海南日报

绿动海南

2017年“世界环境日”特刊

深入开展生态文明建设和生态环境六大专项整治行动，将山水田林湖体系贯通、焕发生命力

趟出环境质量持续全国领先的“海南路径”

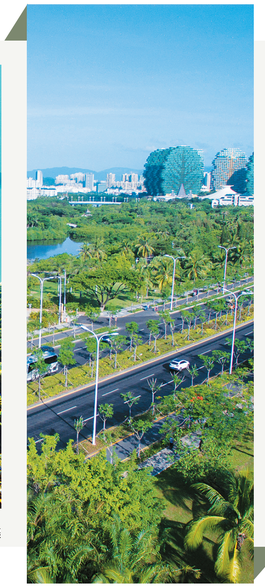
■ 本报记者 周晓梦 通讯员 孙秀英 周海燕

沿海红树遍滩礁，椰树劲风立海岸。乘着东风，鸟瞰琼岛大地，山水呈现出自然色彩盘。

在这怡人的自然色彩里，有着一份绿色的向往——在一脉相承又层层递进的生态文明建设道路上，海南始终坚持“绿水青山就是金山银山”，将生态文明建设、绿色发展浸融在特区基因里，体现在决策中、实践中。

游客游览东寨港国家级自然保护区。 本报记者 李幸璜 摄

陵水分界洲岛旅游区，人工培育的珊瑚生长良好。 本报记者 张杰 通讯员 符育铭 摄



三亚“双修”提升城市品质。 本报记者 武威 摄

琼中黎族苗族自治县红毛镇什寒村建设美丽乡村，村民吃上“旅游饭”。 本报记者 陈元才 摄

深植绿色发展理念

今年4月，华能海南发电股份有限公司海口电厂领到了期待已久的证书——首张具有全国统一编码的排污许可证。

“领取首张排污许可证，是激勵也是鞭策，我们将更加积极履行污染治理的主体责任。”华能海口法定代表人符和万说。在160多页的许可证副本中，既写明了污染物排放许可限值、许可条件等技术指标，也严格规定了自行监测、管理台账、信息公开等要求，被缩着排污许可制度改革试点工作的不易，也带着环境管理转型的鲜明印记。

实际上，除了对排污许可证及其管理进行改革探索以外，全省生态文明建设在不同领域亦频频出招，不仅举措多、分量重，同时节奏更快。

去年4月份，省政府召开会议研究部署深入推进生态环境六大专项整治行动，提出“三年攻坚、两年巩固，到2020年我省城乡环境建设、自然生态系统恢复、环境质量水平应达到的各项具体量化指标”。

从湖到海，从水到土，从山林到海洋，从城镇到乡村……海南深入开展的各大专项整治行动和生态文明建设，将山水田林湖体系贯通、焕发生命力，彰显自然生态的本真颜色。

这颜色是青山绿水，是蓝天白云，是对绿色发展理念的践行。

蓬勃健康的海南色彩，源于坚定不移实施生态立省战略，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，抓住推进生态文明建设战略机遇，强化生态环境建设和污染治理，走出环境质量持续全国领先的“海南路径”。

念活“绿色发展经”

“我们宁愿增长慢一点，也坚决不上污染环境、破坏生态的项目！”今年省两会上，现任省委书记、时任省长刘赐贵掷地有声的承诺，是建设生态文明、改善环境质量的坚定选择，也是海南调整产业结构实现转型升级、精心呵护生态环境的有力体现。

关于严把项目准入关和环境关，有这样一则企业“迁址”的故事：海口高新区有一家做汽车的企业，最初的选址是在万宁而非海口，但由于万宁缺乏该项目落户的相应园区条件和环境条件，经过多方论证，最终改府选择将该项目迁出，落户到海口。

这个项目地址“灵活改变”的背后，贯穿着“严格”二字——国实施最严格的生态环境保护制度。

省第七次党代会提出，海南的青山绿水、碧海蓝天是一笔既买不来也借不到的宝贵财富。要从源头上把好生态关，让山更绿、水更清、水更蓝、空气更清新。

如何管？怎么做？海南的答案是落实生态环境保护“党政同责，一岗双责”，完善以绿色发展为导向的考核评价体系，严格执行以党政领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究制度等。

思想是行动的先导，理念是实践的指南。目前，我省已制定实施生态环境损害责任追究制度、环境保护督查制度，在澄迈、琼中开展领导干部自然资源资产离任审计试点，从源头上、制度上构建生态环境防护网。

持续强劲的发展脉搏，在“绿水青山”和“金山银山”的辨证选择中勃勃跳动，我省将经济社会发展离于环境保护与生态建设之中，念活“绿色发展经”，算长远账、整体账和综合账，提供绿色发展的“海南答案”。

保护生态渐成社会共识

算绿色发展的综合账，还要加上好山好水带给人们的幸福感和获得感。

“虽然我只是每年冬天过来，但我希望万泉河水越来越清澈，琼海的环境越来越好。”年初，从北京来琼海过冬的“候鸟老人”汪阿姨拍视频举报了一段排水管有污水排进万泉河，相关部门了解情况后迅速采取整治措施。

细微之力也会产生巨大能量，生态文明建设中每个人都是践行者、推动者，人人有责、人人受益。

今年5月份，母亲节的那个周末，按照原计划，首届萤火虫主题园观赏活动在海口某度假酒店安排放飞上万只萤火虫。但周末到来，活动却没有如期举行。

原因是活动被叫停了。5月10日上午，海南松鼠学堂自然教育工作室等多家环保机构联名发布公开信，指出“萤火虫对环境要求高，放飞就是放死……该活动将造成萤火虫大量非正常死亡”。当天下午，海口市政府多个职能部门介入调查，查明萤火虫观赏活动主办方没有办理相关手续，不具备活动举办资格。

对小小萤火虫的关心，是人们对自己周围生态物种和自然环境的关切。今年6月5日是第46个世界环境日，中国主题为“绿水青山就是金山银山”，就是旨在引导社会各界牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，自觉践行绿色生活。

从自然生态中收获幸福的钥匙，藏在人与自然的和谐相伴、无间互动中。海南生态文明建设将广泛的生态共识深植于各个层面，撒播绿色发展，倡导节约意识、环保意识，以增强全社会生态自觉的“海南行动”。

（本报海口6月4日讯）

举措

“督企”“督政”并重 强化生态环境监管

■ 本报记者 周晓梦 通讯员 孙秀英 周海燕

在刚刚过去的5月份，省生态环境保护厅开了几场“性质类似”的会议。

“由于考核机制不健全，环保工作压力传导不够，导致一些重点环保工作重部署、轻落实……”5月3日-5月5日，省生态环境保护厅督查小组连续奔赴东方、昌江、澄迈等市县，开展环境保护综合督查反馈，对环境保护工作进行“问诊把脉”。

一个多星期以后，省生态环境保护厅约谈了万宁市政府及相关部门主要负责人，就该市污水处理厂存在的突出问题亮出“黄牌”、要求整改。

虽然几场会议的时间、地点各不相同，但与会人员身份、会议性质却类似——都是对市县政府生态环境保护工作存在的薄弱环节和难点问题做出梳理，指出“通病”和“疑难杂症”，开出治疗“药方”。

说到底，这是环保“督政”。考虑到政府在社会运转中的支配性地位，强调政府的环境责任无疑就抓住了现阶段环保工作的“牛鼻子”。近年来，“党政同责、一岗双责”、环保约谈、环保督查等制度的发展，大大丰富和深化了环保督政的手段和内容，更体现了环保在执政因素中日益凸显的重要性和优先性。

“我们诚恳地接受。”在约谈席上，被约谈人、万宁市政府有关负责人数次提及“诚恳”一词，并现场做出表态，对该市污水处理厂存在的进水量和化学需氧量、氨氮浓度严重偏低，以及中控系统长期损坏无法存储历史数据以供查阅等问题，一一作出整改解决回应和承诺。

“性质类似”的会议，目的不止在于“把脉开药方”。省生态环境保护厅副厅长毛东利介绍，通过环保“督政”，旨在有效推动地方政府及相关部门履行环保职责、解决突出环境问题。市县政府对督查或约谈发现的问题，要举一反三，从源头上完善防范措施、堵塞漏洞，进一步健全环境保护长效机制，着力提升环境保护工作整体水平。

从“督企”到“督政”，是将重心从“排放口”转移到“决策”，强化生态环境监管格局。

现在环保“督政”还处于起步阶段，还需要建立长效机制。要避免运动式“督政”，也要张弛有度，防止将督政演变成下级政府及其行政主管部门的负担，影响正常的“督企”工作。只有让“督政”与“督企”二者实现良性互动，才能为生态文明建设提供坚实保障。

（本报海口6月4日讯）

亮点

治理农村生活污水 市县“因地制宜”出招

■ 本报记者 周晓梦 通讯员 孙秀英 周海燕

农村污水治理，是农村环境治理难点之一。据了解，今年我省将完成近500个行政村生活污水处理设施建设，推广生活污水治理工艺技术，改善农村人居环境，提升“颜值”和“内在”。

按照计划，到2018年，全省行政村生活污水处理设施建设覆盖率不少于20%；到2020年，全省行政村生活污水处理设施建设覆盖率不少于50%。行政村辖区生活污水处理率不少于80%。部分有条件的市县实施农村生活污水设施建设全覆盖。

目前，琼中、陵水等市县就选择经济实用、适合农村特点的污水处理工艺以及保证农村污水治理发挥有效作用等问题不断出招，摸索经验方法。

“以前村里生活污水大都直接排放，现在政府出钱帮我们做了污水处理设施，家里的脏水污水也少了乱倒乱排。”琼中黎族苗族自治县湾岭镇大边村村民王桂荣，分享了村子近来生活污水处理发生的变化。

2016年初，琼中率先在全省采用政府和社会资本合作（PPP）方式，在全县10个乡镇、4个农场、544个村庄，开展富美乡村水环境（PPP）治理。截至目前，已投入1.6亿元，建成湾岭大边、上安什空等农村分散式污水处理示范项目53个，直接受益群众1.2万人，农村生活污水实现全收集全覆盖，出水水质达到一级A标准。

与琼中以县域为单位打包的PPP模式不同，陵水黎族自治县按“建设一批，储备一批，谋划一批”的方式，以政府统筹建设，计划至2020年在全县农村污水处理项目累积投资13.9亿元，开展农村污水治理工作。

椰陵水黎族自治县政府有关负责人介绍，为了能在今年年底完成全县行政村污水治理覆盖率达到20%，2020年时间节点前完成全县行政村污水治理100%全覆盖的任务目标，他们采取规划与项目建设“并联作业”的方式，加快全县农村污水治理工程建设进度。

有业内人士也指出，在城乡污水治理方面，目前全省城镇污水集中处理率达到81.0%，但农村生活污水处理基本处于空白的状态。除了琼中和陵水先行先试、全面推进农村生活污水治理工作以外，其他市县还需要结合实际情况和地区特点，通过科学规划、因地制宜、分类分区确定生活污水治理模式。

（本报海口6月4日讯）

数看

生态环境6大专项整治

整治违法建筑

自我省整治违法建筑三年攻坚行动启动以来，共累计拆除违法建筑 1657 万平方米

今年我省将拆违 350 万平方米

城乡环境综合整治

2016年

全省城乡生活垃圾无害处理率达 86%

其中城镇达到 95%

保洁工作覆盖 100%的行政村 95%的自然村

城镇内河（湖）水污染治理

2016年 重点整治的64个城镇内河（湖）污染水体水质达标率提升到 42.2%

今年，我省将全面启动64个城镇内河（湖）污染水体的整治工作

实现39个断面达到水质标准，水质达标率提升到 60%

大气污染防治

2016年，海南省空气质量优良天数比例为 99.4%

比2015年提升 1.5%

全省各项污染物指标均达标且远优于国家二级标准

土壤环境综合治理

2016年 我省耕地土壤环境质量达到二级标准比例保持在 81%以上

今年我省印发实施了《海南省土壤污染防治行动计划实施方案》

林区生态修复和湿地保护

2016年 全省完成林业生态修复 11.9 万亩 322.9 万亩湿地已被纳入生态红线范围

今年我省要确保林业及湿地生态修复面积达到 7.4 万亩

2017年“世界环境日”媒体见面会问答摘录

6月1日上午，省生态环境保护厅召开2017年“世界环境日”媒体见面会，该厅党组书记、厅长邓小刚坦诚回应公众关切，现场回答媒体提问。以下为问答内容整理摘录：

“十三五”环保投入将前所未有

问：“十三五”期间，海南在环保方面的具体规划内容是什么？

答：海南省已出台“十三五”生态环境保护规划，涉及到的主要工作部署包括开展对大气、水、土壤等领域的生态环境专项整治；推进生态文明体制改革，将生态环境保护责任落实到具体主体；不断加大环保投入等。

目前，海南省正在开展生态保护红线划定和管控体制改革、环境保护督察体制改革、环保系统垂直管理改革等，扎实推进排污许可证试点改革，要求排污企业必须做到按证排污、持证排污；并已建立了党政领导干部生态环境损害责任追究制度和生态文明建设评价考核制度等系列制度。希望在“十三五”期间，能够建立起一套全社会共同关心、爱护环保，环保责任落实掷地有声，各个主体协同共治生态环境的体制机制。

此外，“十三五”期间，海南环保投入将前所未有，预计资金投入相比于“十二五”期间会有50%以上的增长。

念紧环境违法“紧箍咒”

问：“史上最严”环保法实施后，我省环境行政处罚情况怎么样？

答：2016年，全省环保部门立案查处环境违法案件687宗，累计罚款2369万元，较2015年增长50%。今年仅第一季度对环境违法企业罚款已经达到了1324万元，预计全年将比上年有较大幅度的提升。下一步，环保部门将主动作为，不断加大环境行政处罚力度，发挥新环保法“钢牙”作用。

“环评”≠“缓评”

问：有网友认为，在重大项目面前环评往往变成“缓评”，如何看待这一说法？环评制度的价值和作用如何体现？

答：“环评”不是“缓评”，环评是要充分发挥把关作用的。

首先，我省实施“多规合一”改革以来，我们进一步强化了规划管理，对所有园区都要开展规划环评。在这一过程中，规划环评起的是预防作用，哪些产业能进、哪些产业不能进、环保基础设施如何布局等等系列问题，在规划环评这个环节就要解决。

其次，项目环评具有并正在发挥前置把关的重要作用。在简化建设项目审批的条件下，环境影响评价也在简化，但简化并非弱化，对有污染的建设项目坚决按照相关规定要求办理环评，如果项目未批先建，环保部门将依法处罚。近两年多来，全省环保部门通过环评否决了500多个项目。与此同时，对那些没有污染的项目，我们按照新修编的环评法，由原来的登记表改为了备案管理，大大简化了这类项目的审批。

织好核电监测网让公众放心

问：昌江核电站周围的环境怎么样，海南环保部门是如何开展辐射环境检测的？

答：我省环保部门在核电站周边建立了完善的环境监测体系：目前，其周边10公里范围内建立了9个监测站，对环境空气中的放射性物质实行24小时连续监测；其周边30公里范围内建立了53个监测点位，对周边陆域大气、水、土壤、生物，以及近岸海域、海洋生物等的放射性水平进行监测；在昌江建立了前沿实验室，保证样品可以及时送检。

从监测情况来看，昌江核电站运营到现在，环境空气以及周边的大气、土壤、水、海洋生物、地下水等，没有受到核电站的任何影响，请公众放心。

管环保不能患“分裂症”和“拖延症”

问：海南省在推进生态环境保护工作的过程中，在部门协调方面还面临着哪些难点？

答：目前，海南省生态环境保护的社会氛围正在逐步形成，但如何形成一种社会共治的局面，真正把“绿水青山就是金山银山”的强烈意识变为自觉的行动、变成全社会对生态环境进行共治的自觉行动仍是薄弱环节。

当前形势下，依然有人认为环境保护是环保部门一家的事，其他部门只是管发展，这些观念要扭转过来，要形成这样的意识：管生产必须管环保，管发展必须管环保，管项目必须管环保。系统的生态文明建设涉及多个方面，贯穿多个环节。在这一过程中，还有两个方面亟待改变：一是个别市县在做决策上项目时，往往遇到具体问题时会偏向于经济发展而不是把环保作为前提；二是全社会公民践行绿色生活方面尚未形成自觉，在宣传教育、示范带动等方面还要寻找好的突破口。

（周海燕 周晓梦 辑）