

三亚、乐东、陵水、保亭抱团建设旅游经济圈，但旅游经济不均衡问题依旧突出 “大三亚”如何算好“1+3”？

■ 本报记者 孙婧



(本版图片均由本报记者 武威 摄)

从单打独斗到攥指成拳

常规旅游产品难以满足游客个性化需求

一个不容忽视的趋势是，散客的比例在海南近几年的旅游市场中越来越高。常规的景区景点旅游产品，越来越难满足游客的个性化需求。“大三亚”旅游经济圈的建设，可为游客提供更加丰富的旅游选择。

一批新线路即将出炉

今年的4月和5月，三亚市旅游协会两次组织了40多家境内外旅行社负责人，前往“大三亚”旅游经济圈的乐东、保亭、陵水进行踩点考察，为新的旅游路线设计寻找灵感。

“我非常看好‘大三亚’市场，此行考察能掌握更新的信息，尽快制定符合市场需求的旅游产品组合套餐，争取抢抓‘大三亚’旅游开发的先机。”一名旅行商在看过陵水的大里乡瀑布、保亭茶溪谷和神玉岛景区、乐东莺歌海盐场等非常规旅游目的地后，激动地说。

收获颇丰的不仅他一个人。踩点之行结束后，三亚紧接着组织了“大三亚”旅游经济圈最受欢迎线路设计大赛，共收到了“俄罗斯人在海南之十日玩转畅游”等54份参赛设计线路，多为以三亚为主，辐射周边市县的“山海游”“蓝绿游”“文化之旅”“健康养生之旅”等线路。网络票选阶段，有近24万人次参与投票，目前评选已进入专家评审阶段，不久，游客到琼南地区旅游，将有更多个性化的选择。

不仅是线下的新品开发，线上影响力维护也在同时进行。由三亚市旅游协会运营的“大三亚旅游经济圈”微信公众号，开展了一市三县旅游资讯、文体赛事、促销活动、产品推广等一系列宣传。

首次明确发展路线图

今年5月9日，“大三亚”旅游经济圈召开了2017年的第二次联席会议，首次明确了发展路线图：即三亚牵头联动陵水、保亭、乐东组成区域旅游业合作发展机构，以“平等协商、区域联动、资源共享、互利共赢”为原则，在保护生态的前提下加快基础设施、旅游经济、公共服务和产业发展的互联互通，进一步提升旅游品质，打造国际国内重要的旅游目的地、人才聚集地和创业最佳地，形成全省重要经济增长极。到2020年，实现经济总量占全省25%以上。

围绕这一目标，“大三亚”旅游经济圈一市三县将攥指成拳。未来，旅游环境的整体向好，将为本地居民带来更为便利的生活配套和更多旅游收入，旅游要素的完善和产品的创意开发，也将给游客带来全新的度假体验。

(本报三亚7月6日电)

2016年

接待过夜游客人数
绝对值(万人次)

	1651.58
三亚	1651.58
陵水	175.22
乐东	55.83
保亭	70.27

2017年
1月至4月接待过夜游客人数
绝对值(万人次)

	632.08
三亚	632.08
陵水	62.87
乐东	21.80
保亭	32.46

旅游景区情况
(至2017年5月)

	A级景区 (家)	非A级景区 (家)
三亚	16	3
陵水	3	1
乐东	0	1
保亭	3	1

(数据来源：省旅游委)



制图/陈海冰

扫码看动深读

(见报当日8时更新)



核心提示

“来三亚除了玩海就是玩海，周边有没有其他一些景点推荐？”在多次来三亚自驾游玩的山东游客王女士看来，三亚的滨海风光的确吸引人，但也希望能体验到更多特色的旅游产品。

这是不少三亚游客的心声。

海南显然已经意识到这点。随着《大三亚旅游经济圈发展规划（2016—2030）》的出台，三亚、乐东、陵水、保亭走向抱团发展之路，一市三县将对外组合推介旅游，对内深化联通架构，构成山海互动、蓝绿相连的琼南旅游格局。

省第七次党代会报告也提出，加快推进“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”旅游经济圈建设，充分发挥南北两极对周边市县的辐射带动作用。

时至今日，“大三亚”旅游经济圈建设如何？一组数据反映了这样一个尴尬的现实：2016年，三亚接待过夜游客1651.58万人次，是其他3个县总和的5倍之多，三亚一枝独秀，乐东、陵水、保亭则面临“吃不饱”的局面，旅游经济发展不均衡问题依旧突出。

6月6日至9日，省政协副主席、党组书记于迅率团赴“大三亚”旅游经济圈一市三县开展调研，走访了解旅游产业发展、重大项目等情况。住琼全国政协委员、省政协委员、相关部门负责人，以及经济、旅游领域专家学者，纷纷从各自视角、专业出发，围绕加快推进“大三亚”旅游经济圈建设，提出多条务实的建议。

没有差别，游客为什么来？

资源雷同、规划相似，一市三县尚未形成显著互补局面

“陵水的发展得益于三亚的带动，一些企业营销早已打出三亚的牌子，说明三亚的集聚能力非常强。”陵水黎族自治县委副书记、县长杨文平说。在三亚旅游“龙头”的引领下，其他三县早已从旅游经济中分得利好。然而，圈内极化效应的背后，是三亚资源优势突出，而其他三县资源雷同、规划相似，尚未形成显著互补的局面。

项目同质化

以发展滨海旅游的陵水、三亚和乐东三个市县为例，从东到西有香水湾、清水湾、土福湾、海棠湾、亚龙湾、三亚湾、龙栖湾、龙腾湾、龙沐湾9个世界一流的海湾，但没有形成海陆交通串联、优势互补协同发展，滨海度假项目同质化开发现象明显。

在乐东龙沐湾波波利度假区，调研团成员站在一酒店高楼上，俯瞰湾区在建的海滨乐园项目，不少人心中打了一个问号：在此如此近的空间距离，高密度布局同类项目是否合适？

各市县间的旅游线路的组合、宾馆饭店的布局、景点景区的建设，都应该有差别，人家才愿意来。”省发改委副主任颜人才指出。

口碑佳“票房”不佳

保亭黎族苗族自治县拥有黎族苗族民俗文化以及山林温泉等资源，以热带山

地旅游、雨林温泉谧境、国际养生家园为定位，显著区别于三亚的滨海旅游方向。但保亭旅游仍处于尴尬的“门票经济”阶段。

2016年，保亭全县接待游客504.6万人次，而过夜人数仅70.3万人次，实现旅游收入9.7亿元。“相当于赚了口碑，但票房不佳。”一名调研团成员比喻说。

保亭方面也坦言，由于旅游产品开发滞后，特别是县城城区没有景区景点，而景区景点周边的住宿、餐饮和购物接待能力又明显不足，导致游客停留时间短。

旅游客运成掣肘

要建设“大三亚”旅游经济圈，交通的互联互通是重要前提和基础。然而，旅游交通问题竟是目前制约一市三县互利共享的掣肘。

由于目前“大三亚”旅游经济圈区域范围内尚未开通机场（高铁站）—景区—酒店这类点对点的旅游巴士专线，因此当市县自主发放营运执照的旅游车辆开到两地边界时，游客必须换乘当地旅游区的车才能前往目的地。

为何会产生这样的用车局限？据悉，为了规范旅客运输市场秩序，海南旅客运输市场是由省旅客运输服务中心按照“统一管理、统一调派、统一定价、统一结算”的模式在管理。服务中心现有客车2238辆，多数为30座以上客车。各市县旅游用车，必须从服务中心预约调派。

“陵水的旅游执法队伍较为薄弱。”杨文平介绍，当地的旅游综合监管模式才确立不久，尚未配齐专业旅游执法队伍。

这一问题也同样存在于保亭和乐东。

因此，建立统一有力的专业执法队伍，维护“大三亚”旅游经济圈整体市场秩序，让“放心游”覆盖更多区域，成了当前各市县迫在眉睫的一项任务。

三亚成立全国第一支旅游警察支队后，有效打击了当地旅游市场的违规违法行为。一些“黑潜水”“黑摩托艇”等违法经营者，转向周边市县寻求空间。

“陵水的旅游执法队伍较为薄弱。”杨文平介绍，当地的旅游综合监管模式才确立不久，尚未配齐专业旅游执法队伍。

“陵水的旅游执法队伍较为薄弱。”杨文平介绍，当地的旅游综合监管模式才确立不久，尚未配齐专业旅游