



——摘自《国务院办公厅关于对2016年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以表扬激励的通报》

■ 2017年对棚户区改造工作成效明显的省(区),在安排保障性安居工程中央预算内投资和中央财政城镇保障性安居工程专项资金时,给予适当奖励或倾斜支持

■ 2017年对农村危房改造工作成效明显的省(区),在制定中央财政农村危房改造补助资金分配方案时,将激励因素纳入分配因素,按因素法分配补助资金

**HK手记**  
 ■ 本报记者 孙慧

**既要扮靓“面子”  
也要夯实“里子”**

危房改造是一项惠及民生的工程,近年来我省大力推进农村危房改造,有超过20万户农民享受到这项政策福利,改善了居住条件。

更为称赞的是,各市县以危房改造为抓手,以农房报建、“三师”(规划师、建筑师、工程师)下乡、建筑工匠培训等举措,推进了新农村的规划建设。例如陵水,以往的陵水农村垃圾处理是个老大难问题,乡村脏乱差饱受游客诟病。通过农村危房改造等乡村民生项目,陵水清理了常年堆积垃圾的死角,建立一套“村收集、乡转运、县处理”的城乡一体化垃圾处理机制,乡村环境卫生面貌有了很大改善。

乡村是海南开展全域旅游,建设国际旅游岛的重要组成部分,乡村的可持续发展不可忽视。记者走访多个市县的村落,发现有些村庄虽然外表上看,规划错落有致,村道整洁,房屋宽敞,可走进房子里一看,有些村民家里被褥破烂,衣服乱挂,有些房间连床都没有。这说明,一些居住在好房子里的村民,日子过得还是很艰难。

在推动乡村发展上,政府要始终抱有既要扮靓“面子”,更要夯实“里子”的理念,不仅要翻新修建破旧的房屋,还要“翻新”乡村落后的发展观念,帮助村民实现就业、发展产业,才能让危改对象生活水平步步提高,生活品质脱胎换骨。

相对于扮靓“面子”,夯实“里子”的工程更为艰难和漫长。这需要基层干部对乡村的发展有清醒的认识和做好长期的准备。一方面,要以问题为导向,解决目前农村存在的卫生环境脏乱差、规划混乱、乱搭乱建等问题;另一方面,要谋划出农村的经济发展思路,调整产业结构,挖掘致富带头人,主动去寻求发展路子,改变村民落后的发展观念,带领大家一起致富,才能彻底改变农村的落后面貌,推动新农村发展。

## 琼中实施危房改造整村推进项目 猫尾村33户村民盖起新房

本进不来。”村民小组长王传忠说,这就是为啥这次建房子要把全村路都翻修,村民们只能用手推车到村口拉材料。

猫尾村是一个典型的山区农庄,村民的收入来源主要靠卖橡胶和槟榔,近年来橡胶价格下降,村民们的收入都不太景气,能盖起新房的寥寥无几。

琼中住建局副局长郑杰文说,2016年,我省危房改造政策调整,重点向建档立卡贫困户、低保户、五保户、贫困残疾人四类对象倾斜。琼中县政府也加大对贫困村庄的财政扶持力度,把省里下达的1800户危房改造指标扩大到5000户,最高补助标准提高至每户6万元。同时,琼中以危房改造为抓手,推进村庄规

划、农房报建、绿化和污水处理等基础设施建设,建设富美乡村。

经过严格审核,猫尾村有33户村民的房子被列为危房改造扶持范围。王传忠说,能有政府财政支持,村民高兴又发愁,虽然政府给每人能补贴5万元到6万元,可现在建一栋房子至少要10万元左右,这对猫尾村不少家庭而言是一笔不小的负担。

2014年起,琼中率先全省开展农民“两权”抵押贷款试点工作,农民以林权、住房产权作为抵押物,通过抵押给银行获得贷款,政府提供10万元以下5年贴息,并引进保险公司实施农村信贷风险转移机制,为农民发展生产或改善住房条件提供充足的资金保障。

很快,在当地政府帮助下,猫尾村

有17户村民通过了抵押贷款审核,贷款金额从5万元至10万元不等。通过这种政府扶持一点、农户自筹部分、银行抵押贷款的方式,猫尾村此次共有33户民房统一进行改造,助力整村推进。同时,琼中县政府还下拨了富美乡村基础建设资金,在改造猫尾村民房同时,对整个村庄进行了统一规划,翻修村道,并将完成道路绿化、污水处理、垃圾分类收集等基础设施建设。

王大林家通过银行贷款到5万元,加上政府补助的6万元,盖新房的钱总算不用愁了。今年春节一过,王大林就把自己居住了30来年的破旧瓦房拆除,按照政府所作的村庄规划,重新选址新建房屋。

“以前的房子是几乎紧挨在一起的,你看这两栋新盖房子之间的距离,

大约有2米,就是留着以后绿化种花草之类的。”王大林感慨地说,要是没有这次银行贷款,恐怕村里大多数人是盖不起新房子的。

新盖的房屋一排排立在山腰上,每排之间都预留了至少2米以上的道路宽度。为保证房屋质量,琼中住建局还委托了北京中建顾问有限公司派驻监理顾问,走访每个乡镇的危房改造项目,督查房屋施工进度和质量安全。

民房改造也要各有风貌,猫尾村村民在住建局推荐的建筑设计图集上选择了一套具有民族风格的拱顶型房屋设计方案,等年底建成后这里将“变身”为一个具有浓郁民族风情的小村庄。

(本报营根7月13日电)

**H现场**

 ■ 本报记者 孙慧  
 通讯员 杨洲

一场大雨过后,琼中黎族苗族自治县营根镇新朗村猫尾自然村翻新的黄泥土路变得泥泞不堪。趁着雨后凉爽,猫尾村贫困户王大林戴上草帽拉着手推车出门,到村口拉瓷砖,希望能加快自己新房的建设速度。“这几天老下雨,不然我们房子盖得速度更快,外立面早就刷墙啦!”“以前没有条件铲平地,我们房子都是依着山势建,房子小,道路也窄,好多车道只能通摩托车,大车根



琼中湾岭镇水央村,孩子们在新房前玩耍。我省将危房改造纳入脱贫攻坚工作,促村容村貌焕然一新。 本报记者 陈元才 通讯员 朱德权 摄

## 三亚市棚改以真情化解群众对立情绪 拆违后,村民和城管成了朋友

**H故事**  
 ■ 本报记者 孙婧

2016年7月12日进场,2017年4月17日全员撤离,这两个日子,李伟牢牢记在心里。身为三亚市天涯区城管局四大队大队长,在驻守海坡棚改片区的9个月里,他酸甜苦辣尝遍:曾被人威胁,也曾连带父母挨骂,也曾挨家挨户做思想工作,也曾彻夜守在危楼边警戒……如今,再碰到海坡村民,对方一声歉意的笑,一个主动的招呼,都让李伟感到职责之外莫大的欣慰。

棚改就是一场城市形象的改革,道路从来不会一帆风顺,改到深处,既是“硬骨头”,也是利益调整。

“很多违建是村民和外地商人联营的,年租金就有20多万元,这里还居住着大量‘候鸟’老人,所以征拆刚一开始时阻力很大,每天拆除现场不少200名城管队员。”李伟很清楚,拆违争在朝夕,落实却难在方寸。

早有心理准备的他,从2016年4月成立筹备组时,就带队参与入户调查,发放拆除通知,“有时我们出来发现,车子后视镜被砸了,轮胎被放气了。”更极端的情况是,有村民情绪激动,手持器械追出来,扬言威胁执法人员来说情。

父母在替自己挨骂,李伟只有咬牙坚持原则:“棚改是城市建设的需要,公平正义这个原则绝不能动摇。”正是有许多像李伟一样的城管执法人员,以坚定意志,舍小家为大家,才为棚改拆迁把好了最后一环。

人心都是肉长的,在几个月的相处中,海坡村民的态度也在发生变化:从强硬排斥,到逐步松动、主动签约搬离,从横眉冷目,到过后为自己的行为向城管队员道歉。

最让李伟印象深刻的是海坡村民陈明秀和谢明书两兄弟。他们建有一栋2000余平方米的酒楼,拆迁时他们也十分不理解,就开车挡住道路,不让炮机进入,甚至怒骂执法人员。

李伟多次请邻里和村委会主任一同做兄弟俩的思想工作,并留出时间



三亚市天涯区依法拆除违法建筑。 本报记者 武威 摄

让他们主动搬离。两兄弟最终因在规定时间内主动配合拆违,从安置面积置换货币补偿金中,每平方米多得了15%的奖励。

兄弟俩打心眼里感激李伟当初的耐心,彼此也成为了朋友。他们来棚改工作组办事,再碰到李伟,远远就露出笑容:“当初不应该骂你们,早点搬

也是为我们好!”

海坡棚改结束后,紧接着,天涯区西瓜村、芒果村棚户区改造工作进入筹备期。李伟所在的四大队,再次被委以重任,“还是和以前一样,做好我们该做的,让三亚变美,有我们的一份责任。”

(本报三亚7月13日电)

**2016年**

 国家下达我省农  
村危房改造任务  
**2.61万户**

 我省根据实际情  
况自定计划**3.5万户**

 截至2016年12月底,实际开工**4.1万户**

 开工率**157%** (按国家下达  
任务计,按省定计划为**117%**)

**竣工3.57万户**

 竣工率超**136%**  
(按国家下达任务计,  
按省定计划为**102%**)

其中

 建档立卡贫困户开工**1.89万户**,  
竣工**1.34万户**

计划内补助资金全部到位

其中

 中央补助资金**2.3193亿元**

 省级配套资金**2.9307亿元**

 市县配套资金**8.6334亿元**

 省级投入与中央资金投入比**126%**  
市县财政投入与中央资金投入比**498%**
**我省农村危房改造主要做法**

- 提早部署落实,明确责任分工
- 落实中央精神,开展精准扶贫
- 增大配套资金,加大帮扶力度
- 加强技术指导,确保工程质量
- 狠抓重要环节,严格执行政策规定
- 推进农房报建,引导风貌建设
- 治理人居环境,建设美丽乡村
- 加大政策宣传,提高工作透明度
- 主动接受监督,及时进行整改
- 精准配套政策,开展督查检查
- 转变机关作风,高质量完成危改任务

本版制图/杨薇