

学习贯彻省第七次党代会精神

奋力扛起公安机关服务保障美好新海南建设的责任担当

□ 范华平

“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”十六字总要求，是我们党在新形势下加强公安工作和公安队伍建设的总纲领。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，关键是要付诸实践、见于实效，切实把习近平总书记的关心关怀和激励鞭策转化为做好各项公安工作的强大动力，把十六字总要求贯彻落实到维护国家安全和社会稳定的具体行动中。

5月19日，习近平总书记会见全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会代表并发表重要讲话，明确提出了“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”十六字总要求，深刻揭示了公安机关的基本属性和公安队伍的职业特点，精辟回答了公安工作和公安队伍建设中带有根本性、原则性、方向性的重大问题，是我们党在新形势下加强公安工作和公安队伍建设的总纲领。全省公安机关要更加自觉地在省委、省政府的坚强领导下，全力维护国家安全和社会稳定，切实扛起服务保障美好新海南建设的责任担当。

坚持政治建警

把“对党忠诚”融入血脉灵魂

对党忠诚，是公安机关的政治灵魂，决定着公安机关的政治站位，是对公安队伍第一位的政治要求。

全省公安机关和广大公安民警要牢记公安机关的性质特点和职责使命，毫不动摇地坚持党对公安工作的绝对领导，毫不动摇地坚持政治建警方针，切实筑牢忠诚警魂。要把对党忠诚和“四个意识”内化为政治素养、外化为实际行动，更加坚定自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，更加坚定自觉地向以习近平同志为核心的党中央看齐，更加坚定自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到思想上充分信赖核心、政治上坚决维护核心、组织上自觉服从核心、感情上深刻认同核心。要始终把握正确的政治方向，站稳政治立场，提高政治站位，永葆绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色，确保公安机关这个“刀把子”始终牢牢掌握在党和人民手中，矢志

不渝做中国特色社会主义事业的建设者和捍卫者。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与推进“两学一做”学习教育常态化制度化、与深入贯彻落实省第七次党代会精神紧密结合起来，确保将习近平总书记重要讲话精神深入警心、落到实处。要积极开展“迎接十九大、忠诚保平安”主题教育实践活动，引导全体民警自觉向先进集体、公安英模学习，推进党的十九大安保维稳工作，筑牢赤胆忠心、不辱使命的思想根基；围绕省委、省政府中心工作，深化落实省第七次党代会报告中涉及公安工作的9大部分35项重点任务，彰显忠诚履职、敢于担当的公安精神。

坚持实干担当

践行“服务人民”的根本宗旨

服务人民是党的根本宗旨，也是公安机关的根本宗旨，决定着公安机关的性质本色，体现着公安队伍的立警原则，是人民警察永远不变的路线遵循。全省公安机关要始终把党和人民的利益放在心中最高位置，牢固树立、自觉践行以人民为中心的发展思想，把人民满意不满意、答应不答应、高兴不高兴作为判断和衡量公安工作的根本标准，忠实践行人民公安为人民的庄严承诺。要按照“发展是硬道理，安全也是硬道理”的重要指示要求，认真贯彻落实省第七次党代会的决策部署，主动融入加快建设美好新海南的发展大局，加快实施“一地两岛”警务战略，助力海南经济发展，切实当好平安海南建设的主力军和人民生命财产的保护神。

要瞄准国际水准，学习借鉴国内外警卫安保工作成功做法，着力打造“海南博鳌亚洲论坛现代化警卫安保

示范基地”，推进博鳌警戒区道路交通体系改造、安保检查设施完善、警卫勤务模式创新、科技装备信息化全面升级和安保力量整合重构，把博鳌亚洲论坛年会安保工作打造成为在全国有重要影响的现代化警卫安保示范品牌，进一步提升博鳌亚洲论坛年会安保工作水平，为博鳌亚洲论坛发挥外交平台作用保驾护航。要从海南未来警务发展需求出发，以建设国内一流的信息化智能化警务管理服务体系为目标，力争用三年时间建成在全国处于先进水平的“海南警务信息智能岛”，运用现代化科技手段不断提高防范打击违法犯罪和服务人民群众的能力。要以建设“海南平安岛”为目标，全力以赴落实党的十九大安全保卫各项工作措施，扎实做好反恐维稳工作，健全完善社会矛盾风险预警和排查调处机制，深入基层做好群众工作。

深入开展全省禁毒三年大会战，坚持“命案必破”“枪案必破”，打击整治“黑拐枪”“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等治安突出问题，努力提高人民群众的安全感和满意度。排查整治交通、消防等公共安全隐患，强化对枪支弹药、危爆物品等重点物品的监管，督促落实电信、网络、金融、住宿、客运等领域实名制和寄递物流行业“3个100%”制度，提高公共安全管理服务水平。着力打造海岛型立体化、信息化、智能化社会治安防控体系，全力构建徐闻海安港琼州联勤查控、海上巡逻防控、进岛查控“三道防线”，打造环海南岛安全屏障。发挥海南经济特区政策优势和省直管市县体制优势，推进以“放管服”改革为重点的公安改革，最大限度地再下放或者取消一批行政许可审批事项；推动出台海南省《免签证来琼旅游外国人服务和管理办法》，促进59国免签政策尽快落地，进一步树立公安机关执法权威。

施行，寓管理于服务之中，让人民群众有更多获得感。

坚持职业追求 恪守“执法公正”的价值取向

执法公正是公安机关的价值取向，决定着公安机关的履职方向，体现着法治公安的本质要求，是公安队伍必须坚守的职业追求。

全省公安机关要始终把维护公平正义作为公安工作的生命线，牢固树立社会主义法治精神，以正确的法治理念引领执法活动，把社会主义法治精神内化于心、外践于行，恪守法治精神、坚定法治定力、严守法律底线，坚定不移地当好社会公平正义的践行者和维护者。要自觉尊法学法守法用法，坚持严格规范公正文明执法，不断提高运用法治思维和法治方式化解矛盾、维护稳定的能力，努力实现法律效果和政治效果、社会效果相统一。要坚持实体和程序并重，让公平正义以人民群众看得见的方式得以实现。要紧紧围绕建设法治公安的目标，稳步推进执法规范化建设，进一步健全执法制度、完善执法程序、深化执法公开、强化执法监督，提高以执法办案中心建设、单警执法装备、执法信息化建设为重点的执法保障水平。要紧紧围绕一线执法事件中遇到的突出问题和民警急需期盼的难点问题，加强执法问题研究和现场处置训练，努力提高民警现场执法能力水平。要细化执法标准和流程，加快建立刑事案件法制部门统一审核、统一出口的工作机制和执法权利运行监督机制，以严密的制度机制、有力的监督机制规范和约束执法活动，确保各项执法活动在法治化、制度化、规范化轨道上运行，进一步树立公安机关执法权威。

和执法为民的良好形象。

坚持规行矩止 锻造“纪律严明”的过硬队伍

纪律严明是做好公安工作的重要保证，决定着公安机关的治警方针，体现着公安队伍从严治警的管理特点，是打造过硬队伍的根本路径。要坚决贯彻落实全面从严治党、从严治警各项部署要求，严格遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律，持之以恒推进党风廉政建设和反腐败斗争，真正把纪律规矩挺在前面，促进民警清正、队伍清廉、执法清明。要全面加强党的建设，强化管党治党责任，严肃党内政治生活，严格落实《准则》《条例》，发现好干部、培养好干部、重用好干部，树立正确的选人用人导向，营造风清气正的政治生态。要持续深化机关作风整顿，领导机关和领导干部要带头讲规矩、重规范，认真负责、敢于担当，要以零容忍的态度，坚决查处违纪违法案件，坚决惩处违纪违法人员，杜绝出现违反政治纪律、政治规矩，吃拿卡要，粗暴执法、欺压群众和滥用职权、泄露机密的行为，培树清正廉洁的良好警风。要强化监督问责，用好监督执纪“四种形态”，加强警示教育室建设和廉政风险点的排查，建立健全督查、督办和考核机制，促进公安队伍纪律作风进一步改善。要研究探索警力效能最大化的的理念、新思路、新方法和新路径，向科技要警力、向素质要警力、向改革创新要警力、向整合社会治安资源要警力，深入推进公安队伍正规化、专业化、职业化建设。要把从严治警与优待警有机结合起来，把习近平总书记关心爱护公安民警的要求落到实处，大力加强爱警、惜警、护警综合保障力度，不断增强公安队伍的凝聚力、向心力。

（作者系海南省公安厅党委书记、厅长）

H经济 茶座

“三变”模式让扶贫资金“输血”变“造血”

□ 李仁君

为改善贫困地区生产和生活条件，提高贫困人口生活质量和综合素质，全面建成小康社会，全国各地都在加大力度支持贫困地区经济和社会发展，从各种渠道筹集资金用于扶贫工作。但长期以来，由于扶贫资金在分配、管理、运用等方面存在诸多问题，导致扶贫效果不佳。实践证明，“输血”式的扶贫不能解决根本问题，必须寻求可以提升扶贫资金使用效果的“造血”式扶贫道路。

由于历史和政策等多方面的原因，我国贫困人口多分布在山区、丘陵地带，这些区域土地垦殖指数小，土地资源开发已达到极限。一方面人口基数大、人均收入低；另一方面思想意识、资金技术以及劳动力等方面的制约使经济发展无力抵消人口压力，导致农民很难脱贫致富。传统扶贫方式下的贫困户生产能力低，即使得到一些专项的扶持资金，由于受技术、市场等方面的影响，也无法真正将资金用好，形成良好的脱贫致富效果。如果通过一些具体的产业化项目，以扶贫资金股份化的形式，充分调动扶贫对象的积极性，就可以帮助贫困户实现可持续发展的脱贫致富。这种资金改革方式不仅最大限度地发挥了扶贫资金集中使用的规模效益，给扶贫资金带来较高的回报，如整村推进、项目扶贫等，而且兼顾了贫困人口的利益，保证了扶贫资金的流动方向以及资金的安全分配。既有助于贫困人口快速脱贫，又实现了资金效用最大化，特别是在集中使用或组织带动下，实现了贫困人口的共享发展，真正体现以人为本的发展理念。

扶贫资金股份化要因地制宜，因户因户因户实施。突出产业扶贫，谋划扶贫资金股份化的项目产业，最重要的是必须要结合当地实际，符合社会需求，最终得到各方认可。例如海南定安县桐树村在当地各级政府和省帮扶单位的引导下，天堂山黑山羊养殖专业合作社摸索出了扶贫资金股份化的模式：贫困户以政府扶持的黑山羊入股，他们既是合作社的股东又是打工者；合作社负责集中养殖、技术管理和销售，3年内无论盈亏，贫困户都能取得股本分红，如有销售收入，贫困户还可以与合作社五五分成。3年后，贫困户可把种羊领回自行饲养，也可以折价卖给合作社。合作社则吸引新的贫困户入股，实施滚动式扶贫。这一模式实施两年来，种羊越来越多，从不足100只增加到400多只；贫困户越来越少，从196户减少到目前的47户。扶贫资金股份化，是由合作社负责技术和销售，避免了贫困户单独面对市场。在合作社成熟的运作模式下，扶贫资金的收益更加具有保障，也有利于滚动扶贫，最终实现扶贫资金的普惠性。

正是由于扶贫资金股份化需要因地制宜，一村一品，所以在运作流程上，合作社首先应深入研究并选择适合本村实际的产业及项目，明确股份化的要求、资产以及分配方案。其次，让欲参与的每一户农户都能了解项目并自愿加入，办理和签订相关的协议及手续。最后，健全项目实施生产中的各类监管制度以及持续发展规划。桐树村天堂山黑山羊养殖项目上马之初，由于贫困户对饲养技术一窍不通，合作社一开始引进的85只种羊，不到一个月就病死了50多只。后来贫困户们到县畜牧局学习饲养技术，在掌握了方法、提高了饲养技术之后，黑山羊养殖开始产生效益。可以说，实行扶贫资金股份化后，许多贫困户从中受益，并体会到了要成功脱贫就必须不断提高科学技术水平，改善管理方式。这样的扶贫，使“资金”变“股份”，“资源”变“资产”，“农民”变“股东”。这种“三变”模式下，扶贫对象可以分红，扶贫收益长期化，有能力的人发挥带动作用，贫困户抗市场风险能力也得到了增强，真正实现了从“输血”转变为“造血”。这是一种值得推广的产业化扶贫模式。

（作者系海南大学经济与管理学院教授、海南产业经济研究院院长）

H观点摘要

以平台政府建设推动政府治理现代化

近日，《北京日报》刊发国家行政学院教授丁元竹文章指出：通过政府的网络体系和网络平台把官员和民众直接联系在一起，打造平台政府，有利于提高政府效率。首先，民众通过网络接受政府机构和官员的服务，对政府机构和官员直接进行评价，监督部门通过网络平台监测系统对官员和公众行为进行监督评价，开展信誉定级并测算其工作效率。平台政府的建设实现了政府流程再造，在此基础上，国家治理现代化就会大大迈出一步。其次，平台政府的建设将实现政府决策和执行政策的透明化，提高人民群众对政府官员的监督以及官民互动，使居民的获得感大大提升。



扫描二维码
关注“海南观察”
码上读懂海南

投稿信箱：hnrbllb@163.com

发展婚庆旅游 海南大有可为

□ 孙颖

海南应以国际旅游岛建设和全域旅游示范区创建工作为契机，大力推进婚庆旅游供给侧结构性改革，不断丰富和延伸婚庆旅游产业链，将婚庆旅游打造成旅游产业的一张靓丽名片。

据不完全统计，2016年海南共计接待婚纱摄影新人32万对，婚礼客人2100对，蜜月度假客人超过30万对，客户遍及全世界和国内各大城市。目前，海南涉及婚庆产品的酒店100多家，婚纱摄影机构500多家，婚礼策划机构40多家，旅游景区15家，其他服务商家1000多家，从业人员近万人。2016年预计年产值达70亿元，占全省旅游总收入（672.10亿元）的10.42%，婚庆旅游的发展为全省旅游业注入了新的活力，已成为旅游产业重要的组成部分。

海南婚庆旅游现状深度分析

破解婚庆旅游发展难题的关键是全面、客观分析婚庆旅游市场现状，找准问题所在，针对性提出改进意见建议。下面从六个角度分析全省婚庆旅游发展现状，提出意见建议。

产品供给角度。目前，海南婚庆旅游产品的竞争力相对较低，竞争优势不足，同质化产品较多，早已成为婚庆旅游发展的制约因素之一。要充分发挥婚庆旅游资源比较优势，加快婚庆旅游产业转型升级，就要重点打造一系列差异化、特色化的旅游产品，精心包装海南婚庆旅游“新名片”，最终形成品牌。

服务对象角度。目前，游客对婚庆旅游的需求越来越多元化。然而，海南婚庆旅游的服务对象主要针对高

端消费群体，且产业服务能力不够强，远远不能满足市场需求，尤其是不能满足日益增长的中、低端游客的消费需求。建议针对高、中、低端游客的产品需求开展调研，准确把握各层次游客消费心理，根据各类游客结构比例和产品需求，针对性开发婚庆旅游产品，实现资源利用最优化和企业利润最大化，从而整体提高海南婚庆旅游的竞争实力。

市场秩序角度。目前，海南婚庆旅游各自为战，产品服务参差不齐，市场秩序相对不稳定，且区域行业内竞争较为激烈，导致企业经营成本过高利润较小。建议进一步发挥海南省婚庆服务行业协会等协会引领作用，协调推动行业发展。同时，建议大力促进婚庆旅游行业标准化、规范化建设，依法打击各类不正当竞争行为，推动全省婚庆旅游市场稳定、有序运行。

资源整合角度。资源整合是提高资源利用率和产业效率的关键。目前，三亚市的婚庆旅游在省内发展相对成熟，但相对国内外竞争对手，其发展仍然较为滞后。建议进一步整合三亚市婚庆旅游资源，提高资源利用效率和开发水平，同时在全省范围内进行资源统筹，推动各市县充分利用现有旅游资源，规划开发具有地方特色的婚庆旅游产品，实现优势互补和全域旅游联动，最终形成全省范围内的“无界婚庆游”。

模式创新角度。模式创新驱动行

业发展，要全面了解省内外婚庆旅游产业发展现状，把握婚庆旅游市场规模，创新产品开发模式和行业管理体制，提高产业竞争力。如在发展初期，避开内地婚庆旅游市场的旺季，抓住市场空隙进行重点谋划，推出具有差异化和比较优势的旅游产品。此外，建立婚庆旅游人才培养长效机制，定期组织开展婚庆旅游专业知识培训活动，支持婚庆旅游从业人员认证较高的专业展会、推介会、宣讲会等，紧跟行业前沿，为海南婚庆旅游行业持续、健康发展注入活力。

营销推广角度。营销推广是提升旅游产品竞争力和知名度的重要途径。目前，海南婚庆旅游的宣传方式较为单一。建议针对中高端游客客源地开展婚庆旅游专项营销，逐步提升婚庆旅游在主要客源地的知名度，同时，充分运用专业型展会等，打造固定营销渠道，加大婚庆旅游产品宣传推广的力度。

婚庆旅游发展“三步走”

第一步，以产品为纽带，扩大上下游产业链的整合，形成全新的产业链。紧紧围绕创新升级婚庆旅游产品，打造产品的核心竞争力，积极推动摄影、住宿、交通、景区等婚庆旅游产品上下游产业链各环节的整合，实现整体优化升级。同时，充分发挥产业联盟的协调引领作用，指导帮助企业

降低运营成本；完善海南婚庆旅游基础设施建设，为婚庆旅游行业营造良好发展环境。

第二步，以示范点城市为引领，拉动周边市县婚庆旅游产业发展，发挥政府职能，推进行业标准化建设，维护市场稳定。一方面，推动婚庆旅游示范点城市建设，以示范点城市为依托，充分整合周边市县特色旅游资源，加快产品升级创新步伐，打造婚庆旅游城市集群，形成整体优势。另一方面，充分发挥政府的引导职能，加快推进婚庆行业标准化建设，同时强化行业运营与监管并重，促进行业可持续发展。

第三步，把“走出去”和“请进来”结合起来，创新宣传推广方式，强化国际化营销，打造知名品牌。在现有客源结构基础上，继续巩固京津冀、长三角、珠三角等一线客源市场，同时不断开发二线客源市场，吸引更多游客到海南体验婚庆旅游产品。同时，统筹整合全省宣传推广资源，创新宣传方式，推动实现联合营销，特别是不断提高国际化营销水平，合理运用明星效应放大营销效果，推动树立国际知名的婚庆旅游品牌形象。

婚庆旅游是一个朝阳产业，整个行业现在处于初级起步阶段，正进入发展高峰期，市场消费潜力巨大。海南应以国际旅游岛建设和全域旅游示范区创建工作为契机，大力推进婚庆旅游供给侧结构性改革，不断丰富和延伸婚庆旅游产业链，创新和完善婚庆旅游产品体系，同时加大宣传力度，力争将婚庆旅游打造成旅游产业的一张靓丽名片，助力提升海南的知名度和美誉度。

（作者系海南省旅游委党组书记、主任）