态立省不动摇，加倍珍爱、精心呵护好青山绿水、碧海蓝天。道理很简单，良好生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，着力“增绿”“护蓝”，始终坚持生态底线思维，绝不上污染环境、破坏生态的项目，加快形成以服务型经济为主的产业结构，使最好的资源吸引最好的投资，使生态优势转化为发展优势，实现保护与发展双赢。

坚定不移推进改革开放。改革开放是经济特区的灵魂。必须围绕争创中国特色社会主义实践范例，坚决落实中央全面深化改革的战略部署，向改革要动力，向开放要活力，努力打造更具活力的体制机制、拓展更加开放的发局面。全省上下，要按照《报告》所要求的“深入推进改革开放，争创经济特区体制机制新优势”，加快改革开放步伐。比如，要打造对外开放新高地，努力使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台；要扩大区域交流合作，将海南打造成“一带一路”国际交流合作大平台、海洋发展合作示范区、中国(海南)—东盟优势产业合作示范区。

坚定不移以国际旅游岛建设为“总抓手”。习近平总书记2013年在海南视察时指出：“海南作为全国最大经济特区，后发优势多，发展潜力大，要以海南国际旅游岛建设为总抓手，闯出一条跨越式发展路子来，争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章。”我们要以新时期特区人的勇气担当，解放思想，突破一切束缚发展的体制机制障碍；要进一步发挥博鳌亚洲论坛、毗邻东南亚等优势，在服务国家总体外交、参与“一带一路”建设中发挥更大作用，实现更大作为；全方位提升以旅游业为龙头的现代服务业的国际化水平，努力打造世界一流的国际旅游目的地。

真抓实干、积极担当，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，不断推进“三大愿景”由美好蓝图向美好现实转化

《报告》指出：要加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸

福的美好新海南。简言之，“美好新海南”就是要通过不懈努力，实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”。

“三大愿景”如何由美好蓝图向美好现实转化，关键在于抓落实。刘赐贵同志在省第七次党代会报告中明确指出“政策千条万条，不落实就等于白条”。为此，一方面，全省上下，要按照省第七次党代会报告的要求，全面、认真、高效贯彻好落实好今后五年的九大工作任务，即推动全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态；持续开展生态环境整治，优化生态环境质量；深入推进改革开放，争创经济特区体制机制新优势；坚持以供给侧结构性改革为主线，加快经济转型升级；大力发展海洋经济，建设海洋强省；加强统筹协调，推进区域协同、城乡一体、军民融合发展；全面提升基本公共服务均等化水平，加快建设全省人民幸福家园；促进文化大发展大繁荣，凝聚社会正能量；强化民主法治建设，巩固团结和谐的社会局面。

另一方面，要增强全省各级领导班子的战斗力。省委书记刘赐贵在海南省委常委(扩大)会议上强调指出，“海南发展得怎么样，关键看领导班子战斗力强不强”。为此，要从五个方面增强各级领导班子战斗力：一是增强政治力，坚定理想信念，牢固树立和贯彻落实好“四个意识”；二是增强学习力，切实提升综合素质和专业能力；三是增强决策力，做到科学决策、民主决策；四是增强执行力，力克不愿为、不会为、乱作为现象；五是增强拒腐力，拒绝诱惑，抵御腐败。特别是作为“关键少数”的全省各级领导干部，要按照省委书记刘赐贵就加强新一届省委班子自身建设 and 全委会建设提出的“六个带头”要求，把省第七次党代会报告精神学习好、领会好、贯彻好、落实好。概括起来说，就是要做到《报告》所强调的八个字：“凝心聚力，奋力拼搏”。只有这样，才能带领全省广大干部群众加快建设美好新海南，开创海南发展的新局面。

(作者系中共海南省委党校常务副校长、教授)

海口美舍河生态修复治理的多重效益

□ 邵文东

习近平总书记曾多次阐释“绿水青山”和“金山银山”两者之间的辩证关系，总书记强调“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路”。省委书记刘赐贵参加省第七次党代会海口代表团分组审议时，就充分肯定了海口用经营城市的理念修复治理海口美舍河的举措。2016年6月，海口启动美舍河水环境治理及生态修复工程，短短几个月时间就取得了良好成绩，至今年3月，美舍河生态修复已初见成效。近年来，海口以加快建设国际旅游岛为总抓手，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，切实履行保护好生态环境这个核心竞争力的责任担当。湿地是一种独特的、多功能的生态系统，拥有强大的生态净化作用，具有很高的生态、经济和社会效益。美舍河的生态修复无疑为海口带来了生态、经济和社会发展等多重效益。

湿地的生态效益

维护生物多样性。湿地被誉为“地球之肾”“人类文明的发源地”“天然水库”和“物种的基因库”，在世界自然保护大纲中，湿地与森林、海洋并列三大生态系统。湿地还是鸟类、鱼类和两栖动物的迁徙、栖息和繁殖的重要场所。海口美舍河水环境治理及生态修复工程十分注重湿地公园的自然生态系统建设，沿着河地打造了浅滩和树岛。浅滩上种植的芦苇，对鸟类特别是白鹭有着极强的吸引力。树岛上种植了红树苗木、桉椰树、椰子树、苦楝树、海芋和大叶油草等植物，目前已有鸟儿栖息。通过鱼类、底栖生物的适量放养，打造自然生态循环体系，未来的美舍河将是一条水草浮动、鱼虾漫游的生命河。

提升水源涵养、净化水质。历史上的美舍河源头是两股清泉，然而随着城市建设的推进，美舍河渐渐被周边居民区生活污水污染，加之下游河道淤积，河水逐渐污浊。在生态修复过程中，美舍河建立了一个完整的科技支撑机制，水体的治理和生态修复很快凸显成效，形成了蓄水防洪的天然“海绵”，系统解决了水污染问题，提升了内河的水体环境质量，同时还有效缓解了城市热岛效应。

海口自然生态的保护和修复，让城市水清岸绿，更加宜居。

湿地的社会效益

一是提升城市文化品位。一个城市的内河文化是一个城市发展的纽带和名片，具有极高的城市文化审美价值。二是具有科研和教育价值，美舍河生态修复可以说为海南内河生态修复治理和生态环境治理提供了一个研究示范基地。三是美舍河湿地公园为海南青少年提供一个生态文明道德教育基地，我国古代蒙学就十分注重对儿童和青少年的生态文明道德教育，一方面注重培养儿童和青少年的生态伦理智慧，另一方面注重在自然的感悟中培养儿童和青少年对大自然的热爱，使青少年的生态意识外化于行，内化于心。

同时，海口内河湿地的生态修复治理也推动着城市建设布局。湿地是城市水资源的来源之一，修复治理后的美舍河将在这方面发挥一定的作用。此外，修复后的湿地公园和绿化带等，也将成为城市新的旅游休闲业态群，释放其经济效益。(作者单位：海口市委党校)

国家治理现代化是对领导能力的挑战

近日,《北京日报》刊发复旦大学国际关系与公共事务学院公共行政系教授竺乾威文章指出:中国传统的公共行政模式在思想理念、运作方式、组织制度、技术要求、功能组合等方面发生了一些颠覆性的变化,新的管理模式应运而生,而这也对领导能力带来了一系列的挑战:第一,组织体制的发展变化要求领导者具备更好的协调能力;第二,公共服务运作方式的变化要求领导者具备一种准商业的能力;第三,社会矛盾和冲突的增多要求领导者具备一种更好地解决冲突的能力;第四,社会管理不确定性与管理风险的增加要求领导者具备一种更好的顶层设计能力和执行能力;第五,民众对公共服务需求的增加要求领导者具备一种更好地提供公共服务的能力;第六,信息化社会的发展要求领导者具备更好地运用信息技术的能力。只有准确认识并能够应对这些挑战,才能快速有效实现国家治理现代化。



扫描二维码
关注“海南观察”
“码”上读懂海南

投稿邮箱：hnrblb@163.com

吹响建设美好新海南的战斗号角

□ 海南省社科联(海南省社科院)课题组

成小康社会的新乐章。

第三，承载海南全省人民新期盼。《报告》以“人民”为核心提出一系列理念和目标，比如“坚定不移践行以人民为中心的发展思想”“让海南人民过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”“解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题”等。在未来工作中，“必须坚持以人民为中心的发展思想，加快构建覆盖城乡、公平合理、普惠性强的基本公共服务体系，不断增强人民福祉”“抓好‘菜篮子’工程，使城乡居民生活一年比一年好”。这些话语，说出了民众的心里话，承载着民众的新期盼。

第四，营造海南全面从严治党的新生态。建设美好新海南，关键在党。《报告》总结了过去五年党的建设成就，强调“廉洁也是生产力”，要求推动全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态，使“马上就办，办就办好”成为特区精神的生动诠释，“把好用权‘方向盘’，系好廉洁‘安全带’”。《报告》从加强规范党内政治生活、抓好干部队伍和人才队伍建设、加强党的基层组织建设、改进作风、严惩腐败等方面作了全面部署，为海南各项事业发展提供强有力的组织保证。

贯彻中央决策部署，谱写海南建设新篇章

《报告》既体现中央决策部署，又密切联系海南实际，呈现出五大特点：**第一，凸显政治自觉。**《报告》把维护核心作为第一位的政治规矩，明确提出高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平总书记为核心的

的党中央周围，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记视察海南时的重要讲话精神。《报告》通篇体现了政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，无论是回顾过去工作，还是部署未来工作，都始终凸显政治自觉，是新时期海南全面从严治党的重要文獻。

第二，坚持人民立场。《报告》将人民群众的根本利益作为建设美好新海南的出发点和落脚点。体现在奋斗目标中，就是“提高基本公共服务均等化水平，改善科教文卫体以及公共安全，完善社会保障体系，提升就业，促进脱贫”；体现在发展要求中，就是“坚定不移践行以人民为中心的发展思想，让海南人民过上好日子，解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题”；体现在发展任务中，就是通过打赢脱贫攻坚战、促进教育优质均衡发展、建设健康海南、提高城乡居民收入、织密扎牢民生保障网等。通过建设全省人民的幸福家园，增进全省人民福祉。

第三，把握发展大势。《报告》从战略高度和全球视野提出一系列发展思路 and 战略决策：围绕新技术革命和产业变革，提出要利用海南区域优势，打造热带特色高效农业王牌，加快农业发展方式转变，促进农业结构优化；围绕增长动力转换，提出要加大科技创新投入，实施质量强省战略，打造“海南质量”“海南品牌”；围绕经济全球化和区域合作，提出要利用好博鳌亚洲论坛 and 中非合作圆桌会议等国际会议，全面提高开放水平。这些重要举措，体现了鲜明的时代性和前瞻性，必将引领海南在不断变化的时代潮流中

实现跨越式发展。

第四，全面统筹规划。《报告》对海南未来发展全局进行了全面规划。在深化改革方面，提出深化省域“多规合一”改革，构建“多规合一”大数据平台，确保“一张蓝图干到底”；在区域发展方面，按照全省“一盘棋”，实现跨市县产业发展、基础设施、生态建设协调联动，构建更具活力的区域发展新格局；在城乡建设方面，提出统筹推进新型城镇化和美丽乡村建设，建设“美丽海南百镇千村”，打造“宜居宜业宜游宜养”的美丽家园；在基础设施建设方面，提出促进陆海空“路网”一体化发展，完善现代通信“光网”，建设安全稳定绿色智能“电网”，构建覆盖全省“气网”，打造协调均衡生态“水网”。

第五，落实生态立省。《报告》体现了生态底线思维，强调坚持生态立省。在发展要求方面，提出良好生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱，要着力“增绿”“护蓝”，将生态优势转化为发展优势，实现保护与发展双赢；在主要任务方面，提出强化生态环境建设与污染治理，实施最严格的生态环境保护制度；要持续开展生态环境整治，优化生态环境质量，打造生态文化品牌，塑造美丽海南新形象。这些对于维护海南生态，实施好生态立省政策，具有重要意义。

深入落实党代会精神，建设美好新海南

第一，扩大宣传，形成共识。“众人拾柴火焰高”。政策的有效执行，离不开民众的支持和参与。为此，要加强省七次党代会精神的学习和宣传，一

方面发挥各级各类媒体的作用，以多种方式传播党代会精神，形成良好的社会舆论；另一方面要加强干部培训，通过各种学习宣讲活动，提高广大干部群众对党代会精神的理解水平，最大限度地形成思想共识，提高政策执行的力度和效果。

第二，联系实际，狠抓落实。贯彻落实会议精神，要结合实际工作，推动各项工作上新台阶。为此，一是要坚持战略思维，要从国家和海南发展大局出发，思考本地区、本行业、本单位的具體工作，自觉与中央和省委保持一致；二是坚持辩证思维，对各项工作的优势与不足要做到心中有数，善于抓住主要矛盾，在此基础上做到“落实施落小落细”；三是坚持民本思维，要把人民的利益和需要作为一切工作的出发点和落脚点；四是坚持法治思维，要按照全面依法治国和全面从严治党的要求，让权力在阳光下运作，切实维护社会公平正义。

第三，解放思想，勇于创新。一是以新目标引领创新。要把建设“经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”作为工作创新的价值导向，敢于突破传统思维和做法，创造性地开展工作。二是以新人才观推进创新。人才是创新的关键。要打破一切阻碍人才工作的体制机制障碍和“瓶颈”，最大限度地激发人才活力，对愿干事、能干事、肯担当的人要给予足够的包容和爱护。三是以新载体助力创新。要有全球视野和战略眼光，以开放的心态善于整合省内外资源，拓展新渠道，打造新平台。

(执笔者：李辽宁，海南大学马克思主义学院副院长、教授)