

围绕百日大研讨大行动，海南大学热带农林学院资环学院院长葛成军接受专访： 将生态优势转化为发展优势

■ 本报记者 周晓梦

省委部署开展“深入学习贯彻习近平总书记视察海南时的重要讲话精神建设美好新海南”大研讨大行动活动，重点围绕十个方面开展。其中一个方面是如何深刻理解和贯彻落实：青山绿水、碧海蓝天是海南建设国际旅游岛最强的优势和最大的本钱，是一笔既买不来也借不到的宝贵财富，必须倍加珍惜、精心呵护。海南大学热带农林学院资源环境学院院长葛成军日前接受本报记者专访时对此谈了自己的看法。

保护生态环境海南责任重大

记者：习近平总书记 2013 年视

察海南时引用了诗句来描绘海南的生态环境，您对此如何理解？如何看待海南的生态文明建设？

葛成军：习总书记运用古诗名句的引申用意，继而强调保护海南生态环境不仅是海南自身发展的需要，也是国家的需要，海南省在保护生态环境方面责任重大。海南着力于“增绿”“护蓝”，应将生态优势转化为发展优势，以建设国际旅游岛和生态文明示范区为抓手，为加快建设美好新海南保驾护航，走出一条开放的、有特色、可持续的绿色发展道路，增强海南人民的幸福感和获得感。

当前，海南需要先花成本优先实施全省生态修复，推行绿色经济发展。同时在全省继续开展生态文明建设，加强环境监督，大力倡导节约、

绿色、循环、低碳的生活方式，健全生态文明建设机制，保持治理成果。

让生态释放更多“红利”

记者：海南拥有优良的生态资源，如何更好地释放这其中蕴藏的“生态红利”？

葛成军：海南释放“生态红利”，要坚持在保护中发展、在发展中保护。保护不是简单原始的不开发，而是对生态环境更积极更能动更有效的巩固和发展；发展不是不计环境成本的乱开发，而是对产业和项目绿色、低碳、高附加值、全产业链的选择。要矫正“先污染后治理”的老路，优生态保护、优化生态监管；要不断提高资源利用水平，加快构建绿

色生产体系，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。

海南释放“生态红利”，要坚持以人民为中心。要让群众共享生态文明建设成果，将“生态红利”源源不断转化为经济效益和群众福利的循环发展之路，实现生产发展、生活富裕和生态优美的良性循环。

守好海南这片生态环境净土

记者：守护最强的优势和最大的本钱，海南应该怎么做？

葛成军：在实际行动中，海南首先必须始终坚持“生态立省”，把海南建设成为全国生态文明示范区，要从源头上把好生态关，发挥“多规合一”的引领作用，优化国土空间开发格局。

其次，在发展中要牢牢守住生态底线。科学合理开发利用各类生态资源，以提高生态环境承载力和改善生态环境质量，构建具有竞争力的绿色产业体系，在绿色金融、城乡建设绿色发展、绿色科技、绿色服务、绿色评价等方面统筹探索前进。

同时，加强污染防治总量控制和环境质量改善，强化生态环境建设与污染防治。全面实施生态修复、城镇修补，持续深入开展生态环境六大专项整治。并且，要实施最严格的生态环境保护制度、加强全民生态教育。以制度来落实生态环境保护责任归属、完善环境质量考核评价体系和生态环境监测网络，加强全民生态教育，提高全民环境意识。

(本报海口 7月 12 日讯)

百日大研讨大行动“大家谈”

②热心市民：从色彩入手扮靓城市。目前，海南的城市绿化美化中多数以单一的绿色植物为主，看起来比较单调，易造成市民及游客的审美疲劳。因此，应在全省范围内大力推广以“色彩协调搭配”为基础的城市绿化美化工作，重视“色彩搭配”对城市景观美化的作用，开展一场深入持久的“色彩革命”。比如，可以多种植粉红色的三角梅。粉红、粉紫的鲜花，能给人“家”一般的温馨感，既温暖又惬意。此外，城市美化的色彩协调搭配，不要只限于绿化工作上，应该全方位延伸和覆盖，如在出租车、公交车、公交站等公共服务设施以及建筑物的规划设计上，都可以体现“色彩协调搭配”的原则。

(本报记者整理)

以“制度+科技”监督行政执法 广东中山让自由裁量权不再“任性”

H 他山之石·外地经验

近年来，广东省中山市探索行政罚款自由裁量权幅度过大，行政执法过程中“同案不同罚”“关系案”“人情案”难以杜绝。2007年，中山开始开展规范行政处罚自由裁量权试点，将31个行政执法部门的2600多项行政处罚量化为7800多项裁量标准。以上述案件为例，该类违法案件被细分为16种不同的处罚情形。多次违法的每次处罚也进行细化，一些情形的处罚金额甚至细化到了百元级别。

不久前，中山市小榄城管执法分局在小榄镇积厚街查获一宗利用机动三轮车（无号牌）无照流动经营水果的案件。根据国家相关规定，“尚不够刑事处罚的，并处2万元以下的罚款”，这么大的跨度，具体该怎么罚？

由于过去法律法规规定的行政

处罚自由裁量权幅度过大，行政执法过程中“同案不同罚”“关系案”“人情案”难以杜绝。2007年，中山开始开展规范行政处罚自由裁量权试点，将31个行政执法部门的2600多项行政处罚量化为7800多项裁量标准。以上述案件为例，该类违法案件被细分为16种不同的处罚情形。多次违法的每次处罚也进行细化，一些情形的处罚金额甚至细化到了百元级别。

中山还进一步研发出“行政处罚自由裁量权标准化管理及执法监

督系统”，把行政处罚自由裁量量化标准档次、行政处罚全过程记录加以固化，杜绝人为因素干扰，确保行政处罚自由裁量量化标准档次得到严格执行。案件立案后，执法人员办案的每个流程、环节都将在系统内留下记录。系统还会对重要监督节点亮灯提醒，有效避免权力“任性”，避免程序违法。

目前，该系统已在中山全市24个镇区和31个部门全面推广，各环节可实时监督、全程记录、同步公开查询，促进行政处罚自由裁量权运行从弹性向刚性转变，执法监督从封闭向开放转变。(本报记者综合整理)

“双百”促投资 琼岛展新颜

◀上接 A01 版

服务社会投资百日大行动中，我省推出促进社会投资增长、优化审批服务、提升金融服务水平、降低企业成本四方面的措施，建立十项保障机制等，撬动 2016 年全省投资增长 11.7%，超过预期目标及全国平均水平；民间投资增长 16.9%，名列全国第二；中央预算内投资项目开工率等全国排名第一。

“实践证明，开展投资项目百日大会战和服务社会投资百日大行动是完全正确并符合海南当前发展实际的，所建立、采取的一系列机制和措施也是行之有效的。”省发改委有关负责人表示。

提速度

“空中车道”海口海秀快速路，自去年通车后人气高涨，有效拉动了城市发展。对于这条路的建设评价，有人说“开工前两年建得太慢”，还有人说“后期建得挺快”。

“快”与“慢”的分界点在哪？在一些业内人士看来，这与海口积极开展投资项目百日大会战等分不开。海口积极解决制约项目发展的征地拆迁等问题，对进展缓慢进行问责，有效推进了项目建设。

借助大会战和大行动的开展，近

两年，不少项目创造了“海南速度”。博鳌机场从开工到试飞仅用了10个月，创造了世界民航机场建设史上的奇迹；海口市去年提前半年超额完成省下达的计划改造棚户数任务；服务博鳌亚洲论坛年会的新闻中心从动工到验收只用了174天；位于博鳌乐城国际医疗旅游先行区的成美国际医学中心，3个多月建成了150张床位的一期工程；纵贯全岛的三条高速公路、铺前大桥、红岭灌区、昌江核电等一批谋划多年却未能实质推进的大项目在大会战和大行动中取得突破性进展……

“海南服务”也在提速。大会战和大行动中，全省快速形成了上下联动、相互借鉴、比学赶超的项目推进氛围，落实“马上就办”的工作要求；在海口美安科技新城等3个试点园区推行“极简审批制”，有效加快了行政审批速度。

“加快海南发展，呼唤不断优化投资环境。”中国(海南)改革发展研究院副院长夏锋说，大会战和大行动期间的一些好作风、好做法有待延续。据了解，随着大会战和大行动的开展，我省一些简政放权的措施和好作风、好方法在制度的建立完善中逐步固化下来，今年省政府在总结经验基础上印发了《关于建立促进投资健

康发展长效机制的意见》。

促发展

海口市民吴芳对海南近两年的发展变化感慨颇多。“交通更方便，生活更舒适，玩的地方更多了！”吴芳说，一批批项目的建成，给海南增添了活力、换上了新颜。

海南去年建成全光网省，全省信息基础设施水平进入全国中上行列；建成昌江核电一期等，结束了海南长期缺电的历史。对于老百姓而言，最直接的感受就是网速更快了、停电少了。

环岛高铁、海口海秀快速干道等建成，使人们出行更方便，也为经济发展注入了活力。三亚亚特兰蒂斯等重点产业项目建设，使海南产业发展增添不少“新兵”。

“海南近两年推进的投资项目，基本都是围绕十二个重点产业、六类园区、‘五网’基础设施、全域旅游、美丽海南百镇千村、‘海澄文’一体化、‘大三亚’旅游圈、脱贫攻坚等重大战略和重点工作谋划的，对推进产业发展、促进民生改善等具有重要意义。”省发改委相关负责人说，今年我省安排省重点项目 501 个，年度计划投资 2238 亿元，将进一步推动海南经济社会发展。

(本报海口 7月 12 日讯)

中国北部湾仲裁协作联盟成立公告

湾盟(2017)第1号

2017年7月8日，根据《中华人民共和国仲裁法》和联合国《关于承认及执行外国仲裁裁决公约》等国内国际法律文件的相关规定，湛江、南宁、北海、钦州、防城港、玉林、崇左七家仲裁委员会在湛江举行签约仪式，宣布“中国北部湾仲裁协作联盟”正式成立。

会上通过了章程，选举了协作联盟委员会委员和负责人，决定总部设于湛江，选举伍科富为主席兼秘书长(湛江仲裁机构总负责人)。

这是我国仲裁界自“中国自贸区仲裁合作联盟”之后的又一个重要合

作联盟。

北部湾地区的建设，需要有相应的法律机制服务，以便及时跨区域处理民商事法律事项，维护秩序、促进经济发展。仲裁的管辖不论地域、自主选择、独立审理、简便快捷、一裁终局、执行便利等特色优势，正适应其法制发展需求。北部湾仲裁机构将发挥集体协作的力量，以有利于解决日益增多的民商事纠纷。

广东、广西、海南三省(区)位于北部湾地区的仲裁机构共有八家，

从2016年受案情况来看，共受理案件31000多件，受案标的达280多亿；随着互联网仲裁模式的兴起和国内国际案源的开拓，2017年上半年受案量在大幅增长，截至目前已突破10万件。北部湾仲裁机构在全国仲裁界具有一定的份量和位置，集体合力后，仲裁力量将大大加强，影响范围更加广泛，也加快与东盟等国际仲裁机构的接轨和合作，随着北部湾城市群的快速发展，其作用会更加明显。

在现有法律框架之内，各盟员单

位将实行集体挂牌、密切交流、平等相待、区域开放、相互推广、仲裁员互聘、协调组庭、快速办案和对内对外集体拓展的原则和措施，为北部湾地区的建设提供强有力的法律保障和服务。

欢迎选择本协作联盟的仲裁机构解决法律事项！

北部湾仲裁协作联盟盟员单位：
湛江、南宁、北海、钦州、防城港、
玉林、崇左仲裁委员会。

二零一七年七月十三日

毛超峰出访归来

本报海口 7月 12 日讯 今天，省委常委、常务副省长毛超峰率海南省代表团访问俄罗斯、瑞典和爱尔兰后回国。
(鲍讯)

公安部宣讲团 在海南开展宣讲活动

本报海口 7月 12 日讯 (记者良子 特约记者宋洪涛 通讯员王坤)为深入学习贯彻习近平总书记在会见全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会代表时的重要讲话精神，切实运用习近平总书记提出的“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求武装头脑、指导实践、推动工作，7月 12 日上午，公安部宣讲团在海南开展宣讲活动。海南省公安厅在厅机关设主会场，全省各地公安机关通过电视电话会议形式同步收听收看。

当天上午，宣讲团成员、公安部边防局政治部主任李裕禄作宣讲报告。李裕禄从“深入学习贯彻习近平总书记重要讲话的核心要义”等六个方面作了全面深入的宣讲，深刻阐述了习近平总书记重要讲话精神，特别是“四句话、十六字”总要求的深刻内涵和核心要义，传达了公安部党委对深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的部署要求，为海南公安机关和广大民警准确理解把握习近平总书记重要讲话精神所蕴含的新思想、新观点、新论断提供了重要指引。

台湾高雄80余名里长 参访海南

本报海口 7月 12 日讯 (记者王玉洁 通讯员郭江晓)今天，80余名来自台湾高雄左营区、楠梓区的里长应省政府台湾事务办事处之邀，先后前往海口骑楼老街、海口市龙华区玉沙居委会、省规划展览馆等地进行参观，了解海口街区规划、社区文化建设及海南发展历史。

接下来，他们还将前往琼海市、保亭黎族苗族自治县、三亚市，参访博鳌乐城国际医疗旅游先行试验区、博鳌亚洲论坛永久会址等地。

海南省台办有关负责人表示，海南与台湾之间民间交流活动热络不断，此次参访团来访是海南建省以来一次较大规模的参访交流活动，希望借此机会可以增进台湾同胞对海南经济社会发展、生态文明建设等内容的了解，加强琼台民间交流。

省五届人大常委会 第三十次会议于7月19日召开

◀上接 A01 版

会议经研究提出，省五届人大常委会第三十次会议建议议程为：审议《海南省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>若干规定修正案(草案)》；审议《海南省实施<中华人民共和国人民调解法>办法(草案)》；审议《海南省劳动保障监察若干规定修正案(草案)》；审议《海南省环境保护条例修正案(草案)》；审议海南省人民政府关于提请审议《海南省审计监督条例修正案(草案)》的议案；审议海南省人民政府关于提请审议《海南经济特区土地管理条例修正案(草案)》的议案；审议海南省人民政府关于提请审议《海南经济特区林地管理条例修正案(草案)》的议案；听取和审议海南省人民政府关于海南省 2017 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告；听取和审议海南省人民政府关于海南省 2017 年上半年预算执行情况的报告；听取和审议海南省人民政府关于全省城镇内河(湖)水污染治理三年专项行动实施情况的报告；听取和审议海南省第五届人民代表大会第五次会议代表议案办理情况的报告；听取和审议海南省第五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议任免案。

广告