

# 优化评价“指挥棒” 让人才脱颖而出

## ——省人社厅相关负责人解读《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》

### 权威解读

■ 本报记者 李磊 通讯员 黄骐

日前,省委出台《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》(以下简称《意见》),提出要建立以能力和业绩为重点的人才评价机制,并提出改进人才评价考核方式、改革职称制度与职业资格制度等多项具体政策。近日,省人力资源和社会保障厅相关负责人结合《意见》中人才评价机制改革的内容进行了解读。

### 建立多元化人才评价标准和方式

长期以来,在人才评价上唯学历、唯职称、唯论文倾向颇为社会所诟病;有的教师非常优秀,只因论文数量不多,到退休也难以评上副高职称;有的医生花大量精力去写论文、评职称,导致没有更多时间和精力去钻研业务……

有什么样的评价标准,人才就往哪个方向努力。为建立科学的人才评价标准,《意见》强调要“分类推进人才评价机制改革,突出品德、能力和业绩评价,克服唯学历、唯职称、唯论文等倾向”,并明确提出“基础研究人才以同行学术评价为主,注重研究成果及社会影响力”等内容。

省人社厅相关负责人表示,改革人才评价必须彻底改变“一把尺子量到底”的传统模式,实现人才评价标准和评价方式的多元化,具体要注重四个方面:首先要坚持德才兼备、以德为先,重点考察人才的职业道德,对师

德、医德有问题的实行“零容忍”,对学术造假的“一票否决”;其次对不同领域、不同行业、不同层次的专业技术人才,制定不同的评价标准,真正实现“干什么、评什么”;三是要改变急功近利的短期行为,让专业技术人才具有“板凳要坐十年冷,文章不写一句空”的执着坚守,立志做大学问,做真学问;四是凭实绩论英雄,鼓励教师上讲台,医生到临床,工程师进实验室、厂房工地,在基层一线建功立业,让干得好的人能评得上。

### 分级分批下放职称评审权

多年来,人才评价和使用脱节,“用的人评不上,评的人用不上”,被认为是职称制度的一大弊端。对此,《意见》提出要“突出用人单位在职称评审中的主导作用,逐步分级分批下放职称评审权”,以提高职称评审科学化水平。

“按照《意见》要求,今年省人社厅将把职称评审权下放作为一项重点工作加以推进。”该负责人表示,下放职称评审权,首先要坚持“放”的方向;其次要合理下放,有序承接,承接单位必须符合组建评审会的各项条件,有一套健全的制度保障评审公平公正,要优先选择条件成熟的市县、单位和社会组织,试点先行,成熟一个下放一个;第三,要放管结合,越是下放评审权,就越要加强监督管理。

该负责人称,今后一段时期,省人社厅将把职称工作的重点从承担过多职称评价的具体组织实施工作,转向标准研究制定和强化监管服务上来,尽快完善监管办法和服务体系,做到

“放管服相结合”。而突出用人单位在职称评审中的主导作用,承接职称评审的用人单位承担了更大的责任。如何结合岗位需求设置评审标准、如何建立科学的评审流程、如何保证评审结果的公正,都需要用人单位拿出切实举措。

该负责人表示,针对评价与使用的关系,根据中央和省委的改革精神也作了明确:对于全面实行岗位管理、专业技术人才学术技术水平与岗位职责密切相关的事业单位,一般应在岗位结构比例内开展职称评审;对于不实行岗位管理的单位,以及通用性强、广泛颁布在各社会组织的职称系列和新兴职业,可采用评聘分开方式,统一评价,分别使用。

### 破除体制内外人才职称评审界限

此前,职称评定多适用于体制内,多集中在公有制企事业单位,体制外评职称相对困难。广大非公有制经济组织和社会组织人才因职称瓶颈频频遭遇职业上升天花板,积极性和创造性严重受挫。

为解决这一问题,《意见》强调:“畅通非公有制经济组织和社会组织人才申报职称评审渠道”,体现了职称评审全覆盖、均等化的要求。省人社厅相关负责人表示,近期将按照文件要求,加快建立符合非公领域专业技术人才特点、科学化的评价标准体系,打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约,创造便利条件,畅通非公领域专业技术人才职称申报渠道,确保民办机构与公立机构专业技术人才在

职称评审方面享有平等待遇。

此外,海归高层次人才与其他类型人才相比有其特殊性,为做好他们的职称评审工作,《意见》提出,“开辟海外高层次人才职称评审通道,海外高层次国外专业工作经历、学术或专业技术贡献可作为评审专业技术职称的依据。”

### 健全符合基层一线特点的人才评价制度

基层由于发展空间有限以及待遇、生活条件较差等因素,人才积极性不高等问题比较突出。有的老同志工作数十年,还是初级职称,工作积极性和创造性受到很大影响。

为加大对基层一线人才的支持培养力度,《意见》专门提出要“建立符合基层一线和创新创业特点的人才评价机制”。该负责人称,符合基层一线的人才评价制度,实质就是在人才评价上向基层一线倾斜,对长期在基层一线工作的专业技术人才,不再简单地用学历、职称、论文等要素进行评价,不再对外语和计算机水平作统一要求,而是侧重考察其在基层一线的实际工作业绩,以基层工作能力、业绩和贡献评价人才,让做出贡献的人得到认可和尊重,从而增强基层的吸引力。

“‘完善符合中小学教师、全科医生职业特点的职称制度’是《意见》关于基层人才评价制度的一项重要改革。”该负责人指出,去年我省开始探索在中小学教师系列中设置正高级职称,打破了他们职业发展“天花板”,拓展了他们的职业发展空间;在此基础上探索完善符合全科医生职

业特点的职称制度,将有利于目前解决全科医生职称评审体系不完善、升职机会少,高级全科医生少和职业发展前景不明朗的问题,是推动我省大众创业、万众创新和教育、卫生事业发展的积极举措。

### 推进职业资格与职称制度有效衔接

在我国,职称和职业资格既相互区别,又相互联系。近年来,一些职称实行社会化考评,使得一些行业,尤其是实行资格准入的行业如医疗、建筑行业等,产生了专业技术人才既要考资格、又要考职称的现象,而两者的内容相当一部分是重复的,造成了人力资源浪费。

这次职称制度改革,《意见》专门提出要“推进职业资格与职称制度有效衔接”。省人社厅相关负责人表示,推进职业资格与职称制度有效衔接,一方面,要在二者密切相关的职业领域建立对应关系,专业技术人才取得职业资格即可认定其具备相应系列和层级的职称,并可作为申报高一级职称的条件;另一方面,要同步推进职业资格制度改革,进一步减少和规范职业资格许可和认定事项,建立职业资格目录清单,清单之外一律不得许可和认定职业资格,清单之内除准入类职业资格外一律不得与就业创业挂钩。

该负责人同时介绍,今年我省还将研究职称制度与职业资格制度互相贯穿问题,进一步打通技能人才与工程技术人才职业发展通道,将显著减少重复评价,降低社会用人成本。

(本报海口6月7日讯)

## 今年第二次政府网站抽查结果显示 我省政府网站 抽查合格率为95%

本报海口6月7日讯(记者邵长春)按照国务院办公厅相关通知要求和检查标准,省政府办公厅日前组织开展了2017年第二次政府网站抽查,结果显示,我省政府网站抽查合格率明显提升。

此次抽查,对我省正在运行的193个政府网站中的120个进行了随机抽查,抽查比例为62.2%,发现存在突出问题的网站6个,抽查合格率为95%,比上一次抽查提高了4.9个百分点。本次抽查还对2017年第一次政府网站普查发现的问题网站进行了复查,复查合格率为100%。

抽查结果显示,政府网站集约化建设不断推进。2015年以来,省政府办公厅以政府网站普查和季度抽查工作为抓手,加大对“僵尸”“睡眠”网站的查处力度,加快整合维护不力、问题频发的基层政府网站。

截至目前,全省已有367家基层政府网站完成关停并转,减幅达65.5%,正在运行的193家政府网站中,省级政府门户网站1家,省政府部门(含参公事业单位)网站54家,市县级政府门户网站19家,区级政府门户网站4家,县级以上政府网站115家。

抽查也发现,个别政府网站首页栏目不更新问题依然存在;个别市县集约化建设力度有待加强;有的基层政府网站重视不够,问题反复出现。

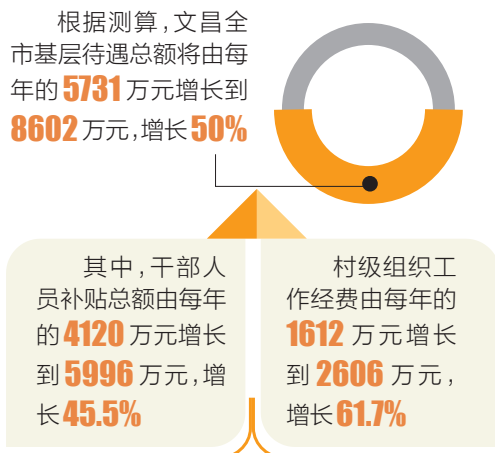
省政府办公厅要求,对此次抽查中发现的不合格网站,各市县、省政府直属各单位要采取积极措施,全面核查、严肃追责,督促相关网站及时完成整改,并于6月12日前将整改情况报送至该厅。

## 文昌全面提高村干部待遇 基层待遇总额增长50%

本报文城6月7日电(记者许春媚 特约记者黄良策)记者今天从文昌市相关部门获悉,从2017年7月1日开始,文昌市对村级组织运转经费进行全面调整,村干部待遇将全面提升。

按照新标准,文昌293个村(社区)及其在职和离任的村(社区)“两委”干部、村(居)民小组组长和副组长都将从中受益。调整后的补贴,人员补贴从2017年7月1日起开始执行,村级组织经费从2017年1月1日起开始执行。

据了解,为激发村干部工作积极性,文昌市委组织部下一步还将出台村干部绩效考核办法,将补贴总额的25%左右作为绩效补贴,每年进行考核发放绩效补贴,按好中差2:6:2的比例评定等次,实行奖惩制度,扣除被评为差的干部的补贴,用于奖励被评为好的干部。



文昌市村级组织服务群众专项经费将由每年的**2**万元,增加到年均**5**万元

制图/陈海冰

## 海师举办创新创业成果展 机器人能歌善舞 尽显才艺

6月7日,在海南师范大学校园内,物理与电子工程学院学生进行的机器人展示活动上,10个“能歌善舞”又能与人对话的机器人吸引了众人关注。

据了解,此次展出的机器人,其控制程序和电路板设计由学生参与,这是该院科技活动日展示系列活动之一,旨在通过学生创新创业成果展,引导广大学生积极投身到创新创业中来。

本报记者 张茂 摄



## 琼中各大景区成立“旅游巡回法庭”

本报营收6月7日电(记者郭畅 通讯员陈欢欢 锁琦)为快速解决游客在旅途中产生的矛盾纠纷,琼中黎族苗族自治县人民法院创新工作机制,今天在琼中各大景区及人流集中的县城成立“旅游巡回法庭”。

近年来,琼中旅游人数逐年增长,与此同时,所产生的旅游矛盾纠纷也呈上升趋势。新成立“旅游巡回法庭”,将依法审理涉及旅游合同、旅游服务、旅游消费等引起的旅游纠纷案件,做好游客和旅游经营者纠纷的非诉调解,指导旅游景区人民调解工作,为旅游消费者提供法律援助。

## 五指山市与中国热带农业科学院签署战略合作协议 共推五指山 现代热带农业发展

本报五指山6月7日电(记者贾磊 通讯员王国军)日前,五指山市与中国热带农业科学院签署了战略合作框架协议,双方将在产业发展规划、科技成果转化、人才交流培训和共建示范推广基地等方面开展广泛合作。

根据协议,双方将充分发挥五指山市自然资源禀赋和热科院智力资源优势,共同谋划五指山市现代特色热带农业发展;针对现代农业发展瓶颈组织开展协同攻关;依托热科院科研创新平台,联合开展科技成果转化与示范推广;建立农业科技交流合作长效机制。

## 中央媒体看海南

## 《人民日报》刊文介绍我省司法体制改革经验 财物省里管 办案有保障

■ 人民日报记者 宋飞

海南省是全国司法体制改革第一批7个改革试点省市之一。经过近两年的实践,改革成效初步显现。“全省上下一本‘账’”,打破原来按行政区域实行分级管理、分级负担的体制。上划后,法院、检察院的经费保障水平有所提高。”海南省财政厅副厅长包洪文说。

长期以来,我国司法机关与行政区划对应设置,司法人员主要由地方管理,经费由地方财政负担。本次司法改革,推动省以下地方法院、检

察院对人物进行统一管理,并让司法管辖与行政管辖适当分离,目的就是让司法去行政化、去地方化。

包洪文介绍,海南省司法体制改革由省财政牵头负责的主要有三项任务:省以下法院、检察院财物统一上划省级财政管理;落实和加强对非税收入“收支两条线”管理;建立跨部门的涉案财物统一管理平台。

2015年,海南省财政部门通过购买第三方审计服务的方式,一家家彻底清查全省各市县法院、检察院截至2014年底的资产、债权、债务等情况。当年7月,海南52家市县法院、

检察院财物全部上划省级财政统一管理。至此,全省省市区三级法院、检察院共59家都作为省级财政的一级预算单位,实现司法系统省级财政管理全覆盖。

海南省财政厅国防与政法处处长金献平说,省财政还预留专项经费,以确保改革顺利推进。

海南省建立与法官、检察官单独职务序列配套的薪酬制度和正常增长机制,适当提高司法辅助人员待遇。与以往不同,新的考核制度在绩效奖金分配上坚持“向基层倾斜、向办案一线倾斜”的政策导向,绩效奖金分配不与职务、等级挂钩,而是根据办案数量、质量、效果情况对法官、检察官进行绩效考核,体现了奖勤罚懒、奖优罚劣的原则。

“新的考核制度一出来,检察官必须得办案,不办案拿不到绩效工资。”三亚市人民检察院副检察长马劲平说。数据显示,2016年,海南全省三级法院受理和办结的案件量分别同比上升27.73%和28.06%;结案率96.61%,同比上升0.25个百分点;入额法官人均办案151件,同比增加39件。

(原载《人民日报》6月7日11版,有删节)

为了保护金丝燕,万宁市采用现有的限制人类活动的方法,防止人类活动导致金丝燕减少,拒绝了多家希望在九州岛搞开发的企业,还先后拆除了7000多平方米的违章建筑,防止人类活动干扰。2015年,海南省和万宁市更是启动了九州岛生态修复工程,人工恢复珊瑚礁。同时,为解救游客偷偷偷交给周边渔船,假扮渔民上岛等问题,万宁市海洋与渔业局联合边防支队等部门,不定期组织巡查,并专门拨款,通过政府购买服务的方式,在岛上组织了一支10人的协管队伍巡查。

目前,九州岛金丝燕种群数量减少的趋势已经得到遏制。同时专家也通过人为科学干预,有望在1年—2年内增加金丝燕数量。

## 《人民日报》点赞万宁守护海洋生态,保护国内唯一金丝燕常年栖息地 大洲岛 燕无扰

65.8平方公里,主要保护对象为海岛生态、金丝燕及其生境,岛屿周围海域的重要海洋生态系统。报道称,大洲岛是金丝燕在我国唯一的常年栖息地,但在20世纪80年代,由于人为采摘,岛上的金丝燕只剩60至70个巢。按照现场观测统计和进洞核查燕窝数量估算,目前大洲岛金丝燕种群数量仅为30只—40只。

为了保护金丝燕,万宁市采用现有的限制人类活动的方法,防止人类活动导致金丝燕减少,拒绝了多家希望在九州岛搞开发的企业,还先后拆除了7000多平方米的违章建筑,防止人类活动干扰。2015年,海南省和万宁市更是启动了九州岛生态修复工程,人工恢复珊瑚礁。同时,为解救游客偷偷偷交给周边渔船,假扮

## 一颗柠檬的“绿色旅行”

◀上接A01版

她还将柠檬果皮做成营养酵素、收集柠檬的叶片制成饮品,这些农副产品均受到了消费者们的青睐。

这样的画面,在澄迈田头并不少见:无籽蜜柚的外皮被制成精油、桥头地瓜的瓜藤被绞碎加入饲料喂猪,对废旧农膜、包装袋等田间废弃物进行回收处理……通过布下一个个绿色产业“站点”,澄迈生态循环农业的旅行线路正不断开辟和衔接,呈现出了“条条大路通罗马”的态势。

澄迈县委主要负责人告诉记者,对澄迈而言,如何进一步做精做特澄迈农业“王牌”,推进农村一二三产业深度融合发展十分关键,“海南生物天然气(车用沼气)示范项目等一系列高新技术项目的建设运营,对减少农业面源污染、促进澄迈发展生态循环农业提供了技术支撑,也为美丽乡村建设提供了更多科学选择。”澄迈将继续发挥该项目的样板示范作用,为柠檬的“绿色旅行”贡献更多“澄迈经验”。

柠檬的“绿色旅行”是海南生态建设的一个缩影。姚佳表示,该项目将总共投入30亿元,到2025年在全岛建成20座生物天然气示范工厂(含已建成),实现年产沼液、沼渣、促进沼液发展生态循环农业提供了技术支撑,也为美丽乡村建设提供了更多科学选择。”澄迈将继续发挥该项目的样板示范作用,为柠檬的“绿色旅行”贡献更多“澄迈经验”。

(本报金江6月7日电)