

学习贯彻省第七次党代会精神

充分凝聚全省老干部智慧和力量 为加快建设美好新海南增添正能量

□ 李 萍

老干部是党执政兴国的重要资源，是推进中国特色社会主义伟大事业的重要力量。各级老干部工作部门和广大离退休干部要按照中央要求和省委部署，充分发挥老干部在政治、经验和威望上的独特优势，做全面从严治党的坚定支持者和践行者，做社会文明建设的示范引领者和带动者，做实现经济繁荣的积极助力者和奉献者，为加快建设美好新海南贡献智慧和力量。

当前，全省上下正深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和省第七次党代会精神，充分发挥全国最好的生态环境、全国最大的经济特区和全国唯一的省域国际旅游岛“三大优势”，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，努力实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”。建设美好新海南，是全省人民的共同期盼，需要包括老干部在内的全省人民共同努力。老干部是党执政兴国的重要资源，是推进中国特色社会主义伟大事业的重要力量。在不久前召开的全省老干部工作“双先”表彰大会上，省委书记刘赐贵对老干部工作做出重要批示，对下一步如何做好老干部工作提出了明确要求。各级老干部工作部门和广大离退休干部要按照中央要求和省委部署，充分发挥老干部在政治、经验和威望上的独特优势，影响和带动周围群众，为加快建设美好新海南贡献智慧和力量。

永葆政治本色，做全面从严治党的坚定支持者和践行者

全面从严治党的以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特色，是实现“四个全面”战略布局和加快建设美好新海南的根本保证。新一届省委坚决贯彻中央要求，在省第七次党代会报告中，把“推动全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态”作为今后五年九大任务的首要任务。全面从严治党，核心问题是始终保持党同人民群众的血肉联系，始终保持党的先进性和纯洁性。老干部工作是中

国共产党的建设的特色，老干部党员是党员队伍重要组成部分，对推进全面从严治党，构建先进政治文化，营造风清气正的政治生态至关重要。截至2016年年底，我省离退休干部党员有49659人，基层党组织1190个。各级老干部工作部门要自觉履行在全面从严治党中的重要责任和老干部党建工作责任，把老干部作为党密切联系群众的重要力量，努力把离退休干部党组织建成坚强的战斗堡垒。近年来，海口、三亚等市县积极探索，针对参加老干部流动党员不断增加的需要，逐步建立离退休干部流动党员向流入地乡镇、街道和社区党组织报到制度，鼓励和支持在离退休干部流动党员较为集中的乡镇、社区、楼宇、社团、协会等建立离退休干部流动党员党组织，让流入海南的离退休干部党员找到党组织，能发挥作用，在组织上有归属感，有效加强离退休干部流动党员管理。各级老干部工作机构要结合海南建设国际旅游岛发展养老产业的需要，按照有利于教育管理、有利于发挥作用、有利于参加活动的原则，进一步加强离退休干部党建工作机构建设，根据老干部党建工作特点，灵活设置离退休干部组织，逐步建立纵向到底、横向到边、覆盖城乡的老干部党组织体系，带动和帮助老干部及老年群众就近学习、就近活动、就近得到关心照顾、就近发挥作用。结合全省正在开展的百日大研讨大行动活动，通过引导老干部珍惜光荣历史，不忘革命初心，离岗不离党，退休不褪色，继续关心和支持党内政治文化建设，始终保持公仆本色，始终牢记党员身份，始终坚定理想信念，始终保持对党忠诚的政治品格。

弘扬优良传统，做社会文明建设的示范引领者和带动者

社会文明和谐，是加快建设美好新海南的重要内容。省第七次党代会报告，针对全省“社会治理科学化精细化水平和社会文明程度有待提高”等问题，提出社会文明建设要实现“社会治理体系和治理能力现代化水平明显提高”“社会主义核心价值观深入人心”“建成一批全国文明城市、卫生城市”等具体目标。社会主义核心价值观是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦的共同思想基础，也是实现海南“三大愿景”，建设美好新海南的强大动力。老干部中有党政领导干部，也有各方面的经营管理人才和专业技术人才，还有基层乡土人才。他们人生阅历和工作经验丰富，理想信念坚定，群众基础深厚，社会影响广泛，有着显著的政治优势、经验优势和威望优势。在他们身上，既体现了党的优良传统和作风，也浓缩了中华民族优秀传统文化和美德。我们要把老干部作为社会主义核心价值观建设的重要力量，注重发挥老干部的政治优势，把老干部当作理想信仰教育的“活教材”，传承“红色基因”，培育“红色精神”；注重发挥老干部的经验优势，把老干部当作年轻人健康成长中的“航标灯”，通过言传身教，辨别各种诱惑，回避各种陷阱；注重发挥老干部的威望优势，在大是大非面前始终保持清醒头脑，发挥维护社会稳定的“压舱石”作用。要积极发挥关工委以及涉老社会组织的作用，引导老干部通过传承党的优良作风、弘扬优秀传统文化、培育和传承优良家风、关心教育青少年、开展法治宣传、化解矛盾纠纷

纷、参与社区建设等方式，积极参与海口“双创”，三亚“创文巩卫”以及儋州“一创五建”等各类文明创建活动。充分发挥退休返乡的老干部在美丽乡村建设中的“乡贤”作用，最大限度凝聚共识、最大范围形成合力，影响和带动周围群众坚定不移跟党走、共同释放正能量，为培育和践行社会主义核心价值观，实现海南的社会文明播绿育苗、添砖加瓦。

发挥智力优势，做实现经济繁荣的积极助力者和奉献者

经济繁荣是省第七次党代会报告确立的今后五年主要奋斗目标中的首要目标，也是全面建成小康社会和建设海南国际旅游岛的重要内容。我省离退休干部为海南革命、建设和改革开放倾注了大量心血，做出了巨大贡献，同时，在他们身上仍然蕴藏着推动经济社会发展的巨大能量，是海南各项事业发展的宝贵财富和重要力量。近年来，我省各级老干部工作部门按照中组部和省委的部署，结合实际，扎实开展以“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化”为主要内容的增添正能量活动，每年都精心策划一个主题，取得了明显成效。2015年开展了以“增添正能量·夕阳映琼崖”为主题的“十个一”活动；2016年以“助力十三五·老干部在行动”为主题，开展了建言献策、倡导文明、宣传法律、爱党护党、扶贫帮困、传承家风等“六大行动”。今年以来，又以“畅谈十八大以来变化”系列座谈、“最振奋人心十件大事”推荐评选、“谈变化、话改革、促发展”访谈、“看海南、赞海南、爱海南”参观考察、“喜迎十九大·说说心里话”主题征文、“我关注、我参与、我点赞”

文明网评等活动为切入点，组织离退休干部积极参与“畅谈十八大以来变化、展望十九大胜利召开”和“建言十九大”活动，深受老干部欢迎，社会反响热烈。据统计，目前全省离退休干部逾10万人，其中，98%以上都是机关企事业单位退休干部。再加上随着国际旅游岛建设的全面推进和海南养老产业的崛起，吸引了全国各地的老年人来海南养老、度假、过冬。省政协调研组的专题调研表明，每年冬季由全国各地“迁徙”我省的“候鸟”人群超过100万人，这些候鸟人群中既有各级党政机关的离退休干部，也有在国有企事业单位退休的专业技术人员。因此，离退休干部人才资源开发潜力巨大，是一个值得充分挖掘和用好的宝库。各级老干部工作机构和离退休干部党组织，要在落实离退休人员政治待遇和生活待遇，让他们分享改革发展和经济建设成果的同时，按照中央的要求，积极搭建老有所为的平台，把老干部作为助力新发展理念、促进改革发展的重要力量。既要充分挖掘好本地老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等“五老”人才资源，也要充分开发好“候鸟人才”资源。针对省第七次党代会提出的海南经济基础仍然薄弱，脱贫攻坚任务艰巨等问题，不断健全和完善全省离退休人员银发人才库，突破海南人才不足瓶颈，多形式、多渠道推动各类老专家老学者发挥聪明才智，鼓励离退休专业技术人员依托各类学校、科研院所、科技园区、专家服务基地、农民合作组织等开展人才培养、科技创新、技术推广和志愿服务，积极参与精准扶贫和美丽海南百镇千村建设，为加快建设美好新海南，实现经济繁荣助力加油。

（作者系中共海南省委组织部副部长、老干部局局长）

观点摘登

维护金融安全须解决好本领恐慌问题

近日,《文汇报》刊发中共上海市委党校经济学教研部主任王志平教授指出:如果把金融比作拉车的马,把金融监管比作套在马身上的缰绳及取手的掌控,则今天我们的金融监管和金融监管体制改革的最大痛点,是各级党政干部作为取手的功夫和经验与快速发展的金融和经济的变化相比,还存在落差。对此,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上,一针见血地点到了“本领恐慌”的问题。

改革开放近40年,我们的党政干部队伍在领导经济发展方面,本领有了实质性的提升。但是不得不承认,各级党政干部在金融发展,包括对各种金融政策的设计和掌控、金融风险的认识和应对等方面,需要提升能力和智慧的空间还是比较大的。从表面上看,金融风险控制涉及的是金融机构的业务行为,实质上是金融监管体制改革的问题。

“双创”中创业者和企业家的试错无法替代

近日,《解放日报》刊发上海交通大学安泰经济与管理学院教授陈宪指出:有观点认为,大众创业的效率太低了。在全面过剩的条件下创业创新,创业者试错是和需求试错紧密联系在一起。也就是说,“对”的人要用“对”的事来证明自己,才有人愿意投资。人和事都是“对”的,显然是小概率事件。这个试错过程会烧掉很多投资,产生大量沉没成本,但舍此就没有更好的办法。如果说这样的创业创新效率低,那也是不得已的。大数据能否助推精准找到需求?现有情形表明,大数据在找到并对接现实需求方面能够起到一定作用,在转化潜在需求方面尚显得力不从心。所以说,创业者和企业家的试错是无法替代的。

坚持生态立省，建设生态宜居海南

□ 务乙洋

学习札记

2013年4月，习近平总书记视察海南时，提出了“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”的重要指示，为新形势下的海南发展指明了方向。深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记视察海南时的重要讲话精神，是当前和今后一个时期全省的首要政治任务。在原原本本学习领会中，笔者对习近平总书记关于生态文明建设和加快建设美好新海南的重要指示感受颇深，现结合省第七次党代会精神和海南实际，谈三点体会和认识。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力

习近平总书记视察海南时指出，“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”。这一重要论述深刻揭示了生态环境与科学发展之间的辩证关系，也明确告诉世人，中国发展绝不以牺牲环境为代价，不走“先发展后治理”“只要GDP，无视环境承载力”的老路。

回顾改革开放以来的发展历程，我国用短短的几十年时间，就完成了发达国家几百年才完成的工业化进程。但是，发达国家发展中出现的环境问题也在我国显现，诸如北方雾霾和沙尘暴、松花江水污染、云南曲靖铬污染、湖南郴州血铅事件等，都为我们敲响了警钟。

与此同时，国内一些地区通过保护生态环境，打造出特色鲜明的生态经济结构，实现了经济社会的跨越式

发展。比如，作为国家首个生态县的安吉县曾经是浙江省20个贫困县之一，这些年通过经营环境，走出了“生态资源化”的新路，成为远近闻名的富裕县。这启示我们，在当前激烈的竞争条件下，地区之间的角力，已经从拼资金、拼土地、拼政策演化为比环境、比规划、比潜力。生态环境，决定着一个地区的核心竞争力和发展承载力。生态环境，已成为影响发展的重要决定性因素。

保护好生态环境，怎么都不为过

习近平总书记视察海南时指出，“青山绿水、碧海蓝天是建设国际旅游岛的最大本钱，必须倍加珍爱、精心呵护”“保护海南生态环境，不仅是海南自身发展的需要，也是我们国家的需要。13亿中国人应该有关怀优美、适宜度假的地方”。为此，海南要切实发挥全国最好的生态环境、全国最大的经济特区和全国唯一的省域国际旅游岛“三大优势”，努力实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”。

海南是中国唯一的热带海岛省份。良好的生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。但是，岛屿生态优势极其脆弱，稍有不慎就会造成不可弥补的损伤。早在1999年，海南就率先建设生态立省，多年来，始终秉持“保护生态环境，怎么做都不为过”的原则。任何项目、产业进入海南，都要仔细、认真地算好生态这笔账。

正是长期以来不遗余力地加强生态保护，海南生态环境质量持续保持全国前列。过去五年，海南开展全岛海岸带专项整治，收回岸线土地8765亩；重拳整治违法建筑，拆违2307万平方米；单位GDP能

耗、工业增加值能耗双下降，全面完成国家下达的目标任务；连续实施绿化宝岛大行动，累计造林174.1万亩，全省森林覆盖率达62.1%；建成并投入使用了31个城镇污水处理厂和19个垃圾无害化处理厂，城镇污水集中处理率和城市生活垃圾无害化处理率达到80%和94%以上；加强对土地、林地、湿地、海域、岛礁、水库等集中规范管理，大气、水体和近海海域等生态环境质量持续保持全国一流，空气优良率保持99%以上，等等。这些都让海南的生态环境优势更加凸显，让海南成为世人向往的休闲度假旅游目的地。

建设生态宜居海南，要坚持生态底线思维

“把海南建设成为全国生态文明示范区，闯出一条人与自然和谐发展的新路，为全国生态文明建设当个表率”“要在过去工作基础上，提出更高要求，采取更有力的举措，加快建设美丽海南”。习近平总书记的殷切嘱托，也是海南人民的共同期盼。对此，省第七次党代会报告明确提出今后五年，海南生态文明建设要领跑全国，森林覆盖率保持在62%以上，大气、水体和近海海域等生态环境质量保持全国领先水平；能源资源利用效率大幅提高，生态优势得到充分发挥；美丽海南建设成效显著，成为宜居宜业宜游宜养的生态岛、健康岛、长寿岛。

建设生态宜居海南，海南要始终坚持生态底线思维，坚定不移实施生态立省战略，持之以恒抓好绿化宝岛、节能减排、美丽乡村建设等生态工程，下大力气“增绿”“护蓝”，使生态优势转化为发展优势，努力建设成为全国生态文明示范区。

一是切实抓好生态环境保护与污染治理。持续深入开展生态

环境专项整治，全面实施生态修复、城镇修补，推进绿化宝岛和湿地、热带雨林、海岸带及岛礁保护等生态工程。发挥“多规合一”引领作用，优化国土空间开发格局，打造山清水秀的生态空间、集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间。绝不上污染环境、破坏生态项目，将全省90%工业聚集在洋浦经济开发区等重点园区内，建立健全园区污染处理设施和环境监控措施。加快城乡污水垃圾处理设施建设，推动垃圾分类，集中力量解决城镇内河（湖）黑臭水体、扬尘、机动车尾气等群众反映强烈的环境问题。

二是制定实施严格的生态环境保护制度。完善以绿色发展为导向的考核评价体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入考核评价体系。落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，推进生态环境监测网络建设，强化环保督察。积极推行环境污染第三方治理，建立多元化资金投入机制。完善生态环境保护地方法规体系，全面提升环境保护执法司法能力。严格执行党政领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任追究制度，对破坏生态环境的责任人，一追到底、绝不姑息。

三是培育构建文明和谐的生态文化。加强全民生态教育，广泛开展群众性生态文明创建活动，实现文明生态村创建全覆盖，倡导节约意识、环保意识，增强全社会生态自觉。实施节能减排示范工程，推广绿色节能建筑，加大新能源汽车应用推广，扶持发展低碳制造业，推动形成绿色、循环、低碳的生产生活方式。积极打造生态文化品牌，塑造海南新形象，让海南人民共享良好生态环境带来的福祉。

（作者单位：海南省政府办公厅）

智库建言

关于开展海洋经济立法工作的思考

□ 李洁宇

省第七次党代会报告明确提出，海南今后五年的九大任务之一是“大力发展海洋经济，建设海洋强省”。这体现了海南发展海洋经济的坚定步伐。为了更好地实现加快建设美好新海南的奋斗目标，助力海南整体经济发展，当前应扎实推进海洋经济立法工作。

推进海洋经济立法工作的必要性

海南是我国省级行政区划单位中，管辖海域面积最大的省份。这是海南的独特优势。在我国建设海洋强国的征程中，海南的重要性不言而喻。因此，海南发展海洋经济是“海洋强国”战略和“海洋强省”目标的应有之义。

海洋事务的处理与海域的管辖不同于陆地，不能将传统陆地管辖的思维生搬硬套于海洋。海洋、渔业、港口等行政主管部门，都应树立起海洋治理的规范理念。法律的本质是规则，开展海洋经济立法，能保障海洋经济在法治的轨道上发展。当前，一些海洋资源开发的不法行为严重破坏了海洋生态环境，尤其对濒危物种赖以生存的栖息环境造成了不可逆的影响。因此，开展海洋经济立法工作，对于规范海洋开发秩序，促进海洋经济发展十分必要。

为发展海洋经济营造良好的制度环境

推进海洋经济立法工作，应当着眼于国民经济和社会发展全局，认真研究海洋经济发展同海洋综合管理、海洋资源开发和海洋权益维护等方面的关系。开展海洋经济立法，目的是将海洋工作与经济建设有机结合起来，进一步完善海洋法律法规体系，为海洋经济发展营造良好的制度环境。

从省第六次党代会报告的“扶持提升壮大海洋渔业”，到省第七次党代会报告的“加快海洋渔业转型升级，控制近海捕捞养殖，发展外海捕捞，推广深海网箱养殖，建设海洋牧场，促进水产品精深加工”，不难看出海南在发展海洋渔业产业时越来越明晰的态度，正视近海渔业资源日趋枯竭的现实，在开发中注重保护，加大近海渔业的管理和控制，探索外海和深海开发模式。这就要求渔业执法部门的执法更为严格和规范，对管辖海域内的捕捞渔业生产严密监督，保障其在规定海域内规范作业，严肃查处违规行为。

省第七次党代会报告把“生态宜居”作为奋斗目标之一，加强生态保护的决心可见一斑。在部署“大力发展海洋经济，建设海洋强省”任务时，党代会报告强调要加强海洋生态环境保护立法，构建蓝色生态屏障。立法不仅要完善对各类污染防治工作的管理和监督，强调违反环境保护法律法规行为承担的责任，更应强调环境执法部门的职能分工。首先，规定全面防治污染的各种措施，改变已有规定忽略来自大气层或通过大气层造成的海洋污染的现象。其次，明确有关部门在海洋环境污染防治管理工作中的义务与分工。此外，海洋立法还应注重其他相关部门发展海洋经济的功能以及部门间的配合。规范海洋基础设施的标准化建设，建立全国海洋基础设施标准数据库。

（作者单位：中共海南省委党校）

名家观点

智力资本将占领价值链的高端

近日,《北京日报》刊发科技部原副部长刘燕华、科技部中国21世纪议程管理中心副研究员王文涛文章指出:中国要摆脱处于世界经济竞争价值链低端的困境,必须要把优化资源配置的重点放在打造智力资本上。马克思在《资本论》中指出,智力劳动是比社会平均劳动较高级和较复杂的劳动。也就是说,智力劳动需要较多的时间积累以及教育培训成本,它创造的价值也远远超过社会的平均劳动。智力资本在新时代是一个企业、组织乃至国家最有价值的资产,智力资本是通过过程中的无形资产形成有效的价值增值,这里包括核心技术、人才结构、运行模式与经济融合。

经济发展靠产业,产业发展靠创新,创新则要靠人才,人才的核心就是智力资本的产出。中国的发展阶段决定了我们必须高度重视智力资本的作用,发挥智力要素对经济社会发展的作用,让将才、帅才、领军人物发挥出更大的创造力。我们必须按照党的十八届三中全会的精神,由市场决定资源配置的理念,强化智力劳动成果具有交换价值的理念,承认智力劳动成果的付出需要得到合理的回报,从而建立起智力劳动成果价值补偿机制。



扫描二维码
关注“海南观察”
“码”上读懂海南

投稿信箱: hnrblb@163.com