

海口市扬尘污染防治办法

2017年5月2日海口市第十六届人民代表大会常务委员会第四次会议通过
2017年6月1日海南省第五届人民代表大会常务委员会第三十次会议批准

第一章 总 则

第一条 为了有效防治扬尘污染,保护和改善大气环境质量,保障公众健康,根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国大气污染防治法》等法律、法规,结合本市实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于本市主城区范围内的扬尘污染防治活动。

第三条 本办法所称扬尘污染,是指因建设工程施工、建筑物拆除、物料运输和堆放、绿化养护、道路保洁、矿产资源开发等活动以及土地裸露,产生的粉尘颗粒物对大气环境造成的污染。

第四条 扬尘污染防治坚持政府主导、部门监管、公众参与、防治结合的原则。

第五条 市、区人民政府统一领导本行政区域内的扬尘污染防治工作。

镇人民政府、街道办事处负责本辖区扬尘污染防治的相关工作。

居(村)民委员会对本区域内违反扬尘污染防治规定的行为,应当及时报告并协助有关行政主管部门依法处理。

第六条 市、区环境保护行政主管部门对扬尘污染防治实施统一监督管理。

市政市容、住房和城乡建设、交通运输、国土资源等有关行政主管部门在市、区人民政府依法确定的职责范围内,做好扬尘污染防治监督管理工作。

第七条 任何单位和个人对扬尘污染防治活动中的违法行为,有权进行劝阻、投诉和举报。

市、区人民政府应当建立扬尘污染防治工作举报制度,设置投诉、举报平台和违法行为曝光平台,向社会公布统一的投诉和举报电话、信箱等。有关单位应当依法受理,调查投诉和举报事项,作出相应处理,并将处理结果及时予以反馈。

第八条 任何单位和个人应当自觉履行环境保护义务,采取有效措施,防治和减少扬尘污染。

第九条 鼓励、支持有关企业和行业协会制定、实施扬尘污染防治规范,加强自律管理。

鼓励推广和使用先进、实用的扬尘污染防治新技术、新设备。

第二章 防治措施

第十条 建设单位负责建设工程的扬尘污染防治管理工作。建设工程扬尘污染防治费用应当列入工程造价,专款专用。

建设单位依法提交的环境影响评价文件中,应当包括扬尘污染防治措施。

第十一条 参与工程建设的施工单位、运输单位应当建立扬尘污染防治责任制,制定施工、运输扬尘污染防治具体

海口市人民代表大会常务委员会公告

(第13号)

海口市第十六届人民代表大会常务委员会第四次会议通过的《海口市扬尘污染防治办法》,已由海南省第五届人民代表大会常务委员会第三十次会议于2017年6月1日批准,现予公布,自2017年7月1日起施行。

海口市人民代表大会常务委员会
2017年6月5日

海南省人民代表大会常务委员会 关于批准《海口市扬尘污染防治办法》的决定

(2017年6月1日海南省第五届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

海南省第五届人民代表大会常务委员会第三十次会议决定:批准海口市人民代表大会常务委员会报审的《海口市扬尘污染防治办法》,由海口市人民代表大会常务委员会公布施行。

实施方案,落实扬尘污染防治措施。

建设项目监理单位在工程监理中,发现施工单位、运输单位未按扬尘污染防治方案进行施工、运输的,应当要求其立即改正,并及时报告建设单位和相关行政主管部门。

第十二条 建设工程开工前,施工单位应当在施工工地设置硬质密闭围挡。

施工工地的出入口、施工车辆到达的道路以及施工人员日常行走的道路应当进行硬化处理。车辆出入口应当安装车辆冲洗设施设备,配置防溢座或者废水收集坑、沉淀池,车辆冲洗干净后方可驶出。

高空施工作业应当设置立体防尘网。施工工地搭设的外脚手架外侧应当采用清洁、无破损的密目网进行封闭。

第十三条 施工工地应当使用预拌混凝土、预拌级配碎石和预拌水稳混合料,推广使用预拌砂浆。因特殊情况需要现场搅拌混凝土的,应当采取密闭、喷淋等扬尘措施。

施工工地所用的石材、木制品、混凝土(砂浆)预制件等构件,应当采用制成品实施装配式施工。因特殊情况需要现场切割的,应当采取密闭、喷淋等扬尘措施。

第十四条 施工工地应当合理控制土方开挖和存留时间,及时采取洒水、土方表面压实、密闭式防尘网遮盖等防尘措施。

路基土方填筑不得使用无防尘遮罩的粉碎设备。

在特殊气象条件下,开挖、装卸土方易产生扬尘且无法采取有效防尘措施的,应当停止土方开挖、装卸作业。

第十五条 混凝土路面切缝施工应当采取喷淋、洒水等防尘措施。

喷洒沥青透层油、粘层油等施工应当采取遮挡措施。

第十六条 桥梁工程主体施工除符合本办法第十二条至第十四条的规定外,还应当采用密闭容器垂直清运或管道清运的方式清运桥上的建筑垃圾等物料。

第十七条 拆除工程施工除符合本办法第十二条至第十四条的规定外,还应当符合下列扬尘污染防治要求:

(一)全程采取边拆边喷淋、洒水等防尘措施,未完全拆除前使用密闭防尘网围挡建筑物;

(二)采取爆破方式进行拆除的,在爆破前采取内外喷淋、洒水等方式淋湿建筑物,并在建筑物内各层楼板设置盛水装置,爆破后立即采取喷淋、洒水等防尘措施;

(三)拆除工程完成后,施工用地采取密闭式防尘网遮盖、地面硬化、绿化等防尘措施;

第十八条 建筑土方、建筑垃圾、工程渣土应当及时清运,不得高空抛掷、扬撒。不能及时清运的,应当采用密闭式防尘网进行遮盖。

第十九条 运输土方、垃圾、渣土、砂石、灰浆等散体、流体物料的车辆应当采取密闭或其他措施防止物料遗撒,保持车身干净,并按照规定路线和规定时间行驶。

第二十条 物料堆放场所应当符合下列扬尘污染防治要求:

(一)划分物料堆放区域和道路的界限,及时清除散落的物料,保持物料堆放区域和道路整洁;

(二)场坪、道路进行硬化处理;

(三)砂石、粉煤灰等物料、构件按平面布置图分类、分规格存放,易产生扬尘的石膏粉、重钙粉、腻子粉等物料采用密闭容器存放,或者袋装入库集中管理;

(四)露天堆放的物料采取挡墙、密闭式防尘网遮盖等防尘措施;

(五)装卸物料采取密闭、喷淋等防尘措施;

(六)对长期性的废弃物料堆放场所进行绿化、铺装或者采用密闭式防尘网遮盖;

(七)在大型物料堆放场所出口处安装车辆冲洗设施设备,车辆冲洗干净后方可驶出。

第二十一条 暂时不能开工的建设用地,建设单位应当对裸露地面进行覆盖;超过三个月的,应当进行绿化、铺装或者遮盖。

第二十二条 园林绿化行政主管部门应当将扬尘污染防治要求纳入绿化建设和服务技术规范。

城市园林绿化作业应当符合下列扬尘污染防治要求:

(一)在特殊气象条件下,进行土地平整、换土、原土过筛等作业易产生扬尘时,停止作业;

(二)种植土、弃土、余土以及其他作业物料及时清运,不能及时清运的,采取密闭式防尘网遮盖或喷淋、洒水等防尘措施;

(三)种植行道树,所挖树穴四十八小时内不能栽植的,对种植土和树穴采取覆盖、洒水等防尘措施;

(四)迁移绿化植被后在四十八小时内不补植的,对裸露土地采取覆盖、洒水等防尘措施;

(五)绿化带、行道树下的裸露土地进行绿化或者透水铺装;

(六)道路中心隔离带、分车带和路边绿化时,回填土边缘低于围挡边石或者道板三至五厘米。

第二十三条 环境卫生行政主管部门应当将扬尘污染防治要求纳入城市道路保洁作业标准。

主干道路、快速道路应当采用机械化吸尘式等先进防尘方式清扫,其他道路逐步推广机械化吸尘式清扫。

采用人工方式清扫的,应当采取有效防尘措施,进行低尘作业,因特殊气象条件无法采取有效防尘措施时,停止作业。

第二十四条 从事开采和加工石材、砂石、石灰石等矿石及粘土的单位和个人,应当采用先进工艺,配备防尘设施设备,防治扬尘污染。

对停用的采矿、采砂、采石和其他矿产、取土用地,从事开采和加工的企业和个人应当制定生态恢复计划,及时恢复生态植被。

第二十五条 市政河道以及河道沿线、公共用地的裸露土地和其他城镇裸露土地,应当进行绿化或者透水铺装。

裸露土地按照下列规定确定扬尘污染防治责任:

(一)市政道路、公共绿地、河道以及河道沿线的,由管理单位负责;

(二)单位范围内的,由单位负责;

(三)居住区内的,由业主委托物业

服务企业负责,没有物业服务企业的,由管理单位或者所在地的镇人民政府、街道办事处负责;

(四)社区(村庄)边角空地的,由居(村)民委员会负责;

(五)国有储备土地的,由国土资源行政主管部门负责;

(六)闲置土地的,由土地所有权人、使用权人或者管理人员负责。

第三章 监督管理

第二十六条 市政市容、住房和城乡建设、交通运输、国土资源等有关行政主管部门和相关单位,应当根据市人民政府发布的大气污染预警等级和应急预案,采取停止施工、运输施工物料、采矿等扬尘管理控制应急措施。

第二十七条 环境保护、市政市容、住房和城乡建设、交通运输、国土资源等有关行政主管部门应当依法履行各自的监督管理职责,对有关单位和个人落实扬尘污染防治要求的情况进行现场检查和处置,并将产生扬尘污染的单位和个人的违法信息录入社会诚信档案,及时向社会公布。

第二十八条 环境保护行政主管部门可以会同市政市容、住房和城乡建设、交通运输、国土资源等有关行政主管部门实施联合执法检查。

被检查的单位或者个人应当配合检查工作,如实提供相关资料,不得拒绝或者阻挠执法人员的检查。行政主管部门应当为被检查单位或者个人保守技术秘密和业务秘密,保护被检查人的隐私。

第二十九条 环境保护行政主管部门应当建立扬尘污染环境监测网络,加强对扬尘污染的监控,定期发布扬尘污染信息。

市、区人民政府应当整合扬尘污染防治工作监督管理信息,实现扬尘污染防治工作监测网络和数字化管理的信息共享。

第四章 法律责任

第三十条 违反本办法规定,施工

单位有下列行为之一的,由住房和城乡建设等行政主管部门按照职责责令改正,处一万元以上十万元以下的罚款;拒不改正的,责令停工整治:

(一)施工工地未设置硬质密闭围挡的;

(二)施工工地未采取洒水、遮盖、冲洗等防尘措施的;

(三)建筑土方、建筑垃圾、工程渣土未及时清运,或者未采用密闭式防尘网遮盖的。

第三十一条 违反本办法第十九条的规定,运输单位或者个人未采取密闭或者其他措施防止物料遗撒的,由城市管理行政执法部门责令改正,处二千元以上二万元以下的罚款;拒不改正的,车辆不得上道路行驶。

第三十二条 违反本办法第二十条的规定,设置物料堆放场所的单位或者个人有下列行为之一的,由环境保护等行政主管部门按照职责责令改正,处一万元以上十万元以下的罚款;拒不改正的,责令停工整治:

(一)未密闭石膏粉、重钙粉、腻子粉等易产生扬尘的物料的;

(二)露天堆放的易产生扬尘的物料,未采取挡墙、遮盖等防尘措施的;

(三)装卸物料未采取密闭、喷淋等防尘措施的。

第三十三条 违反本办法第二十一条的规定,建设单位未对暂时不能开工的建设用地的裸露地面进行覆盖,或者未对超过三个月不能开工的建设用地的裸露地面进行绿化、铺装或者遮盖的,由住房和城乡建设等行政主管部门按照职责责令改正,处一万元以上十万元以下的罚款;拒不改正的,责令停工整治。

第三十四条 违反本办法规定,对建筑施工或者贮存易产生扬尘的物料未采取有效防尘措施受到罚款处罚,被责令改正,拒不改正的,依法作出处罚决定的行政主管部门可以自责令改正之日起,按照原处罚数额按日连续处罚。

第三十五条 有关行政主管部门及其工作人员不依法履行扬尘污染防治监督管理职责的,由其所在单位、监察机关或者上级主管部门责令其改正;情节严重的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第三十六条 本市主城区范围以外的扬尘污染防治,参照本办法执行。

第三十七条 本办法具体应用问题由市人民政府负责解释。

第三十八条 本办法自2017年7月1日起施行。

海口市人大常委会法制工作委员会、市生态环境局负责人就《海口市扬尘污染防治办法》有关问题进行解答

二、制定本法规的主要依据和《办法》起草与审议的主要过程是什么?

答:(一)制定本法规的主要依据。制定本《办法》依据的法律法规和参考的政策文件主要有:《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》《中华人民共和国立法法》《海南省环境保护条例》《海南省大气污染防治实施方案》(2016年—2018年)等。

(二)《办法》起草和审议的主要过程。为提高立法质量,市生态环境局委托第三方海南唐海律师事务所承担本法的起草工作,成立了立法起草小组,并组织市法制局、市住建局等单位的有关人员赴深圳等地进行立法调研。市人大常委会法工委与城建工委提前介入法规起草工作,对立法的方向、基本原则和主要内容等提出了意见和建议。2016年4月,起草小组结合我市扬尘污染防治工作的实际需要,在反复调研、论证并充分借鉴其他城市立法经验的基础上,完成了法规初稿的起草工作。市生态环境局向各区人民政府和市政府有关部门征求意见后,进一步修改形成《办法》草案,提请2016年9月28日市人民政府第六十一次常务会议审议通过。

2016年10月21日召开的市十五届人大常委会第四十二次会议对市人民政

府提请的议案进行了第一次审议。会后,市人大法制委员会、常委会法工委同城建工委通过公布法规草案、召开座谈会和论证会、实地调研等形式广泛征求人大代表、政协委员、立法咨询专家、基层立法联系点代表、省市区有关部门和社会各界的意见,吸收借鉴其他城市的先进经验,对法规草案进行反复修改完善,提出了草案修改稿。2017年5月2日,市十六届人大常委会第四次会议第二次审议后表决通过了《办法》。

三、《办法》的适用范围及扬尘污染的定义是如何规定的?

答:根据立法的必要性和可操作性要求,结合我市实际情况,《办法》将适用范围限定为“本市主城区范围内的扬尘污染防治活动”;同时,为进一步明确法规的适用问题,《办法》采取不完全列举的方式,依据扬尘污染产生的原因对其实质予以具体界定,规定“本办法所称扬尘污染,是指因建设工程施工、建筑物拆除、建筑物拆除、物料运输和堆放、绿化养护、道路保洁、矿产资源开发等活动以及土地裸露,产生的粉尘颗粒物对大气环境造成污染。”(第二条、第三条)

五、《办法》关于建设工程的扬尘污染防治作了哪些规定?

答:随着我市城市化进程的不断加快,建设施工、房屋拆除等活动已成为我市扬尘污染的重要成因。因此,《办法》对建设工程的扬尘污染防治作了重点规范:一是从源头落实各方职责,明确规定“建设单位负责建设工程的扬尘污染防治工作”,施工单位、运输单位应当制定扬尘污染防治具体实施方案并落实防治措施,监理单位对未按方案施工、运

输的单位应当要求其改正并及时进行报告;二是细化施工防治措施,规定施工单位应当采取设置硬质密闭围挡、硬化道路、冲洗施工车辆、使用预拌(预制)材料等防尘措施,并对混凝土等原材料的现场加工作了防尘要求;三是明确土方、垃圾、渣土等应当及时清运或者遮盖,采取密闭或者其他措施运输防止物料遗撒;四是规定道路、桥梁、拆除等建设工程的扬尘污染防治措施作了具体规定。(第十条至第十九条)

六、《办法》对其他领域的扬尘污染防治作了哪些要求?

答: