

# 财政部频出重拳意在何处？

## 矛头直指地方假借政府购买服务变相举债

继六部门上月联合发文规范地方政府举债融资行为，针对部分地方依然存在不同程度的违法违规举债担保问题以及个别地区偿债能力有所减弱的情况，财政部2日再度发文，矛头直指地方假借政府购买服务变相举债问题，将对地方政府、金融机构、社会资本带来哪些影响？



新华社发

### 我国中央和地方政府 债务风险总体可控

官方数据显示

截至2016年末  
我国中央和地方政府  
债务余额为  
**27.33万亿元**  
负债率**36.7%**

广告

### 对政府购买服务列出负面清单

在《财政部关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》中，财政部明确指出政府购买服务内容应当重点是有预算安排的基本公共服务项目，并列负面清单：

——不得将原材料、燃料、设备、产品等货物，以及建筑物和构筑物的新建、改建、扩建及其相关的装修、拆除、修缮等建设工程作为政府购买服务项目。

——严禁将铁路、公路、机场、通讯、水电煤气，以及教育、科技、医疗卫生、文化、体育等领域的基础设施建设，储备土地前期开发，农田水利等建设工程作为政府购买服务项目。

——严禁将建设工程与服务打包作为政府购买服务项目。

——严禁将金融机构、融资租赁公司等非金融机构提供的融资行为纳入政府购买服务范围。

### 开前门堵后门 多管齐下防风险

实际上，从债务限额管理、预算管理、风险评估和预警，到风险事件应急处置、债务违约分类处置、完善监督体系等，近年来，我国政府一直致力于打造地方债风险管理“全链条”。“堵后门”剥离融资平台公司政府融资职能、坚决制止地方政府变相举债融资的同时，我国也在适时“开前门”，构建规范的地方政府举债融资机制。

就在6月1日，财政部和国土资源部联合发布《地方政府土地储备专项债券管理办法（试行）》，明确将

允许各省级政府发行土地储备专项债券，以合法规范方式保障土地储备项目的合理融资需求。这是我国首次以地方政府性基金收入项目分类发行专项债券，被视为中国版“市政专项债”，标志着地方政府专项债券管理迈出重要一步。

中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚说，通知的一大核心内容体现在预算管理方面，坚持先有预算、后购买服务。“这意味着政府购买服务仅局限于财政支出方面，不能突破既有的政府预算收入规模，不能因此而谋求增加融资收入。”

### 初步实现对地方政府违法违规融资防范全覆盖

研究院副院长郑春荣说，上个月六部门印发《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》，此次又精确到政府购买服务领域，这表明财政部门已对政府购买服务的范围与内容等进行了“重点监控”，正极力避免政府购买公共服务沦为新型违规举债方式。

财政部有关负责人表示，随着一系列文件的出台，我国初步实现了对当前地方政府及其部门主要违法违规融资方式的政策防范全覆盖。

记者刘红霞 申敏 郁琼源（据新华社北京6月5日电）

### 开前门堵后门 多管齐下防风险

实际上，从债务限额管理、预算管理、风险评估和预警，到风险事件应急处置、债务违约分类处置、完善监督体系等，近年来，我国政府一直致力于打造地方债风险管理“全链条”。“堵后门”剥离融资平台公司政府融资职能、坚决制止地方政府变相举债融资的同时，我国也在适时“开前门”，构建规范的地方政府举债融资机制。

就在6月1日，财政部和国土资源部联合发布《地方政府土地储备专项债券管理办法（试行）》，明确将

### 专家提醒： 增加青少年户外活动时间 有助于降低近视发生率

每年6月6日  
为“全国爱眼日”



#### 专家指出

家长在培养孩子养成良好的用眼习惯的同时，还应该合理控制孩子的用眼时间，增加其户外活动的时时间，有效降低青少年近视发生率

#### 专家建议



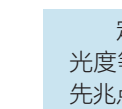
青少年应保持每天2小时以上的户外活动时间，避免长时间近距离用眼



尽量减少使用电子产品，不能躺在床上看手机和平板电脑



保证充足的睡眠，加强体育锻炼，注意营养均衡



定期到医院检查视力、屈光度等，及时发现近视发生的先兆点，以便尽早进行干预

（新华社社6月5日电） 本版制图/孙发强

### 贵州： 两名被告 制造销售假茅台酒获刑

据新华社贵阳6月5日电（记者汪军）不法商贩为牟取暴利，制造、销售假冒茅台酒。记者从贵州省人民检察院了解到，被告人张某某和杨某某假冒注册商标分别被判刑，并处罚金。

张某某、杨某某两人一直做酒生意，但觉得利润不高，于是打起了用低成本散装白酒冒充茅台酒的歪主意。张某某在市场上购买散装白酒，利用在网上购买的假茅台酒标识、外包装物、压盖机等加工成假茅台酒，然后按照杨某某的要求发往广州。此后，杨某某又通过张某某加工20件假茅台酒发往广州，途经贵州独山县时被公安机关查获。

检察机关认为，张某某未经注册商标所有人许可，在购买的散装白酒上使用茅台酒商标，其行已构成假冒注册商标罪。独山县法院近日作出判决，判处被告人张某某有期徒刑3年6个月，并处罚金3万元；判处被告人杨某某有期徒刑3年，缓刑3年，并处罚金1万元。

### 海南省国家税务局第一稽查局税务行政处罚事项告知书

琼国税一稽罚告〔2017〕2号

海口佳能辉再生资源回收有限公司(纳税人识别号:46010039560086X):

对你(单位)的税收违法行作为拟作出行政处罚决定,根据《中华人民共和国税收征收管理法》第八条、《中华人民共和国行政处罚法》第三十一条规定,现将有关事项告知如下:

#### 一、税务行政处罚的事实依据、法律依据及拟作出的处罚决定

(一)事实依据:2014年9月至2015年9月,你公司认证抵扣的进项凭证只有海关进口增值税专用缴款书,共计56份,申报认证抵扣进项税额35,050,867.44元,其中2014年11月1份,进项税额27,121,559.62元;2015年2月44份,进项税额1,910,077.31元;2015年4月11份,进项税额6,019,230.51元。经检查核实,你公司已认证抵扣的56份海关进口增值税专用缴款书的购货人与各省海关协查回函证据资料中同票号的海关进口增值税专用缴款书真实购货人不一致。经检查你公司银行账户发现,你公司自成立以来既没有向境外单位付款,也未向检查人员从海关调查取得的海关进口增值税专用缴款书、海关进口货物报关单上所列的单位支付过款项,检查认定你公司已认证抵扣的56份海关进口增值税专用缴款书是虚假的。

(二)法律依据及拟作出的处罚决定:根据《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》(中华人民共和国国务院令 第362号)第二十九条第一款、《中华人民共和国增值税暂行条例》(中华人民共和国国务院令 第538号)第九条、《关于纳税人虚开增值税专用发票征收税款问题的公告》(国家税务总局公告2012年第33号)、《中华人民共和国发票管理办法》(中华人民共和国国务院令 第587号)第二十二条及《中华人民共和国税收征收管理法》(中华人民共和国主席令 第49号)第三十二条之规定,对你公司使用虚假的海关进口增值税专用缴款书抵扣进项税额的行为定性为虚开发票,对已认证抵扣的进项税额做进项税额转出处理并补缴税款。2014年11月进项税额转出27,121,559.62元,2015年2月进项税额转出1,910,077.31元,2015年4月进项税额转出6,019,230.51元,经检查调整,你公司2014年11月应补缴增值税1,

780,351.18元,2014年12月应补缴增值税15,868,996.14元,2015年1月应补缴增值税6,186,575.01元,2015年2月应补缴增值税5,195,714.60元,2015年4月应补缴增值税2,887,591.61元,2015年5月应补缴增值税244,270.89元,2015年6月应补缴增值税2,887,368.01元,上述应补缴增值税合计35,050,867.44元,并依法加收滞纳金。

根据《中华人民共和国发票管理办法》(中华人民共和国国务院令 第587号)第三十七条、《最高人民检察院公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二)》第六十一条、《全国人民代表大会常务委员会关于<中华人民共和国刑法>有关出口退税、抵扣税款的其他发票的解释》(2005年12月29日第十届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)、《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》(中华人民共和国国务院令 第310号)第三条、《中华人民共和国发票管理办法实施细则》(国家税务总局令 第25号)第三十六条之规定,对你公司虚开发票的违法行为拟处以500,000.00元罚款,并依法移送公安机关处理。

以上拟罚款金额共计500,000.00元。

二、你(单位)有陈述、申辩的权利。请在我局作出税务行政处罚决定之前,到我局进行陈述、申辩或自行提供陈述、申辩材料;逾期不进行陈述、申辩的,视同放弃权利。

三、若拟对你罚款2000元(含2000元)以上,拟对你单位罚款10000元(含10000元)以上,你(单位)有要求听证的权利。可自收到本告知书之日起3日内向我局书面提出听证申请;逾期不提出,视为放弃听证权利。

联系人:洪光雄 张培,联系电话:66791907

地 址:海口市龙昆北路10号6楼8601室

海南省国家税务局第一稽查局  
2017年6月6日

### 海南省国家税务局稽查局 税务事项通知书

琼国税稽事通〔2017〕54号

海南荣庆贸易有限公司(纳税人识别号:46010008253390X;法定代表人:郑志猛):

事由:限期提供账簿资料

依据:根据《中华人民共和国税收征收管理法》第五十六条规定,请你公司自收到本通知书之日起7日内向我局提供你公司2014年1月1日至2014年12月31日期间的账簿、会计凭证及其他纳税资料。逾期不提供,将按《中华人民共和国税收征收管理法》第七十条的规定处理。

税务机关联系人:王坚 申睿 联系电话:0898-66509346

海南省国家税务局稽查局  
2017年6月6日

### 海口市秀英区人民法院公告

(2016)琼0105执267号

本院立案执行申请执行人深圳市楼鼎商品集成木屋文化发展有限公司与被执行人海南久久木屋开发有限公司、王佳买卖合同纠纷一案,执行依据为海口市秀英区人民法院作出的(2015)秀二初字第422号民事判决书,执行标的金额为328816元(迟延履行利息另计)。因二被执行人不主动履行生效裁判文书所确定的义务,现本院拟拍卖海南久久木屋开发有限公司所有的位于海口市美兰区灵山镇琼山大道国际花卉产业园的木屋壹间以及王佳名下的汽车壹辆(车牌号:琼031688),如对上述木屋及车辆的权属有异议者,请自公告之日起十五日内向本院提出书面异议并提供相关的证据材料,逾期本院将依法强制执行。特此公告

海口市秀英区人民法院  
二〇一七年五月二十五日

### 海南省国家税务局第一稽查局税务行政处罚事项告知书

琼国税一稽罚告〔2017〕3号

海口佳俗再生资源回收有限公司(纳税人识别号:460100395600878):

对你(单位)的税收违法行作为拟作出行政处罚决定,根据《中华人民共和国税收征收管理法》第八条、《中华人民共和国行政处罚法》第三十一条规定,现将有关事项告知如下:

#### 一、税务行政处罚的事实依据、法律依据及拟作出的处罚决定

(一)事实依据:2014年9月至2015年9月,你公司认证抵扣的进项凭证只有海关进口增值税专用缴款书,共计24份,申报认证抵扣进项税额32,830,937.32元,其中2014年10月1份,进项税额7,849,053.34元;2014年12月18份,进项税额504,705.64元;2015年1月4份,进项税额15,771,390.66元;2015年4月1份,进项税额8,705,787.68元。经检查你公司已认证抵扣的24份海关进口增值税专用缴款书的购货人与各省海关协查回函证据资料中同票号的海关进口增值税专用缴款书真实购货人不一致。经检查你公司银行账户发现,你公司自成立以来既没有向境外单位付款,也未向检查人员从海关调查取得的海关进口增值税专用缴款书、海关进口货物报关单上所列的单位支付过款项,检查认定你公司已认证抵扣的24份海关进口增值税专用缴款书是虚假的。

(二)法律依据及拟作出的处罚决定:根据《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》(中华人民共和国国务院令 第362号)第二十九条第一款、《中华人民共和国增值税暂行条例》(中华人民共和国国务院令 第538号)第九条、《关于纳税人虚开增值税专用发票征收税款问题的公告》(国家税务总局公告2012年第33号)、《中华人民共和国发票管理办法》(中华人民共和国国务院令 第587号)第二十二条及《中华人民共和国税收征收管理法》(中华人民共和国主席令 第49号)第三十二条之规定,对你公司使用虚假的海关进口增值税专用缴款书抵扣进项税额的行为定性为虚开发票,对已认证抵扣的进项税额做进项税额转出处理并补缴税款。2014年10月进项税额转出7,849,053.34元,2014年12月进项税额转出504,705.64元,2015年1月进项税额转出15,

771,390.66元,2015年4月进项税额转出8,705,787.68元,经检查计算,你公司2014年11月应补缴增值税1,723,247.91元,2014年12月应补缴增值税6,630,511.07元,2015年1月应补缴增值税15,771,390.66元,2015年4月应补缴增值税4,312,866.19元,2015年5月应补缴增值税4,392,921.49元,上述应补缴增值税合计32,830,937.32元,并依法加收滞纳金。

根据《中华人民共和国发票管理办法》(中华人民共和国国务院令 第587号)第三十七条、《最高人民检察院公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二)》第六十一条、《全国人民代表大会常务委员会关于<中华人民共和国刑法>有关出口退税、抵扣税款的其他发票的解释》(2005年12月29日第十届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)、《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》(中华人民共和国国务院令 第310号)第三条、《中华人民共和国发票管理办法实施细则》(国家税务总局令 第25号)第三十六条之规定,对你公司虚开发票的违法行为拟处以500,000.00元罚款,并依法移送公安机关处理。

以上拟罚款金额共计500,000.00元。

二、你(单位)有陈述、申辩的权利。请在我局作出税务行政处罚决定之前,到我局进行陈述、申辩或自行提供陈述、申辩材料;逾期不进行陈述、申辩的,视同放弃权利。

三、若拟对你罚款2000元(含2000元)以上,拟对你单位罚款10000元(含10000元)以上,你(单位)有要求听证的权利。可自收到本告知书之日起3日内向我局书面提出听证申请;逾期不提出,视为放弃听证权利。

联系人:褚利川 曹云干,联系电话:66791907

地 址:海口市龙昆北路10号6楼8601室

海南省国家税务局第一稽查局  
2017年6月6日

### 海南省国家税务局第一稽查局税务行政处罚事项告知书

琼国税一稽罚告〔2017〕4号

海南福金升实业有限公司(纳税人识别号:460100394556481):

对你(单位)的税收违法行作为拟作出行政处罚决定,根据《中华人民共和国税收征收管理法》第八条、《中华人民共和国行政处罚法》第三十一条规定,现将有关事项告知如下:

#### 一、税务行政处罚的事实依据、法律依据及拟作出的处罚决定

(一)事实依据:2015年4月至10月,你公司向税务机关申报抵扣的3份海关进口增值税专用缴款书(缴款书号码:090820151081731419-L02、370320151035106860-L02、42272014127182208-L02,税额43,335,010.08元),经向海关(青岛大港海关、厦门漳州海关、大智湾海关)和真实进口单位进行外调协查,协查结果表明:上述3份海关进口增值税专用缴款书的真实进口单位均不是你公司,而且真实进口单位与你公司没有任何业务关系。经检查你公司银行账户发现,你公司自成立以来既未向境外单位付款,也未向检查人员从海关调查取得的海关进口增值税专用缴款书所列单位支付过款项,检查认定你公司已认证抵扣的3份海关进口增值税专用缴款书是虚假的;你公司向税务机关申报抵扣由紫金矿业集团(厦门)销售有限公司开具的46份增值税专用发票(发票代码:3502144130,发票号码:01318645-01318668,02064761-02064772、02064774、02747853-02747858、02747880-02747882),金额:111,788,168.55元,税额:19,003,988.75元)为“已证实虚开”的增值税专用发票。

2014年12月至2015年11月,你公司向丰城市里丰塑胶制品有限公司、丰城市冬特利有限公司、丰城市桂源科技有限公司、余姚市皓轩塑胶有限公司、余姚市忠南塑胶原料有限公司等70家公司开具与实际经营业务情况不符的412份增值税专用发票,金额367,944,392.02元,税额62,550,546.51元,价税合计430,494,938.53元。

(二)法律依据及拟作出的处罚决定:根据《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》(中华人民共和国国务院令 第362号)第二十九条第一款、《中华人民共和国增值税暂行条例》(中华人民共和国国务院令 第538号)第九条及《中华人民共和国税收征收管理法》(中华人民共和国主席令 第49号)第三十二条的规定,2015年4月至10月,你公司申报抵扣的46份“已证实虚开”的增值税专用发票和3份虚假的海关进口增值税专用缴款书,进项税额为62,338,998.83元,不予从销项税额中抵扣,应作进项税额转出处理。经检查调整,你公司2015年应补缴增

值税款为:4月2,814,911.59元、5月1,669,274.28元、6月9,481,429.56元、7月8,574,616.19元、8月4,380,874.75元、9月12,492,059.88元、10月20,423,981.08元、11月2,501,851.50元,合计62,338,998.83元,并依法计算加收滞纳金。

根据《中华人民共和国发票管理办法》(中华人民共和国国务院令 第587号)第二十二条、《国家税务总局关于走逃(失联)企业涉嫌虚开增值税专用发票检查问题的通知》(税总发〔2016〕172号)第二条第(一)款、第二条第(七)款之规定,你公司使用虚假海关进口增值税专用缴款书申报抵扣进项税额以及开具与实际经营业务情况不符的增值税专用发票的行为属于虚开发票行为。

根据《中华人民共和国发票管理办法》(中华人民共和国国务院令 第587号)第三十七条、《国家税务总局关于纳税人虚开增值税专用发票征收税款问题的公告》(国家税务总局公告2012年第33号)、《最高人民检察院公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二)》第六十一条、《全国人民代表大会常务委员会关于<中华人民共和国刑法>有关出口退税、抵扣税款的其他发票的解释》(2005年12月29日第十届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)、《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》(中华人民共和国国务院令 第310号)第三条及《中华人民共和国发票管理办法实施细则》(国家税务总局令 第25号)第三十六条之规定,对你公司虚开发票的违法行为拟处以500,000.00元罚款,并移送公安机关处理。

以上拟罚款金额共计500,000.00元。

二、你(单位)有陈述、申辩的权利。请在我局作出税务行政处罚决定之前,到我局进行陈述、申辩或自行提供陈述、申辩材料;逾期不进行陈述、申辩的,视同放弃权利。

三、若拟对你罚款2000元(含2000元)以上,拟对你单位罚款10000元(含10000元)以上,你(单位)有要求听证的权利。可自收到本告知书之日起3日内向我局书面提出听证申请;逾期不提出,视为放弃听证权利。

联系人:何娟 洪光雄,联系电话:66791907

地 址:海口市龙昆北路10号6楼8601室

海南省国家税务局第一稽查局  
2017年6月6日