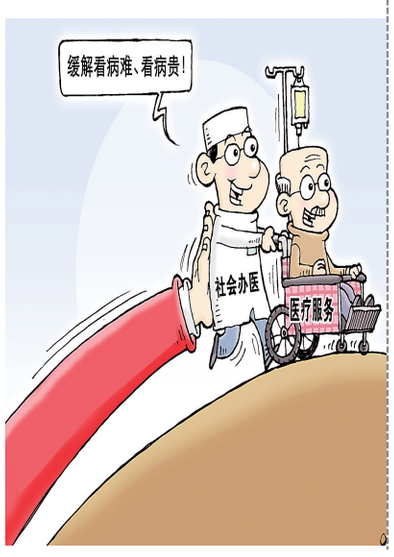
国办发文支持社会办医，能否缓解百姓“看病难”“看病贵”？

聚焦社会办医4大焦点

新华视点

审批手续互相“打架”、医生非“自由人”、基本医保难覆盖……目前，社会办医往往遭遇各种政策“玻璃门”。近日，国务院办公厅印发《关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的意见》，此举能否缓解百姓“看病难”“看病贵”？



焦点一

简化审批手续是否意味着降低办医门槛？

国办印发的意见要求，简化优化审批服务，积极推进一站受理、窗口服务、并联审批，推广网上审批。

国家卫生计生委卫生发展研究中心研究员赵琨说，简化优化审批服务并不是降低社会办医标准和门槛，而是要通过简化审批流程，提高审批效率，来营造公平竞争环境，支持和促进社会办医发展。

据中国非公医疗机构副会长兼秘书长郝德明介绍，截至2016年底，我国非公立医院16004家，占整个医疗机构总数的55%，诊疗人次占比12.3%。与公立医疗机构相比，非公医疗机构服务总量不足公立医疗机构的五分之一，三级医院仅有151家，整个行业仍处于小、弱、散医疗机构占主导。

深圳博德嘉联医生集团医疗有限公司董事长林锋说，医疗机构的审批需要工商、环保、税务、消防的协同，各部门在审批管理中互为“前置审批”条件的现象屡见不鲜，审批手续互相“打架”，给社会办医带来麻烦。

成都大观医院院长张鹤说，民营医院发展面临“大审批下小审批繁多”的现象，大审批有卫生、医保、物价等审批，小审批包括卫生执业证下的业务技术审批等。比如，卫生行政部门审批了妇科诊疗业务，但是占妇科业务的30%到50%的计生业务还需要另行审批，耗时耗力。

焦点二

民营医疗机构的医生从哪里来？

意见提出加强人力资源保障。加强急需紧缺医学专业人才培养、改革医师执业注册办法等等，这些利好政策能否缓解社会办医人才紧缺的“燃眉之急”？

目前，民营医院人才基本呈现“一老一小”的局面，以退休老专家和低学历年轻人为主。成都医生吕奉平从公立医院辞职后，开设了14家“吕医生”社区诊所，共拥有100余名医护人员。吕奉平说，最大的困扰是后备人才不足，尤其是难招到水平高的全科医生。

赵琨认为，从激活现有人力资源存量活力的角度来看，实行医师执业区域注册和医师多点执业，鼓励医师利用业余时间到更多的医疗机构开展医疗服务，是短期内有效解决社会办医疗机构人力资源缺乏的有效途径之一。

广东省家庭医生协会副会长吴育雄认为，目前医院没有去编制、社会化，医生的医保和养老还在第一个执业点。只有让医生成为“自由人”，保障福利社会化，才能有更多的医生愿到基层开诊所。

焦点三

社会办医如何保证服务质量？

记者在安徽、四川等地采访了解到，数量多、规模小、服务量不足是当前社会办医面临的实际问题。

以四川为例，从民营医院的构成来看，综合医院有950所、中医院有68所、专科医院343所、护理院1所，大部分为一、二级医院，三级医院凤毛麟角，还有很多是无等级医院。四川省卫生计生委有关负责人说，目前民营医院还集中在妇科、男科、肛肠、眼科、口腔等专科上，同质化机构较多，也埋下了恶性竞争的隐患。

郝德明说，经过近两年的调研发现，非公立医疗行业内的两个突出痛点，一个是社会信用问题，一个是服务能力问题。

意见提出加强全行业监管。政策能否有效保证社会办医疗机构的服务质量和医疗服务的安全有效？

赵琨认为，强化监督机构能力、优化监督方法等加强全行业监管的政策，有利于提高社会办医疗机构的服务质量、安全性。

针对近年来出现的变相挂证申请、骗保、欺骗患者、过度医疗、贻误病情等恶劣行为，业内人士建议建立严格的退出机制，以规范社会办医行为。“严格监管与退出机制的深度对接也是转变政府职能、加强事中事后监管，促进社会办医守法诚信经营、规范健康发展的必由之路。”赵琨说。

焦点四

社会办医疗机构能否纳入医保？

社会办医疗机构能否纳入医保，是方便群众在社会医疗机构就医的关键。目前，现行医保政策并未将社会办医和公立医疗机构“同等对待”。郝德明说，很多地方对非公医疗机构的医保政策是，运营规定的一段时间后才能取得医保资质，导致非公医疗机构在纳入医保前经营非常困难。

意见要求落实完善保险支持政策。落实将符合条件的社会办医疗机构纳入基本医疗保险定点范围的有关规定，医保管理机构与社会办医疗机构签订服务协议，在程序、时限、标准等方面与公立医疗机构同等对待。最新的政策是否更便利群众到非公医疗机构就医？

赵琨认为，意见的出台，能够有效推进社会办医疗机构纳入医保。应加强政策落实，排除对社会办医的歧视，严格按照标准，将符合条件的社会办医疗机构纳入基本医疗保险定点范围。

张鹤等一些民营医院院长建议，应发展和培育商业医疗保险。高端医疗消费使得社会办医找到了资本回报和新的价值增长点，但是如果商业保险发育不完全，那么高端医疗仍然是“无米之炊”。

（据新华社北京5月30日电）

关注世界无烟日

最新调查数据表明 北京不少学生尝试吸烟年龄小于7岁

期盼 新华社发 徐骏 作

新华社北京5月30日电 5月31日是第30个世界无烟日。“少年难过吸烟关”，多数人尝试吸烟始于少年时代，其中不少是在15岁以下。专家表示，帮助青少年“拒吸第一支烟”应成为我国控烟工作的核心战场。

北京市最新调查数据表明，不少学生尝试吸烟年龄小于7岁。北京市疾控中心和中国控烟协会青少年专业委员会共同完成《2005–2015年北京市学生人群烟草使用情况报告》。期间，两家机构对北京市的中小学校的学生开展了六次学生人群烟草使用情况调查，覆盖全市所有区，共计150所中小学校、10万余名学生。

约有一半的学生尝试吸烟的原因为好奇，尝试吸烟率和现在吸烟率分别在13岁和16岁呈现剧增趋势。烟草广告和禁止向未成年人售烟执行不力是导致未成年人吸烟的主要因素。

此外，数据表明，我国青少年二手烟暴露率仍居高不下。

“我国慢病死亡率占总死亡率的80%，吸烟是重要原因。现在青少年的吸烟率增长较快，将来慢病负担非常大，也是我们要建设健康中国的巨大隐患。”中国控烟协会会长胡大一表示，保护青少年的健康，远离烟草是重中之重。良好的生活方式、行为的养成，要从青少年时期开始培养。

砥砺奋进的5年 —精准扶贫驻村调研—

在石头上飞舞的人

石头，对于贵州省黔西南布依族苗族自治州的人们而言，再熟悉不过了。由于地处黔滇桂石漠化连片贫困区腹地，这里的山是石头山、路是石头路、甚至有些村民的房子都是用大小不一的石头垒起来的……

石头淹没了这里的一切。

“这样的路没走过吧？”晴隆县茶马镇党委书记袁力嘿嘿地笑着说。

眼前的景象让记者震惊：漫山遍野都是白花花的石头，哪里有路可言？分明就是“地上长出了石头刺”，而要去茶马镇茶际村一组，必须踩着这样的“石头刺”走过。

记者小心翼翼，袁力却背起双手，潇洒地“点石”而过，像在自家的自留地里遛弯儿一样。袁力说，他在乡镇工作了11年，这样的路早就走习惯了。

茶际村一组是一个“困”在石头中的苗族寨子，已经纳入当地整体搬迁计划。

“等明年他们搬了，这条路我也不用再走了。”袁力突然停了下来，蹲在路边的石头缝里摸着什么，突然，手一伸，变出了几颗白色的野草莓。“尝尝，我们这里叫‘白地菴’，可好吃了。”

说话间，身后传来阵阵铃声，一位苗族妇女赶着一群山羊上来了。记者赶忙拿起相机按下快门。

“我给你的照片起个名字吧，就叫‘石头缝里的牧羊人’。”袁力笑呵呵地说，“石头多，咱不怕，种不了庄稼咱就种草养羊，只要能脱贫、能挣钱，啥路咱都能走。”

如今，“晴隆羊”已经成为当地的一张名片，全县存栏量超过50万只。

就这样踩着“石头刺”走了1个多小时，终于听到了鸡鸣犬吠，住着46户苗族贫困群众的茶际村一组逐渐映入眼帘：牛粪遍地的小山村，没有一条像样的路，一些茅草房歪歪扭扭地“挺”着……由于石漠化严重，即使是巴掌大的一块地，村民也要种上一株“孤零零”的玉米。

“像这样的村子，如果我们不来，谁还会来？”袁力一边和村民们热情地打着招呼，一边和记者说：“为了让大家安心搬出大山，基层干部得面对面、一遍遍和村民们算搬迁账、未来发展账，不然大家凭什么相信你？”

袁力说，老百姓的信任，是靠在石头山上一步一步踩出来的。

干部们在石头上飞奔，村民们也跟着在石头上使劲儿，石头上架起了脱贫致富“连心桥”。

5月，地处清水江河谷的贞丰县鲁容乡纳翁村上傍组已是潮湿闷热，别说是干活，走一会儿山路汗水就浸透了衣背。

正午时分，记者见到上傍组布依族妇女班良英时吓了一跳，59岁的她正在几乎垂直的峭壁上给玉米施肥。

见到记者和她打招呼，一手拿着草帽、一手拿着肥料的她小心翼翼地踩着石头向上爬，就在快到路边时，脚下一滑，一个趔趄差点滑到山下。

“没得事，幸亏有这些石头，不然这坡坡上怎么站得住人嘛！”班良英笑着说。

严重石漠化加上地处河谷地带，全村几乎没有可耕种的土地，不少村民不得不在坡度极大的“悬崖峭壁”上耕种谋生。抬头环视四周，记者发现陡峭的山体上竟被当地村民种上了一片又一片整齐的玉米。

“其实不差这两口苞谷，但大家都忙，咱也不能闲着啊！”班良英说，她的儿子和儿媳妇都在山东打工，一年能挣几万元，家里喂猪养鸡，政府每年还给几千元的补助。“明年我们还要搬到县里去住嘞！”

班良英说，别看是在山坡上干活，只要脚踩着石头，心里就踏实。

看着眼前在乱石山上嬉戏打闹的骆洪飞和骆金林兄弟俩，记者感到又好笑又心酸——好笑的是，在这荒山上，几个成年人显得笨手笨脚，还不如5年级的孩子；心酸的是，两个孩子不知道在这条路上跑了多少遍，如今才能如履平地。

两兄弟住在兴义市泥凼镇老寨村，他们就读的梨树小学远在8公里以外，全校170多个学生中，他俩家离学校最远。

8公里，对于平原地区或许不算远，但在这里却意味着要翻过两座“无路可走”的乱石山。

记者在兄弟俩的带领下上了山，碰巧赶上下雨，光滑的石头和稀泥混在一起，每一步感觉都像是在石头上“漂移”；山上的荆棘和野草不断从身边划过，稍不留神身上就多了一道血痕……看着满山的石头，如果没有两兄弟带路，记者根本不知道该往哪儿走。

但对乡村的孩子来说，艰险的乱石山反而成了童年的乐园：遇到“地牯牛”，可以趴在地上吹半天；遇到大石头，就像猴子一样爬上爬下；山里的野果成了他们最好的零食，路边的仙人掌成了他们手里的玩具……

“我们从7岁就开始走这条路了，现在闭着眼都能走。”骆金林说，他们平时住校，周五下午回家，周一天不亮就要起床往学校赶。

看着乱石和密林，记者不敢去想两个孤独的孩子顶风冒雨走这条路时的情景，更不敢想这两个孩子如何走过这好几年！

令人欣慰的是，从2015年开始，孩子们的回家路上多了一个伴儿——小花老师。

“小花老师”名叫罗忠花，今年26岁，在浙江读完大学后回到家乡，成为兴义市泥凼镇梨树小学的一名乡村教师，孩子们都亲切地喊她“小花老师”。

她说：“毕业后也想过留在浙江，但每次看到家乡这些孩子们依赖的眼神，就觉得很被需要，就想着一定要把这些孩子都带出来。”

和很多女孩一样，小花老师也爱美，经常穿着一双5公分厚的“松糕鞋”。穿着这双鞋，她几乎陪孩子们爬遍了附近的山、走遍了“奇形怪状”的山路。

记者几乎不敢相信自己的眼睛，又湿又滑的乱石山上，小花老师穿着那双松糕鞋如同跳舞一般轻盈而过。“这种山路你不能使劲儿踩着，越使劲儿越容易滑倒，要轻轻地点着走。”

一起走在山路上，小花老师和记者开玩笑：“每次看朋友圈，同学们在大城市越来越时髦，我在大山里却越来越壮实，但教育可能是阻断代际贫困的唯一途径，只有把孩子们教好、陪好，他们才有能力走出大山，看看外面的世界。”

“陪着孩子们在山路上每走一步，离我的愿望可能就更近一点。”小花老师说，她希望这是最后一代在石头路上求学的孩子。

记者李放 高洁 王新明

（新华社贵阳5月30日电）

观察

控烟之路依旧漫漫 “世界无烟”从何处破局？

湖南省肿瘤医院党委副书记刘晓红等专家指出，我国每年因吸烟导致的肺癌等疾病发病率上升，最有效的防治途径就是全面控烟。当前要从立法和执法层面上规定具体的惩罚措施，增强可操作性。

有专家建议，在供给控制方面，应采取严格措施，对烟草产业的规模、投资、产量指标等进行严格限制。

同时，要从各方面加强宣传和引导措施。例如，中国控烟协会为了减少电影、电视剧中烟草镜头对青少年的影响，设置了年度“无烟电影奖”“无烟电视剧奖”和“脏烟灰缸奖”名单。

民间的控烟志愿者也在积极行动。长春中医药大学附属医院心内科心脏康复中心主任孟晓萍，多年致力于控烟工作。今年三月，她组织了首届“极限戒烟28天挑战赛”，93名参赛者中有28人在规定时间内成功戒烟，在当地引起不小的关注。

近日，广州1000多名志愿者们走进社区开展控烟志愿服务宣传；深圳组织“拒吸第一支烟，做不吸烟新一代”签名活动，共有130多所中小学逾7万名学生参与；四川16支健步走队伍走上街头宣传“世界无烟日”。

“控烟的办法有很多，关键看有没有决心。”孟晓萍说。

（据新华社北京5月30日电）

广告

保亭黎族苗族自治县国土资源局国有土地使用权挂牌出让公告

保土资告字〔2017〕1号

经保亭黎族苗族自治县人民政府批准，保亭黎族苗族自治县国土资源局决定以挂牌方式出让一宗地块的国有土地使用权。现就有关事项公告如下：**一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求**

宗地编号：	BT-2013-28	宗地面积：	34666平方米（约52亩）	宗地坐落：	国营金江农场五指山茶场四队南侧
土地用途：	商服用地		出让年限：	40年	
规划建设指标：	容积率≤1.0、建筑密度≤30%、建筑限高<20、绿地率≥40%、停车位≥100个				
保证金	4100万元				
挂牌起始价	1210元/平方米				

二、竞买人资格：（一）本次挂牌活动凡属中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织，除法律另有规定者外，均可申请参加竞买。属境外的法人和其他组织的，须提交境外公证部门的公证书。本次挂牌不接受联合竞买。（二）具有以下行为的竞买人不得参加本次土地挂牌出让：1.在保亭黎族苗族自治县范围有拖欠土地出让金行为，至今尚未付清的；2.在保亭黎族苗族自治县有闲置土地、低效利用土地、未按土地出让合同约定动工开发的、擅自改变土地用途等违法行为、未及时纠正的。（三）竞买人具备申请条件并按规定缴纳足额竞买保证金的，由保亭黎族苗族自治县国土资源局在规定的时间内确认其竞买资格，签发竞买资格确认书。**三、竞买规则：**本次国有土地使用权以挂牌出让，采用增价方式挂牌，按照“价高者得”原则确定竞得人。**四、**本次挂牌出让的详细资料和具体要求，见挂牌出让文件。申请人可于2017年6月5日 至2017年6月26日到保亭黎族苗族自治县国土资源局或海南省政务服务中心二楼省公共资源交易中心咨询获取挂牌出让文件。**五、**申请人可于2017年6月5日 至2017年6月26日到保亭黎族苗族自治县国土资源局或海南省政务服务中心二楼省公共资源交易中心提交书面申请。交纳竞买保证金的截止时间为2017年6月26日17时00分。经审核，申请人按规定交纳竞买保证金，具备申请条件的，我局将在2017年6月 26日 17时30分前确认其竞买资格。**六、**本次国有土地使用权挂牌活动在海南省政府会展楼二楼省公共资源交易服务中心土地交易厅进行。地块挂牌时间为：2017年6月20日8时00分至2017年6月30日10时00分。**七、开发建设要求：**（一）竞得人须严格按照县规划部门批准的条件要求开发建设。（二）开发建设期限：建设项目须按国有土地出让合同中约定的开工建设和竣工时间执行。（三）该地块须以旅游项目进行开发建设。**八、其他需要公告的事项：**（一）本次出让地块属商服用地，以现状土地条件挂牌出让。竞买人应当现场踏勘出让地块，申请参加竞买的，视为对出让地块现状条件无异议，如地块涉及地上地下电线路、光缆的迁移等费用由竞得人负责。（二）该宗土地上现有建筑物6921.98平方米，土地及地上建（构）筑物、附着物一并挂牌出让，竞得人需在缴付土地出让金的同时另向地上建筑物所有者支付建（构）筑物、附着物价款3148.6914万元（详见保亭黎族苗族自治县国有资产监督管理局保亭县毛岸项目地上没收建筑物房屋结构可靠性检测鉴定结果和价值评估报告）。地表建（构）筑物如有遗漏，由相关部门依法处置。（三）竞得人取得土地使用权后，应严格按照规划要求建设，涉及绿化、环保、消防、交通管理等应符合国家和海南省的有关管理规定。（四）本次成交价款不包括各种税费（相关税费由竞得人按规定缴纳），挂牌佣金由竞得人按有关规定支付。（五）本次竞买活动进行现场书面报价，不接受电话、邮寄、电子、口头报价。（六）本次挂牌出让事项如有变更、届时以变更公告为准。**九、联系方式：**联系地址：保亭黎族苗族自治县国土资源局；联系电话：83666228 65303602 13907558791；联 系 人：朱女士 杨先生 王先生

保亭黎族苗族自治县国土资源局
2017年5月31日

海南天悦拍卖有限公司拍卖公告

（20170628期）

现受委托，定于2017年6月28日下午15:30时在儋州市那大镇迎宾大道怡心花园D15幢商铺二楼公开拍卖：**位于儋州市城西片区I03地块（土地使用权面积102.495亩）及地上建筑物。**

竞买保证金：1.05亿元

标的展示日期：自公告之日起至6月 27 日止。

保证金以款到账为准，竞买保证金存入以下指定账户：单位名称：儋州城投房地产开发有限公司；开户银行：中国建设银行儋州支行营业部；银行账号：46001006236053002499

有意竞买者，请于2017年6月 27 日17时前到拍卖地点了解详情及办理竞买手续。

网址：www.hntianyue.com；

电话：68555955 13005087166 路先生；

地址：海口市国贸大道59号正昊大厦22层

招标公告

项目名称：儋州市光村镇蔡坊坡耕地开垦项目施工招标

招标人：儋州市土地开发整理储备中心

招标代理：湖南建科工程项目管理有限公司

工程概况：建设规模为3371.314亩，新增耕地面积为761.091亩；工期：365日历天。

资格要求：投标人具备水利水电工程施工总承包叁级或以上资质，项目经理须具备水利水电工程专业二级或以上级注册建造师执业资格。

招标文件获取：凡有意参加投标者，请于2017年5月31日至6月7日，在（http://218.77.183.48/htms）下载招标文件。

具体公告内容详见采购与招标网、海南省招标投标监管网、海南省人民政府政务服务中心网站、海南日报、儋州政务网。

联系人：李工 0898-68572646

招标公告

一、招标单位：中国邮政集团公司海南省分公司。**二、项目名称：**2017－2018年全省邮政业务单式印制采购项目。**三、采购金额：**合计674.3万元。**四、条件要求：**全国范围内具有独立法人资格的一般纳税人；有印制业务单式能力；近三年内，在经营活动中没有重大违法记录的合法企业。**五、报名时间：**2016年6月1日至6月7日（工作日）上午9:00～11:30，下午14:30～17:00时整。**六、报名地点：**海口市南海大道236号中国邮政集团公司海南省分公司3楼西311室。**七、报名材料：**1.单位介绍信；2.法人身份证明；3.法人委托书；4.被授权人身份证；5.营业执照；6.领取文件登记表（联系索取）。以上材料1～3项留原件，其它为盖公章复印件。**八、**本报名公告同时在《海南日报》和《中国采购与招标网》刊登。

联系人：康工 **联系电话：**68611610 **手机：**17789875156

中国邮政集团公司海南省分公司
2017年5月31日

●荣膺中国报刊广告投放价值排行榜“全国省级日报十强”第三名
●国家新闻出版广电总局推荐为“百强报纸”

欢迎在
海南日报 南国都市报
刊登广告
周六、周日照常办理业务

海南日报媒体运营中心 地址：海口市金盘路30号 电话：0898-66810888