

庄严的承诺 历史的跨越

◀上接A01版

2015年11月27日，中央扶贫开发工作会议召开。习近平总书记强调，脱贫攻坚的冲锋号已经吹响。我们要立下愚公移山志，咬定目标，苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战，确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。

会上，中西部22个省区市的党政主要负责同志向党中央签署了脱贫攻坚责任书。在此基础上，省、市、县、乡、村层层签订脱贫攻坚责任书。

“五级书记抓扶贫”，这是中国的特色，更是中国的决心。

今年2月21日，习近平总书记在主持中共中央政治局第三十九次集体学习时指出，要强化领导责任、强化资金投入、强化部门协同、强化东西协作、强化社会合力、强化基层活力、强化任务落实。

“在实践中，我们形成了不少有益经验，概括起来主要是加强领导是根本、把握精准是要义、增加投入是保障、各方参与是合力、群众参与是基础。”习近平总书记指出。

这“七个强化”和“五条经验”，是以战略思维谋大局，以系统思维汇合力，为打赢脱贫攻坚战提供了重要方法论指导。

亲自挂帅、亲自出征、亲自督战。在以习近平同志为核心的党中央坚强指挥下，全党全社会广泛动员、合力攻坚的局面迅速形成。

《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》发布，成为指导脱贫攻坚的纲领性文件。

国务院印发“十三五”脱贫攻坚规划，细化落实中央决策部署。中办、国办出台11个配套文件。中央和国家机关各部门出台118个政策文件或实施方案。全国各地相继出台和完善“1+N”的脱贫攻坚系列举措……

产业扶贫、易地扶贫搬迁、劳务输出扶贫、交通扶贫、水利扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、农村危房改造、土地增减挂钩、水电矿产资源开发资产收益扶贫……因地制宜，种种“加强版”、“创新版”的脱贫攻坚方法不断推出，很多“老大难”问题有了针对性解决方案。

今天的脱贫攻坚道路上，一套中国特色、行之有效的脱贫攻坚责任体系、政策体系、投入体系等四梁八柱性质的顶层设计谋篇布局基本完成，一块块硬骨头正在啃下来：

——2013年至2016年，农村贫困人口每年都减少超过1000万人，累计脱贫5564万人；

——贫困发生率从2012年底的10.2%下降到2016年底的4.5%，下降5.7个百分点；

——贫困地区农村居民收入增幅高于全国平均水平，贫困群众生活水平明

显提高，贫困地区面貌明显改善。

世界银行中国蒙古韩国局长郝福满表示：“毫无疑问，中国将继续推动全球消除贫困的进程，并向世界表明，实现包容性增长和为最贫困人口提供更好的机会皆有可能。”

找准“穷根” 合力攻坚

——精准扶贫，精准脱贫，这是扶贫实践的中国智慧，是世界减贫事业的中国贡献

湖南省花垣县排碧乡十八洞村。走进村民杨秀富的农家小院，五张餐桌摆放整齐，冰柜、碗柜等物品一应俱全。游客们在这里大快朵颐的同时，还能细细品味独具特色的苗家美景。

“农家乐是去年1月份开的。”杨秀富呵呵地说。他之前养过羊，随着村子里游客越来越多，便开始“转型”做起了农家乐，没想到生意出奇的好。“去年最多的一天来了50位客人，要请乡亲们过来帮忙才行。”

杨秀富夫妇不会忘记，这个农家乐是在扶贫工作队和村支两委的帮助下建起来的。2016年，杨秀富一家收入达到4万元，成了村里根据自身情况精准脱贫的典型。

产业兴旺、旅游兴村全面发力，由深度贫困村到136户贫困户全部脱贫摘帽，十八洞村气象一新。

3年前，习近平总书记翻山越岭来到这个贫困村，走进多个低保户、特困户家，详细了解村民的生产生活情况，提出了“精准扶贫”理念，成为扶贫工作的重要方略。

为什么讲要精准扶贫？习近平总书记形象地指出，“手榴弹炸跳蚤”是不行的。抓扶贫切忌喊口号，也不要定那些好高骛远的目标，要一件事一件事做。

2015年6月，习近平总书记在贵州召开部分省区市党委主要负责同志座谈会时强调，要“做到对症下药，精准滴灌、靶向治疗，不搞大水漫灌、走马观花、大而化之”。

当中国全面吹响脱贫攻坚战的号角时，这一理念上升到打赢脱贫攻坚战的基本方略，对农村扶贫开发的瞄准机制、扶贫手段、组织体制等都产生了决定性影响。

对精准脱贫、摘掉穷帽子，习近平总书记具体提出了四点要求：

——设定时间表，实现有序退出，既要防止拖延病，又要防止急躁症。

——留出缓冲期，在一定时间内实行摘帽不摘政策。

——实行严格评估，按照摘帽标准验收。

——实行逐户销号，做到脱贫到人，脱贫要同群众一起算账，要群众认账。

今年全国两会期间，习近平总书记

在与人大代表讨论时再度强调，当前扶贫工作，关键要精准发力，向基层聚焦聚力，有的需要下一番“绣花”功夫。

从精准扶贫到精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效，关键是找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。

——解决好“扶谁”的问题。习近平总书记指出，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策。

2014年4月至10月，全国扶贫系统组织了80万人进村入户，共识别12.8万个贫困人口、8962万贫困人口，建档立卡、录入信息，实行有进有出的动态管理，把真正需要扶贫的人扶起来。

2015年8月至2016年6月，全国扶贫系统又动员了近200万人开展建档立卡“回头看”，补录贫困人口807万，剔除识别不准人口929万，识别精准度进一步提高，精确锁定了脱贫攻坚的主战场。

不久前，国务院扶贫办组织各地对2016年脱贫真实性开展自查自纠，245万标注贫困人口重新回退为贫困人口。建档立卡使我国贫困数据第一次实现了村到户到人。

各地还总结出诸如“先看房，次看粮，再看学生郎，四看技能强不强，五看有没有残疾重病躺在床”等评定程序，让扶贫工作更具操作性。

——解决好“谁来扶”的问题。习近平总书记指出，加快形成中央统筹、省（自治区、直辖市）负总责、市（地）县抓落实的扶贫开发工作机制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位。

打赢脱贫攻坚战，关键在党，在党的各级干部。

2016年10月，中办、国办印发《脱贫攻坚责任制实施办法》，从中央统筹、省负总责、市县落实、合力攻坚、奖惩等方面对落实脱贫攻坚责任制全面作出安排部署。务实有效的扶贫管理体制，让党中央决策部署有效传导到最末梢的基层干部。

为确保脱贫成效经得起实践、人民、历史检验，党中央明确提出实行最严格的考核评估制度。2015年，国务院扶贫开发领导小组首次组织开展了对省级党委和政府扶贫工作成效的试考核，根据考核情况对中西部20个省份开展了督查，对2个省份开展了巡查。

今年元旦后，又组织开展了2016年省级党委和政府扶贫工作成效正式考核。476名司处级干部组成交叉考核工作组赴各地，对22个省份的2016年脱贫攻坚成效进行综合分析。

为了使脱贫成效更客观真实，今年1月，有关机构组织了1756名评估人员，对15000个建档立卡贫困户和6600个脱贫户开展第三方评估。

今年全国两会期间，习近平总书记

——解决好“怎么扶”的问题。习近平总书记指出，按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程：发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

这是精准施策、全方位出击的基本战术。

产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、生态扶贫、电商扶贫、光伏扶贫……在精准扶贫、精准脱贫基本方略的统领下，社会各界、各行各业的力量都动员起来了，因地制宜因人而异采用多种手段，一系列脱贫攻坚实践正在各地蓬勃开展，众人拾柴汇聚起澎湃的“巨能量”。

在精准扶贫实践中，东西部扶贫协作和对口支援承担了重要使命。在东部地区支援西部地区20周年的节点上，2016年7月20日，习近平总书记在银川主持召开东西部扶贫协作座谈会并发表重要讲话强调，东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措。

此后，东西部扶贫协作向纵深推进，东部发达地区267个经济较强县市区结对帮扶西部地区406个贫困县，并实现了对30个民族自治州全覆盖，增强了扶贫的针对性有效性。

在精准扶贫实践中，东部地区扶贫协作和对口支援承担了重要使命。在东部地区支援西部地区20周年的节点上，2016年7月20日，习近平总书记在银川主持召开东西部扶贫协作座谈会并发表重要讲话强调，东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措。

6年的时间，杨波带领全村干部群众一起引进项目、发展产业、引水灌溉……这个“藏在”石旮旯中的山寨发生了巨大变化：1325个贫困人口减少到163人，村集体经济从零增长到30万元，村民人均纯收入增长到7230元。

在全国各地脱贫攻坚战场上，活跃着一大批像杨波这样的扶贫干部。从“西海固”到西南边陲，从乌蒙山区到秦巴腹地，贫困村里的“新面孔”渐渐成了乡亲们喜爱的老熟人。

党中央要求，每个贫困村都有驻村工作队（组），每个贫困户都有帮扶责任人，要实现全覆盖。截至2016年末，全国共选派77.5万名干部驻村帮扶，选派18.8万名优秀干部到贫困村和基层党组织软弱涣散村担任第一书记。

他们推动各项扶贫措施落实落地，打通精准扶贫“最后一公里”，如同星星之火一般燃起了贫困群众的脱贫之梦。

一些扶贫干部甚至还把生命献给了自己奋斗过的那片热土。

2016年4月，中央组织部、国务院扶贫办印发《关于脱贫攻坚期内保持贫困县党政正职稳定的通知》，明确贫困县党政正职在完成脱贫任务前原则上不得调离。脱贫攻坚后，仍要保持稳定一段时期。830个贫困县党政正职脱贫攻坚期内保持稳定，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强的组织保证。

万夫一力，天下无敌。打赢脱贫攻坚战，社会各界形成强大的动员力——

“扶贫开发是全党全社会的共同责任，要动员和凝聚全社会力量广泛参与。”习近平总书记指出，要坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”扶贫格局。

如今，村头村尾，新栽下的柚子树已吐新芽，翠绿欲滴。一条清澈的“大发渠”，滋润着这个小山村。田野里孕育着新的希望。

从“要我干”到“我要干”，再也没有比幸福的追求更能凝聚巨大的热情与能量。

把人民放在心上，把使命扛在肩上，没有什么力量比上下同欲更为气势磅礴。

党的十九大将要召开，第一个百年奋斗目标近在眼前。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们一定能打赢脱贫攻坚战，如期实现全面建成小康社会宏伟目标，中华民族必将在这场伟大的历史进程中书写光辉灿烂的新篇章！

（新华社北京5月21日电）

中共中央国务院印发《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》

能。加大天然气下游市场开发培育力度，促进天然气配售环节公平竞争。

五是改革油气产品定价机制，有效释放竞争性环节市场活力。完善成品油价格形成机制，发挥市场决定价格的作用，保留政府在价格异常波动时的调控权。推进非居民用气价格市场化，进一步完善居民用气定价机制。依法合规加快油气交易平台建设，鼓励符合资质的市场主体参与交易，通过市场竞争形成价格。加强管道运输成本和价格

监管，按照准许成本加合理收益原则，科学制定管道运输价格。

六是深化国有油气企业改革，充分释放骨干油气企业活力。完善国有油气企业法人治理结构，鼓励具备条件的油气企业发展股权多元化和多种形式的混合所有制。推进国有油气企业专业化重组整合，支持工程技术、工程建设和装备制造等业务进行专业化重组，作为独立的市场主体参与竞争。推动国有油气企业“瘦身健体”，支持国有油

气企业采取多种方式剥离办社会职能和解决历史遗留问题。

七是完善油气储备体系，提升油气战略安全保障供应能力。建立完善政府储备、企业社会责任储备和企业生产经营库存有机结合、互为补充的储备体系。完善储备设施投资和运营机制，加大政府投资力度，鼓励社会资本参与储备设施投资运营。建立天然气调峰政策和分级储备调峰机制。明确政府、供气企业、管道企业、城市燃气公司和大

用户的储备调峰责任与义务，供气企业和管道企业承担季节性调峰责任和应急责任。

地方政府负责协调落实日调峰责任主体，鼓励供气企业、管道企业、城市燃气公司和大用户在天然气购销合同中商约定日调峰供气责任。

八是建立健全油气安全环保体系，提升全产业链安全清洁运营能力。加强油气开发利用全过程安全监管，建立健全油气全产业链安全生产责任体系，完善安全风险应对和防范机制。

海垦出台授权清单做好“放管服”

管服”，培育壮大农垦市场主体，激活农垦经营机制，打造海南经济新的增长极和国家热带特色农业示范区。

“简化程序不是没程序，放权更不是放任。”海垦控股集团企业管理部总经理

李奇胜表示，发布授权清单不仅是简化程序下放权力，也是放管结合、优化服务，这是深化农垦改革的重大举措。

记者注意到，二级企业中一些权限依然被“管着”。比如“非生产经营性投

资（办公场所、福利设施购置及装修等）”超过30万元必须提出审批，“公务用车购置”也必须要审批等。

海垦控股集团还要求二级企业根据授权事项，研究制定企业内部管理制度，

规范内部审批程序和规则，落实审批责任制，进一步完善企业法人治理结构。

并成立了巡查督导小组，加强对下属企业权力运用的督查监管，确保授权清单发挥实效的同时，又要做到放而不乱。

“24年了，我终于不再担心孩子失学”

2013年，屯昌县委、县政府将芽石铺村列为整村搬迁改造项目，曙光照进了这个破落贫困的苗村。统计搬迁意愿那天，村民聚集在村口的古树下，争先恐后地往同意书上签名。

2015年，屯昌县委、县政府整合992万元资金另择新址，为小村庄修起13栋住宅楼及村民文化室、乡村小学。为了改变村庄面貌，还同时动工建设了水电管网，并建了村庄景观和道路工

程。劲头十足。村里还修建了广播系统，每到放学时，孩子们伴着广播歌声，快乐地唱起歌儿，跳起舞来。

住进新房子，村民还迎来了好日子。李修雄介绍，政府为村民们规划了新产业，和企业联合建起了屯昌香鸡养殖基地，为村民提供饲料、防疫、品牌和销路支持，参与养殖的村民每年能获得万元保底收入。同时，政府扶持村民种植南药，还计划将村庄与周边的药材厂、满昌园水库共同打造成为乡村休闲旅游度假区。

2016年，屯昌通过开展劳动就业、重点产业、危房改造等工作，全面推进脱贫攻坚工作，投入资金9036.1万元，取得了2637户11769人脱贫、7个贫困村“摘帽”的好成绩。今年，屯昌将继续从发展全域旅游、培育特色产业等方面发力，持续推进脱贫攻坚工作。

“上学有帮扶，村庄有产业。24年了，我终于不需要再担心孩子们会失学了！”看着如今致富画卷已在小山村徐徐铺开，李修雄欣慰地说。

（本报屯城5月21日电）

2016年，随着脱贫攻坚工作的不

断推进，屯昌县建立了完善的教育扶贫机制，贫困户子女从幼儿园到大学都能够获得学费减免优惠和相应的补贴、生活费，解决因贫失学问题。“苗村的孩子有了政策扶持，即使到了镇上，也不再担心失学了。”说到这点，李修雄笑得开怀，自己和村民们愁了20多年的孩子上学问题，终于得到解决了！

今年2月底，芽石铺村新村完工，告别曾经破败的村子，村民们喜气洋洋地搬入新家，学校也从烂平房搬入一栋两层小楼。孩子们在崭新的教室里上课，

琼海市、万宁市、文昌市、琼中黎族苗族自治县、五指山市、乐东黎族自治县、临高县、澄迈县、白沙黎族自治县、儋州市、洋浦经济开发区、陵水黎族自治县、三亚市、三沙市等地的教育基础设施建设取得显著成效，教育质量全面提升，人民群众获得感不断增强。

4月份，全省社会消费品零售总额128.07亿元，同比增长11.3%，环比增长7.2%。

4月份，我省经济发展的质量效益总体较好，主要体现在财政收入快速增长：4月份，全省地方一般公共预算收入完成77.69亿元，同比增长38.1%，增速比上月快15.9个百分点；其中，税收收入完成70.65亿元，同比增长41.8%，是拉动地方一般公共预算收入的主要动力，贡献率达97.1%。此外还体现在工业企业效益良好、民生支出加快增长等方面。