

H 全面贯彻落实省第七次党代会精神·访谈篇

省规划委员会主任丁式江：

确保海南总体规划一张蓝图干到底

■ 本报记者 孙慧 通讯员 何谦

6月2日，省委省政府召开海南省规划委员会成立大会，这标志着自2015年启动的省域“多规合一”改革又迈入一个全新的阶段。近日，省规划委员会主任丁式江接受本报记者采访时，表示省规划委员会成立后，要以省第七次党代会精神为根本遵循，立足海南发展，进一步深化“多规合一”改革，着重解决好体制机制问题，处理好改革探索和依法推进的关系，一张蓝图干到底，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

省规划委员会因改革而生

据了解，海南省规划委员会是我省目前唯一的省级规划委员会，为何我省要成立省规划委员会，成立的背景是什么？

2015年6月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十次会议，同意海南开展省域“多规合一”改革试点。海南“多规合一”改革试点纳入中央全面深化改革台账，是党中央赋予海南新的重要改革使命，海南又一次立在了改革的潮头。

丁式江介绍，海南要发展，必须要

做好规划体制机制改革创新这篇大文章。两年多来，省委省政府举全省之力推进“多规合一”改革工作，在规划编制、法规建设、技术保障、实践检验四个方面取得重大突破。编制完成海南省总体规划及主体功能区划、生态保护红线规划等六个专篇，各市县也完成了市县总体规划，形成了一张蓝图，推动解决规划不统一的问题。修定出台了《海南经济特区海岸带保护与开发管理规定》《海南省生态保护红线管理规定》等，推动解决法规依据不统一的问题。搭建了全省统一的空间规划管理信息平台，推动解决技术手段和信息应用上不统一的问题。

丁式江说，经过两年多时间的艰苦酝酿和精心筹备，尤其是中央和省委省政府继续深化“多规合一”改革的要求，设立专门性的空间规划管理机构成为不二之选。今年6月2日，海南省规划委员会作为全国唯一的省级规划管理职能部门正式挂牌成立了。

在新起点上扛起责任担当

省委书记刘赐贵在省规划委员会调研时强调，省域“多规合一”改革是中央赋予海南的重要使命，省规划委员会的核心职能就是要紧紧围绕省域“多规合一”改革这一中心任务，提高

站位、履职尽责、创新实干，确保改革措施落地，真正实现一张蓝图干到底。

此次调研，刘赐贵书记对省规划委员会的重要指示，为省规划委员会今后工作开展指明了方向。

丁式江说，省规划委员会要以省第七次党代会精神为根本遵循，落实好刘赐贵书记的重要指示，进一步深化“多规合一”改革，落实责任、扎实履职，在新的起点上，坚决扛起责任担当。

省规划委员会主要职责是主管全省空间规划的编制、审批和督察工作。丁式江表示，刚刚成立的省规划委员会将紧紧围绕中央和省委省政府“着重解决好体制机制问题”的要求，进一步深化改革，让体制机制优势真正转化为发展优势。

一是强化组织体制建设，推动市县尽快组建规划委员会，加快建立覆盖全省的规划组织机构体系。

二是强化运行机制建设，建立健全规划技术标准体系，完善规划的编制、管理、审查体系，构建与相关部门职能清晰、协调高效的工作体系，形成科学、规范、强有力运行机制。

三是强化监督机制建设，抓紧制定规划督察办法及配套制度，形成完整的督察制度体系，完善“多规合一”大数据平台建设，将规划信息细化到每一个地块，提升规划督察的及时性、

准确性和科学性，发挥好利剑作用。

四是强化执法体制机制建设，积极推动将主体功能区、生态保护红线规划等空间性规划管控所涉及的行政执法权，集中纳入到市县综合执法部门，完善工作流程，坚持严格执法，树立规划权威。

省委副书记、省长沈晓明在省规划委员会成立大会上强调，要以最大的决心推动政府职能转变。

丁式江说，省规划委员会还将以“多规合一”改革为引领，进一步解放思想，推进“放管服”改革，探索“极简审批”，解决好相关审批权的“下放”和“上收”，促进政府治理体系和治理能力现代化，全方位发挥试点对全局性改革的示范、突破、带动作用。

坚持一张蓝图干到底

展望未来，“多规合一”改革如何进一步深化？丁式江说，省规划委员会将遵循省第七次党代会精神，积极引领发挥“三大优势”、落实“九大任务”，推动实现“四大目标”“三大愿景”。

“优化生态环境质量”是规划委员会成立后的头号任务。丁式江介绍，要以“多规合一”为统领，全面推动生态修复、城镇修补及生态环境六大专项行动，用足用好规划督察和执法，强

化生态红线、环境质量底线、资源利用上线的刚性约束，打造山清水秀的生态空间、集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间。

目前，省规划委员会正在起草规定，加强对海岸带、生态敏感区、文化保护区域、本岛近岸海域填海形成的陆域范围等重点区域开发建设的规划管理；推动开展全省生态红线区专项督查，加强生态环境资源的保护、提升生态环境质量，让人民群众更有幸福感。

丁式江认为，处理好“多规合一”改革探索与依法推进的关系是中央交给海南的重要使命，也是落实省第七次党代会精神，深化改革的重要举措。当前，要着力推动海南省总体规划上升为法定性规划，依法推动、保障总体规划落地，推进土地、林地、城乡规划等地方性法规的修订，形成与“多规合一”相配套的法规政策体系。

“多规合一”是一项系统性工程，关系多领域，涉及多项目，干部对“多规合一”改革认识极为重要。丁式江说，近期，将根据省委省政府工作部署，开展对全省各级领导干部的培训，进一步强化各级领导干部对“多规合一”改革的认识，提升运用“多规合一”推动工作、促进发展的能力和水平，确保“多规合一”落地生根，一张蓝图干到底。
(本报海口7月5日讯)

琼海重拳治污
让塔洋河起死回生

■ 本报记者 李磊

“塔洋河两岸曾经遍布养猪场、屠宰场，为了治理这些污染源，琼海市下了重拳，如今它们已全部拆除、搬迁。”站在流经琼海市境内的塔洋河边，琼海市水务局局长庄光群无比感慨。在他身后，清澈的塔洋河水，缓缓向下游流去，河底生长的水草清晰可见，透过波光粼粼的河面不时可以看见，成群结队的小鱼在水中游过。

7月5日，由省人大常委会组织的全省城镇内河(湖)水污染防治专题调研暨2017年海南环保世纪行活动调研组来到琼海市。

作为万泉河一级支流的塔洋河，全长63.6公里。在庄光群的印象里，2015年前的塔洋河是一条黑臭河，黑臭的主要原因，便是河两岸遍布成规模养猪场、屠宰场，特别是岸边一家曾是琼海市规模最大的屠宰场，日屠宰生猪800余头。

大量畜牧养殖、屠宰产生的废水直接排入河中，加上河两岸普遍堆积成山的垃圾，让塔洋河水水质常年处于劣V类，每逢气温升高，河水腥臭难闻，让路过的行人避而不及。

“那个时候，很多老琼海人都说塔洋河‘死’了，曾经能游泳、能抓鱼的塔洋河连靠近都难！”庄光群介绍：更为严重的是，被污染的塔洋河水，流入海南的母亲河万泉河，也影响到万泉河的水质。

2015年11月，琼海市启动了城镇内河(湖)水污染防治专项行动，首先从塔洋河的主要污染源开刀。琼海市环保、水务等多个部门联动，重拳出击，经过三个月的努力，将塔洋河两岸屠宰场、污染全部关停、迁移，并对河畔垃圾进行清运。为减少农业面源污染，琼海市还开始在河两岸农田推广使用微生物菌剂，生物有机化肥，设置农业废弃物回收点。

为减少了土水流失对水质造成的影响，琼海市也同时启动了投资2736.22万元的塔洋河综合治理工程。工程实施后，塔洋河两岸护坡得到了修复，河道清淤疏浚4公里多，目前，该工程已经完成进度90%。为防止整治后的污染源卷土重来，琼海市还安排专人在河岸定期巡查，一旦有新增污染源出现，相关部门接到汇报后将及时处理。

“根据环保部门6月份监测数据表明，塔洋河水质符合《地表水环境质量标准》的二类标准，已完成治理目标要求。”琼海市副市长李昌富说。据庄光群介绍，地表水二类标准，已经达到了饮用水标准，经常规净化处理其水质即可供生活饮用。

(本报嘉积7月5日电)

铜鼓岭国际生态旅游区建设注重保护原生态
理念一变 点石成金

砥砺奋进的5年 / 生态文明建设在海南

■ 见习记者 张期望

60万元、6亿元、600万元，在文昌市铜鼓岭国际生态旅游区项目规划建设办公室工作人员刘鹏飞眼里，这不是一本生意经，而是一本令人兴奋的生态账。

如斗牛、如磨盘、如卧佛……在铜鼓岭国际生态旅游区幸福路的两边，一个个奇形怪状的石头，让开车经过这里的人仿佛进入了一个石头公园。

“好看是吧？这些石头的原生态不仅得到了保护，还让我们省了60万元。”刘鹏飞得意地讲起这条石头公路建设过程。

铜鼓岭国际生态旅游区项目，由文昌市人民政府与深圳华隆集团签订合作协议成片开发，是“十三五”规划的重点开发项目之一。

2012年11月份，铜鼓岭国际生态旅游区项目指挥部开始建设这条通往小澳湾景点公路。根据最开始的规划设计，这条道路两边各有10米平铺状的绿化带。但是在施工过程中，施工人员发现道路两边的巨石太多，如果想平整两边的绿化带，必须用炸药炸石。但在景区采用炸药炸石，即使爆破技术再好，也必将给山体带来一定损害，给周边植被甚至带来灭顶之灾。

“好看是吧？这些石头的原生态不仅得到了保护，还让我们省了60万元。”刘鹏飞得意地讲起这条石头公路建设过程。

铜鼓岭国际生态旅游区项目，由文昌市人民政府与深圳华隆集团签订合作协议成片开发，是“十三五”规划的重点开发项目之一。

2012年11月份，铜鼓岭国际生态旅游区项目指挥部开始建设这条通往小澳湾景点公路。根据最开始的规划设计，这条道路两边各有10米平铺状的绿化带。但是在施工过程中，施工人员发现道路两边的巨石太多，如果想平整两边的绿化带，必须用炸药炸石。但在景区采用炸药炸石，即使爆破技术再好，也必将给山体带来一定损害，给周边植被甚至带来灭顶之灾。

施工人员立刻将这一情况向项目指挥部汇报，项目指挥部的规划设计师们随即开会讨论，决定将所有的石头保留下来，只是将石头周边的植被略加美化就可以了。就这样，既保护了原生态，节省了经费，还使景观大道多了特色，为下一步开发提供了宝贵的生态资源，可谓点石成金。

6亿元！小村庄的生态改造，不仅没有多花钱，反而节省了一笔大费用。

随着村舍弯曲的村道，道路两边，甚至路中间都是高大的椰子树。在村道一侧，是一个占地10多亩的美食园，另外一侧则是一片绿油油的航天蔬菜种植基地，三四名村民正在忙碌地采摘新鲜蔬菜。距离文昌航天发射场仅7.2公里的龙楼镇红海村好圣村小组，如今已经吃上了航天旅游饭。

文昌市龙楼镇好圣村，如今吃上了航天旅游饭。本报记者 袁琛 摄

庄，不可避免要大拆大建，原有和谐的村落生态将荡然无存，生态损失不可估量。

为了避免出现这种情况，项目指挥部决定修改最初的规划设计方案。

通过规划师们反复修改论证，项目指挥部最终将搬迁人数降到1500多人，而搬迁费用也降为2亿元，足足省了6亿元。

而这些没有被搬迁的村庄，项目指挥部目前正在加大规划设计力度，在其原貌的基础上加以打造，让其成为景区内景点、生态旅游村。

600万元。生态保护，需要大投

入，最终也免不了“赔”。

细叶榕、阔叶榕、沉香树、莲雾树……在离好圣村不远的龙楼镇海山村紫薇村小组，海山天植物园内绿树成荫，各种热带植物让人眼花缭乱。

然而，这里曾经只是一个绿化景观树的苗圃。

2012年10月份，项目指挥部征地组来到紫薇村，找到这片苗圃老板商谈征地事宜。

当时，这片苗圃树种还未完全成形，如果根据之前的征地规定，对于青苗补偿费，项目指挥部只需要给几万元就可以了。

就是整个征地费用，最多也不超600

万元。但这样一来，苗圃老板肯定会上演绿化树，这片105亩的土地，很快就会成光秃秃的空地，犹如在旅游区内挖了一个大疤痕。

项目指挥部经过多次开会决定，将苗圃中林木全部按市价买下来，将这片苗圃打造成热带植物园。而这一决定，让这片地“征地价”飙升至1200万元，涨幅超100%。

“你看这片林子，多漂亮！”站在如今已被改名为海山天植物园的原苗圃内，刘鹏飞得意地说，这让旅游区少了个疤，多了片绿地。

(本报文城7月5日电)

海口“双创杯”青年服务技能大赛报名启动
冠军可获5000元奖金

本报海口7月5日讯 (记者叶媛媛 实习生陈子仪)记者今日从共青团海口市委获悉，海口市2017“双创杯”青年服务技能大赛已于日前全面启动。本次大赛将开展中式烹饪、西式烘焙、出租车驾驶、动画制作四个职业类别比拼，各产生冠军1名，获奖金5000元。

据了解，本次大赛以“青春建功旅游岛，技能助力中国梦”为主题，精选中式烹饪、西式烘焙、出租车驾驶、动画制作四个职业类别展开激烈角逐。此次大赛奖金丰厚，赛制组设立各参赛项目冠军1名，奖金5000元；亚军1名，奖金4000元；季军1名，奖金3000元；优秀奖3名，奖金1000元。为对积极组织员工参赛并在比赛中取得优异成绩的企业给予鼓励，赛制组还特别设立了优秀组织奖4个。除了丰厚的奖金之外，各赛项前3名的选手还将被推荐为“海口市青年岗位能手”候选人，所有获奖选手将被推荐参加2017海南国际旅游岛青年服务技能大赛总决赛。

据悉，本次大赛接受网络报名、微信报名和现场报名，报名截止时间为7月20日。

2017年全省旅行社安全培训班举办

本报海口7月5日讯 (记者赵优 通讯员谢琛)为进一步提高旅行社安全管理与应急水平，杜绝和降低旅游安全事故的发生，4日，2017年全省旅行社安全培训班(第一期)在海口正式开班。各市县旅游委(局)安全工作负责人及旅行社负责人等220多人参加培训。

本次培训邀请五名安全方面的专家向学员们授课。让旅行社进一步认清当前我省旅行社安全形势，提高旅行社安全意识，了解旅行安全管理职能，提高旅行社管理水平，从而优化我省旅游业安全环境，达到了培训的预期目的。

《琼州海峡轮渡运输管理规定》下月起实施

本报讯 (记者邵长春)省政府近日发出第266号令，公布经省政府常务会议修订通过的《琼州海峡轮渡运输管理规定》(以下简称《规定》)，将自2017年8月1日起施行。

《规定》要求，省交通运输主管部门应当建立琼州海峡轮渡运输公共信息服务平台，利用信息化手段及时发布行政许可、经营资质、服务质量、行业诚信、船舶班期、气象服务等信息，并与海事、气象等部门建立健全信息通报制度。

《规定》明确，旅客购票、验票应当按照国家有关规定实行实名制，旅客、车辆实行一票过海；轮渡运输价格实行市场调节价。

◀上接A01版

莫干山镇劳岭村村民邱萍告诉记者，一开始是由外乡人来这里发展民宿，逐渐有越来越多的精品民宿开起来，家乡原本衰落的茶园、菜地、竹林，现在面貌一新，变成了一个个精品民宿的主题品牌，劳岭村也成了一个民宿旅游专业村。

不仅是劳岭村，位于莫干山镇旁的庾村毗邻进入莫干山区的交通通道旁。村庄大部分建筑都是上世纪二三十年代遗留下的废弃厂房、学校。

如今，依托民宿的发展，很多有志青年慕名来到庾村，他们将这些老旧建筑依照原有的建筑格局加以修补和美化，用石子铺砌路面，用绿竹围起栅栏，改造成各类精品民宿、文创园、咖啡屋、酒肆餐厅。

融合发

连接城市需求与乡村资源

莫干山脚下，溪水潺潺、古木参天，溪边一座黛瓦白墙的房屋吸引了众多游客停留观赏。白色简洁的墙体，黛青色的屋顶，大面积的玻璃橱窗

莫干山民宿：载起城市乡愁拉动村民致富

让人心生温暖。

“这是我们‘大乐之野’在庾村新开业的一个分店，现在还处在试运营阶段，不过生意不错，房间基本都已经预定满了。”“大乐之野”酒店庾村分店主管郑超尔告诉记者，虽然才试运营不到一个月，但入住率已经达到90%以上，房间均价都在千元左右。

郑超尔表示，来德清莫干山居住休闲的多为江浙沪地区的高中端顾客，尤其是上海人居多。“我觉得这里的民宿发展，是契合了当下大城市人的乡村情怀，他们既渴望能有原生态的乡村体验，同时又希望居住的环境舒适，要有星级酒店标准的服务。”

邱萍看到村里民宿发展如此有潜力，便和丈夫辞掉了城里的工作，返回家乡利用自家房屋做起了民宿。邱萍的民宿就在自家茶园的后面，她带着住店游客游览村庄，欣赏乡村风景，或者让游客上山去采茶，体验制茶、品茶的工艺。邱萍说，民宿一年营业收入有五六十万元，比夫妻俩在城里打工

收入高好几倍。

带队来参观学习莫干山民宿的浙江省淳安县千岛湖镇党委老师何晓莲认为，德清的乡村民宿主要打造出“绿色生态”的概念，把城市人的乡愁情怀和乡村资源连接融合，打造出来的旅游住宿产品颇具吸引力，形成良性循环带动了乡村旅游的发展。

莫干山民宿的发展，通过出租农房和流转土地等方式，把农村废弃的房屋、田地这些沉睡的资产变成了发展资本，还让村民看到，在工业化时代下，乡村的资源依旧有市场价值，更加增强了农民对农村的认同感。

因地制宜
差异化发展破除同质化竞争

坐落在莫干山下的村落，自然景观大同小异，要形成“一村一品”“一民宿一风格”，文化包装和服务定位差异化必不可少。

竹竿干……“竹子在我们这边最常见，以前也会编制一些竹制品家用或售卖，但是没有做得这么精致，现在是你做得越精细，价值就越高。”陈兰指着自家柜台上竹编的钱包、竹签、水果筐等物品说道。