

学习贯彻省第七次党代会精神

加快建设美好新海南的行动指南

□ 毛志华

“六个坚定不移”作为加快建设美好新海南的行动指南，既是治理理政经验的深刻总结和高度凝练，也是对习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的深入贯彻和坚定落实；既是准确把握科学认识论的结果，也是娴熟运用科学方法论的结晶，统一于美好新海南建设伟大进程中，具有十分重要的现实意义和影响深远的历史意义。

省第七次党代会向全省人民发出了加快建设美好新海南的动员令，并以坚定不移讲政治、讲规矩，坚定不移推进全面从严治党，坚定不移实施生态立省战略，坚定不移推进改革开放，坚定不移践行以人民为中心的发展思想，坚定不移推进法治海南建设，作为加快建设美好新海南的行动指南。“六个坚定不移”充满着唯物辩证法的思想智慧，闪耀着与时俱进的理论光芒，是对习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的深入贯彻和坚定落实；既是准确把握科学认识论的结果，也是娴熟运用科学方法论的结晶，统一于美好新海南建设伟大进程中，具有十分重要的现实意义和影响深远的历史意义。

筑牢加快建设美好新海南的政治根基

讲政治、讲规矩是马克思主义政党的根本要求，是中国共产党的传统优势和鲜明特点。海南紧跟中央步伐，坚定不移地与党中央保持高度一致，坚定不移地贯彻中央决策部署，从建省办经济特区到“争创中国特色社会主义实践范例”，从明确把建立社会主义市场经济体制作为改革中心目标到省域“多规合一”等重大改革，从博鳌亚洲论坛年会公共外交平台到三亚首脑外交和休闲外交，从三沙设市到加速军民融合发展守好祖国南大门，在各个时期海南都坚持在党和国家工作大局中扮演好自身角色，为维护改革发展稳定大局不断贡献海南智慧和力量，确保了国家战略意图在海南的顺利实现。

省第七次党代会站在战略和全局高度提出必须坚定不移讲政治、讲规矩。这是新一届省委的忠诚担当，也是加快建设美好新海南的政治根基。坚定不移讲政治、讲规矩，就要增强政治意识，坚定正确政治方向，始终做到爱党、护党、为党，就要增强大局意识，正确认识大局，自觉服从大局，不折不扣贯彻执行中央的路线方针政策和重

大工作部署；就要增强核心意识，把维护以习近平同志为核心的党中央权威，作为第一位的政治规矩，作为最大的大局，作为首要的纪律；就要增强看齐意识，向党中央看齐、向党的理论路线方针政策看齐，时时处处用习近平总书记系列重要讲话武装头脑、指导实践、推动工作。

营造加快建设美好新海南的政治生态

实现民族复兴伟业，关键在党；保持党的先进性和纯洁性，是我们党一贯的作风和要求。海南始终坚持用改革思维和创新举措不断推进党的建设，确保党始终成为特区事业的坚强领导核心。“放胆发展生产力，必须加强党的领导。”“发展社会主义市场经济，必须加强党的建设，加强党的领导。”“实现海南又好又快发展，关键在党，关键在干部，关键在各级领导干部。”“坚持科学发展，实现绿色崛起，关键在党。”……历次省党代会报告，无一例外，均用大量篇幅、专章论述党的建设，并将党的建设作为保障完成未来目标任务的“根本”。可以说，海南经济特区发展的历史就是不断提高领导水平和执政水平，以改革创新精神全面推进党的建设的历史。

省第七次党代会报告旗帜鲜明地指出“建设美好新海南，关键在党”，并将全面从严治党列于今后五年全省“九大任务”之首，充分彰显了新一届省委坚定不移推进全面从严治党的信心和决心。要坚持把思想建设摆在首位，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚定“四个自信”，增强“四个意识”；加强组织建设，严肃党内政治生活，使党组织的战斗力、凝聚力得到有效提升；坚决贯彻落实中央八项规定精神和省委省政府二十条规定，推进作风建设的常态化、长效化；坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制；抓好干部队伍和人才队伍建设，把握选人用人

正确导向，以用人环境的风清气正促进政治生态的山清水秀。

厚植加快建设美好新海南的最强优势

实现人与自然和谐共处，是人类社会文明永续发展的内在要求。从1999年率先提出生态省建设目标，到2007年决定实施生态立省战略，到2009年建设全国生态文明示范区，再到2012年省第六次党代会提出绿色崛起的发展构想；从“一省两地”产业发展战略，到坚持“不破坏资源、不污染环境、不搞低水平重复建设”发展工业，到大力实施“大企业进入、大项目带动、高科技支撑”发展思路，再到“生态立省、开放强省、产业富省、实干兴省”的发展方针，海南始终坚持生态优先施政理念，实现了生态保护和经济发展双赢。

省第七次党代会报告立足海南长远发展大局，提出要坚定不移实施生态立省战略，对加快建设美好新海南意义重大。要坚持发展与保护并重，在加快经济发展的同时，积极抓好各类生态工程，把基础生态元素呵护好、建设好；进一步强化资源利用上限、环境质量底线、生态保护红线的刚性约束，提高资源利用效率。要坚持治理与管理并举，在全面实施生态修复、城镇修补，持续深入开展生态环境专项整治和环境污染治理的同时，积极落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，完善以绿色发展为导向的考核评价体系，续写美丽传奇、谱写美丽篇章。

用好加快建设美好新海南的关键一招

改革和开放的实质，就是从根本上改变束缚生产力发展和社会进步的观念和体制，是社会自我完善和发展。海南作为全国最大和唯一的省级经济特区，改革开放是其与生俱来的性格和禀赋。中共海南省委带

领人民披荆斩棘，艰苦创业，创造了令人瞩目的多个“全国率先”，率先提出并基本建立社会主义市场经济体制，率先提出生态省建设目标，率先推进基本公共服务均等化建设，率先开展全域旅游示范省创建工作，率先开展省域“多规合一”试点……一个个“率先”为改革开放“杀出了一条血路”，也反映了海南历届省委、省政府大胆创新的品格，铸就了海南改革开放事业最伟大的篇章。

省第七次党代会旗帜鲜明地指出，改革开放是经济特区的灵魂，并从六个方面对海南改革开放进行具体部署。要进一步解放思想，深化省域“多规合一”改革，加快“放管服”改革、深化新一轮农垦改革等，不断培育新的经济增长点；要发挥政策优势，持续优化投资，积极服务国家战略，努力使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台；要不断扩大区域合作交流，积极参与“一带一路”建设，同时争取泛南海旅游经济合作圈成为国家战略，扎实推进琼州海峡经济带建设，持续深化与港澳台的交流合作，打造海南对外开放新高地。

坚守加快建设美好新海南的价值旨归

一切为了群众，一切依靠群众，是马克思主义群众观的基本命题，也是中国共产党群众观的活水源头。中共海南省委始终秉持立党为公、执政为民的理念，从“为人民谋利益”的责任，到让百姓“过上好日子”的愿景，到“建设基本公共服务均等化先行区”的构想，民生始终是念兹在兹的重大关切，“小财政、大民生”托起了海南百姓满满的幸福感和获得感。

省第七次党代会牢守为民初心，提出“让海南人民过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”，鲜明地表明新一届省委以人民为中心的发展思想，体现了坚定的人民立场。要顺民心、重民意，着力解决人民群众最关心、最直

接、最现实的问题。要尊重人民主体地位，发挥人民群众首创精神，从人民群众中汲取智慧和力量，让人民群众衡量检验发展成效。要加快构建覆盖城乡、公平合理、普惠性强的基本公共服务体系，坚决打赢脱贫攻坚战；加大教育、医疗投入，促进优质资源均衡发展；充分发挥社会保障兜底作用，织密扎牢民生保障网，提高公共服务共建能力和共享水平，不断增进人民福祉。

提供加快建设美好新海南的有力保障

依法治国是我们党领导人民治理国家的基本方略，是马克思主义民主法治思想和中国实际相结合的集中体现。海南始终将法治作为保障改革发展稳定的有力武器，政府机构职能转变扎实推进，行政审批权制度改革力度加大，行政管理体制改革取得显著成效。充分发挥经济特区立法权作用，依法治省的效果愈发明显。司法体制和工作机制改革深入推进，审判、检察、公安、司法行政工作取得全面进步。完善立体化社会治安防控体系，有效提升公众安全感和满意度。

省第七次党代会从协调推进“四个全面”战略布局的高度，进一步提出要坚定不移推进法治海南建设，切实强化民主法治建设，巩固团结和谐的社会局面。要深化行政管理体制改革，加快政府职能转变，完善行政执法体制和机制，加快建设法治政府；要充分发挥人大、政协在社会主义民主政治建设中的重要作用，推进人民民主的制度化、规范化、程序化；要健全完善地方法规规章，完善立法工作机制，加强和改进地方立法；要深化司法体制和工作机制改革，加强司法规范化建设，保障司法机关依法行使职权；要创新社会管理体制，健全完善多元化的矛盾纠纷解决机制，积极推进平安海南建设。

【作者系中共海南省委党史研究室(海南省地方志办公室)主任】

观点摘登

中等收入陷阱没有普遍性 中国不会陷入其中

厉以宁最近在“供给侧改革专题报告会”上演讲指出：中等收入陷阱是一个伪命题，它没有普遍性。2007年世界银行报告中提出，拉丁美洲和东南亚有几个国家到了中等收入阶段，经济就停滞了。事实是如此，但原因要分析。

中等收入陷阱实际包含三个陷阱：第一个陷阱是发展的制度陷阱。发展中国家原来多是殖民地、半殖民地国家，当地的土著部族势力很强。为什么当初独立者没有改？因为这些人有势力，而且他们同意推翻旧王朝，也参加了独立革命。如果那时就进行了土地的重分，就不会有后来这些矛盾。现在越到后来就越难改，所以就变成制度性的问题。

第二个陷阱是社会危机陷阱。土地制度没改，传统的统治方式也没改，老百姓就有意见，一部分人成为了激进派，这部分人起来斗争，结果就发生了内战。这个时候，西方国家趁机帮助原来的人，结果形成了长期的社会不和。

第三个陷阱是技术陷阱。发展中国家，资本市场和人才相对缺乏。很多人不重视资本市场，只看重土地，所以改革很难进行。他们也会派人到国外去留学，但是大部分人毕业后不愿意回去，那么，他们的技术就很难有突破。

中国是不会发生这种情况的。尽管改革开放很难，但是毕竟有了几个突破：农村家庭联产承包责任制的实行、乡镇企业的兴起、经济特区的建设。这是在平静的水面上丢下了三块石头，从此激起了层层波浪，中国经济再也不可能倒退回去，我们应该这么来看：中等收入陷阱对中国是没关系的。十八大以后各方面的改革都在进行，所以中国陷入中等收入陷阱是不可能的，中国正在变化，而且变化会越来越多。（北京日报）

工作新探

2016年，海南省建筑业完成增加值423.50亿元，比上年增长8.1%，占全省生产总值的10.47%，远高于全国的6.66%。海南省具有资质等级的建筑企业单位170个，实现利润总额12.23亿元，从业人员7.42万人。海南省建筑业增加值在GDP总量排序中，长期稳步居于国民经济各产业部门的前6位。建筑业就业容量大，产业关联度高，是重大工程项目建设的主力军”，应对急难险重任务的重要力量。建筑业的发展对推进工业化和城镇化、增加地方财政收入、转移农村富余劳动力、促进城乡协调发展起到十分重要的作用。

当前，我省建筑业发展迎来了前所未有的历史机遇，我们应结合实际，找准位置，主动作为，乘着党代会东风，推进全省建筑业转型升级做大做强。

坚定不移实施生态立省战略 推动建筑业生产方式变革

省第七次党代会报告指出，良好生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，着力“增绿”“护蓝”，始终坚持生态底线思维，绝不上污染环境、破坏生态的项目。使生态优势转化为发展优势，实现保护与发展双赢。报告还指出，要实施节能减排示范工程，推广绿色节能建筑……推动形成绿色、循环、低碳的生产生活方式。

作为碳排放大户的传统建筑业，对我省生态环境有较大负面影响。据不完全统计，我省建筑能耗占全省万元GDP能耗的19%，可以说节能形势严峻。随着人口红利的消失和发展理

念的改变，传统建筑业的弊端日益凸显。建筑业应转变观念，推进建筑产业现代化，全面推动生产方式变革。装配式建筑是一种集约集成、绿色低碳、高速高效的新型建筑方式，代表着新一轮建筑业的科技革命和产业变革方向，既是传统建筑业转型与建造方式的重大变革，也是推进供给侧结构性改革和新型城镇化发展的重要举措。与传统建筑方式相比，装配式建筑主要有四个方面的优势：一是劳动生产效率大幅提升；二是节能、节水、节材、节地；三是无粉尘、无噪音和污水污染，建筑垃圾大幅减少；四是质量可控、成本可控、进度可控、科学安全。

探索发展装配式建筑，笔者认为，海口市可以在全省率先出台装配式建筑方面的规划，划定区域先行试点。同时，制定一系列优惠政策，引进装配式建筑行业领军企业到海口设立生产基地和区域总部，待条件成熟时在全省积极推广。

探索现代资本运营方式 推动建筑业发展转型升级

传统建筑业的显著特点是资产负债率始终高企，上下游大量资金被占用。事实上，建筑业是金融属性很强的行业，相关企业应利用资本杠杆，通过整合银行、基金等社会资源，找准定位，提升在建筑产业链中的地位和话语权，增强企业盈利能力。

当前，政府大力鼓励的PPP等产融结合项目就是建筑业参与资本运营的重要契机。在资本经济时代，企业和金融机构的关系可以看作是债权关系，也可以是股权关系。PPP项目就是引入资本的力量，让原来的施工企业变成投资商。这个过程中，关键要靠企业创新意识，撬动社会资源共同开拓市场。对建筑业来说，这是摆脱发展

桎梏，实现转型升级的路径之一。此外，就国家出台的建筑产业化政策措施来看，海南建设工程股份有限公司在主板上市、海南省建筑产业化股份有限公司在新三板上市的基本条件已经成熟。笔者以为，建筑业主管部门与建筑业企业应共同努力，尽快推动两家企业上市，促进海南建筑业的快速发展。

创新运营管理模式 推进建筑业企业发展壮大

2016年，海南省具有资质等级的建筑企业单位170家，较2015年增长1.2%，但特级资质企业仍然仅有1家，即海南省建设集团下属的海南建设工程有限公司在主板上市，是海南本土首家也是唯一一家“房屋建筑工程施工总承包特级”企业。鉴于此，我省应大力培育高资质企业、大中型企业，加大高端产品的研发力度和竞争能力，引导企业探索“强强联手”“强弱合作”“弱弱重组”等优势互补、共同发展的企业运营方式，激励我省建筑业企业将发展目光瞄准全国乃至国外建筑市场，加快“走出去”步伐。在新一轮转型发展中，我省建筑业企业尤其是龙头骨干企业需在技术创新上走得更稳、力度更大；在管理上创新，由施工总承包向工程总承包转变，由建筑施工向规划设计、投融资、项目建设、运营管理一体化转变。

加快培育龙头骨干企业。坚持扶优扶强原则，加快发展一批综合实力强、资产规模大、社会信誉好的大型建筑企业或企业集团，提高产业集群中度，深入实施品牌战略，积极为企业在人才引进、市场准入、融资、政策咨询等方面提供支持，促进企业做大做强。

扶持发展专业承包企业。引导和支持中小型企业向专业化、技

术型方向发展，培育一批经营特色明显、科技含量较高、市场前景广阔的企业，进一步提高专业化企业在全行业中的比重。支持专业化企业进入基础设施和高技术含量工程建设领域，逐步提升高端建筑市场的专业施工能力。

发展劳务企业，促进产业协同发展。鼓励无建制的劳务群体向有建制的企业转化，支持房屋建筑总承包与大型总承包企业建立相对稳定的长期合作关系。加快建立劳务人员实名制管理，规范企业用工行为，推动劳务企业规范化发展。支持、引导我省建筑业企业，通过与相关专业化企业兼并整合、联合投标等方式，广泛介入到铁路、隧道、机场、轨道交通等基础设施领域，创造更高的产业附加值。

推动工程承包方式改革。在政府投资项目中积极推行EPC、BOT、BOOT等项目组织实施方式，并给予政策支持。大力培育和发展工程总承包企业和项目管理企业，引导经济实力雄厚、核心竞争力强的建筑业大型骨干企业拓展工程总承包、项目管理等市场领域，逐步建立科学的工程项目管理体系，不断提高工程建设管理水平。

党代会报告提出的“统筹推进新型城镇化和美丽乡村建设”“协调推进轨道交通、人防工程、地下综合体和地下综合管廊建设，全面提升基础设施水平，打造绿色城镇、海绵城镇、智慧城镇”等，给海南建筑业发展提供了大显身手的机会。海南建筑业应大力弘扬工匠精神，以更加振奋的精神、更加饱满的热情，把落实好省第七次党代会精神转化为引领全省建筑业科学发展的强劲动力，投入到加快建设美好新海南的生动实践中去。

（作者系海南省建筑业协会会长）

智库建言

完善基层组织生活 落实党员监督责任

□ 海南省社科联(社科院)课题组

《中国共产党党内监督条例》(简称《条例》)指出,“党内监督必须贯彻民主集中制,依规依纪进行,强化自上而下的组织监督,改进自下而上的民主监督,发挥同级相互监督作用”,这为新形势下党组织强化党内监督的形式提供了根本遵循。党内监督是一项实实在在的具体工作,它不仅需要党委和纪委分别落实主体责任和监督责任,还需要每个党员瞪大眼睛、拉长耳朵,肩负起关注、关心基层的责任,承担着从日常工作 and 生活之中发现问题、解决问题,并及时向党组织汇报的责任。因此,落实党员监督责任是《条例》在基层落地的关键。

党员监督责任的落实是当前党内监督的难点

党员监督责任的落实是党内监督实现的依托点。党内监督是组织之间、党员之间、组织与党员之间的影响与控制。实质上,是党组织从人民利益出发,按照从严治党要求进行自我约束与完善。它作为一种行为,存在于监督者与被监督者之间,二者是一组对立统一的关系。

党内监督作为党依靠自身力量、依靠党纪国法进行自我约束的一项工作,只有充分发挥好“自身力量”即各级党组织和广大党员的监督作用,对党的各级领导机关和领导干部的监督才能有力、有效。但是,现存不少因素却影响到了监督责任不能有效地落实到党员个体,进而影响了党内监督的效果,如党员个体对党内监督知识的了解不够;党员个体对党内监督保障制度的信任度不高;党员个体对党内监督实现渠道的认同度有限等。

基层党的组织生活是落实党员监督责任的重要渠道

党章规定:“每个党员,不论职务高低,都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织,参加党的组织生活,接受党内外部群众的监督。”党的组织生活作为党员内部的一项经常性的围绕党的方针、路线和政策有计划地进行交流思想、讨论工作、研究问题的活动,是党组织对党员进行教育、管理、监督和服务的最经常、最基本、最普遍的形式。

通过基层党组织生活,可以不断提升普通党员对党内监督知识与必要性的认识。通过组织党员认真学习中央有关加强和健全党内监督的文件,可以使党员真正从思想上认识到党内监督对党的建设的重要意义,从而提升他们对党内监督的必要性与重要性的认识。

通过基层党组织生活,可以完善党内监督的保障机制。组织生活是我们党对党员进行管理约束的基本途径。通过严格规范的组织生活,可以使党员把握到党内监督的规律,了解党内监督各种方针、任务、内容与方式方法,懂得监督什么、如何监督及如何保护自己,从而解决“不敢监督”和“不会监督”的问题。

通过基层党组织生活,可以保障党内监督渠道的畅通。党的组织生活是广大党员开展批评与自我批评,实现自我净化、自我革新、自我完善、自我提高的有效形式。党组织内部应“坚持惩前毖后、治病救人,抓早抓小、防微杜渐”,其经常性的做法是以公开透明的方式开展批评和自我批评、约谈函询,目的是让违规违纪者“红红脸、出出汗”,而不是恶性的打击打压。

推动基层党的组织生活制度化、经常化、规范化

党的组织生活既是党内监督的信息广播站,又是广大党员开展批评与自我批评,实现自我净化、自我完善、自我提高的实践场所,更是我们党坚持全面从严治党,提高管党治党水平的重要制度保证。因此,要不断推动基层党的组织生活制度化、经常化、规范化建设。

健全基层党组织生活制度。建立健全基层党组织的会议制度、党日制度、党课制度、报告工作制度、民主生活制度、党员汇报制度和民主评议制度。对个体党员实行有计划、有针对性的系统化理论学习;组织党员积极讨论和审议基层党组织的工作报告和建设情况,提高个体党员参与的积极性;定期召开民主生活会,推进和改善组织工作;基层党组织书记、党小组组长要积极主动员民主评议,确保民主评议的质量。

推动基层党组织生活的常态化。一是通过理论学习、先进典型事迹学习等诸种形式强化党员的党规党纪意识,加深党员对于组织生活制度的认识,提高党员参与组织生活的自觉性;二是加强基层党务工作者和个体党员对党规党纪的学习,深化广大党员对各项制度的具体内容和要求的掌握和了解,提升党组织生活的效率;三是定期、按时开展组织生活的督促检查和考核评比工作,对于不达标的组织和党员,责令限期整改或进行组织调整,保证组织生活的严肃性。

推进基层党组织生活的规范化。一是要严格区分行政会议与党会的性质、对象和作用;二是强化党员干部的身份和角色意识,深化为广大党员和群众服务的意识;三是严格遵循基层党组织生活的每道程序,在重大问题上应做到请示、汇报,避免简单化和随意化组织生活程序,把权力放在制度框架中,以维护程序的正义性,构建党内民主集中的硬规矩。(执笔者:杨娜,海南大学马克思主义学院副院长)



扫描二维码
关注“海南观察”
“码”上读懂海南

投稿邮箱: hnrblb@163.com