

一版纵深

# 深化制度改革、加大财税支持、创新金融服务、完善土地政策、强化人才支撑 “五指”聚力推动新消费新供给

■ 本报记者 杨艺华

近日,《海南省人民政府关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的实施方案》(以下简称《方案》)出台,省政府于今天召开新闻发布会,对《方案》进行政策解读。

近年来,我省消费保持较快增长,但消费增速低于全国平均水平。2015年全省社会消费品零售总额增长8.2%,比全国低2.5个百分点;2016年全省社会消费品零售总额增长达到9.7%,比全国低0.7个百分点。

在投资和出口放缓的宏观经济

背景下,消费对经济拉动作用的重要性日益凸显。《方案》明确了要紧紧围绕省第七次党代会提出“建设美好新海南”奋斗目标,突出强调重点发挥旅游、医疗健康、特色高效农业、信息、教育、文化体育等6个领域新消费引领作用。

据介绍,为确保新消费引领作用得以发挥,为新供给新动力形成扫清体制机制障碍,《方案》从5个方面加强了制度政策保障。

在深化制度改革领域,《方案》要求:健全开放透明的消费市场规则,消除跨地区、跨行业商品和服务消费的体制壁垒;归并优化部门审批职

能,探索建立市县综合行政执法管理体制;深化商事制度改革,最大限度简化审批程序;加快推进电子证照库建设和“多证合一”改革,实行异地办理、全城通办;禁止对省外企业及外商投资企业及其产品和服务设定歧视性和潜在排斥性准入条件;切实破除行政垄断、行业垄断和地方保护,营造透明、开放、公平的消费环境等。

在加大财税支持方面,《方案》要求加强专项资金整合,集中财力支持旅游等重点产业、产业园区和适应新消费需要的基础设施和公共服务平台建设,加大对教育、医疗、养老等领域公

共服务设施的投资力度,强化财政资金引导作用,落实创业担保贷款、税费减免、财政贴息等扶持政策。

在创新金融服务领域,我省将积极发展创新型非抵押贷款模式,鼓励金融机构开发适合新消费特点的各类金融产品和服务,完善消费信贷产品体系,加大消费信贷投放力度,适时设立或引进消费金融公司等新兴金融机构。

在完善土地政策方面,我省将按照“盘活存量、严控增量”的原则,重点保障新消费发展需要的公共服务设施、交通基础设施、市政公用设施等建设用地,保障战略性新兴产业、

生产性和生活性服务业、科研机构等发展用地。

在强化人才支撑方面,我省将加大人才培养和引进力度,为消费升级、产业升级、创新发展提供人才保障,加快实施“十二大重点产业人才培养五年行动计划”,紧密对接旅游、热带高效农业、医疗健康、互联网、教育、文化体育等发展需求,大力发展高等教育、职业教育,培养一批实用性、技能型、创新型和科技领军人才队伍,并尽快实施我省顶尖人才团队引进计划,为重点产业发展提供高水平智力支持。

(本报海口7月25日讯)

## 跨境电商平台 软硬件建设完成

本报海口7月25日讯(记者杨艺华 见习记者梁君穷)洋浦保税港区和海口综合保税区跨境电商公共信息服务平台和监管平台已完成了软硬件建设,示范区线下海关、国检查验监管平台已建设完成,两个保税区1万平方米的仓储保税专库都已建成,基本具备了开展跨境电商业务的基础条件。

洋浦、海口跨境电商电子商务示范区建成运营后,岛内岛外消费者除了可以在线上购买国外商品外,还可来到海口市内的线下体验店试用货真价廉、品种多样的国外消费品。

省商务厅相关负责人介绍,国务院批准全国15个地区开展服务贸易创新发展试点始于2016年2月,试点期限两年。海南省是唯一一全省范围开展试点的省份。一年多来,海南共梳理出70项创新任务,目前已完成37项。

## 互联网+农业 网上菜篮子 质量可追溯

本报海口7月25日讯(记者杨艺华 见习记者梁君穷)海南将充分运用云计算、大数据、物联网、移动应用等先进技术,整合农村土地、农产品质量等信息资源,打造海南农业信息化服务平台,建设农业大数据管理服务平台。其中,海南农业信息化服务平台将建立“生产有记录、流向可追踪、质量可追溯、责任可界定”的农产品质量追溯体系。

目标

力争到2020年

- 冬季瓜菜种植面积稳定在300万亩,产量495万吨,出岛量370万吨;热带水果种植面积稳定在270万亩左右,总产量达到450万吨
- 家禽总出栏1.8亿只,禽肉产量24.5万吨,禽蛋产量5万吨,牛出栏35万头、羊出栏105万只
- 初步构建“一库一中心,一图一平台,两网N应用”的海南农业大数据服务平台体系,实现全省农业数据共享。
- 农产品电子商务交易额突破200亿元,涉农企业电子商务应用率达30%

## 旅游购物 游客来海南 玩法更多样

本报海口7月25日讯(记者杨艺华 见习记者梁君穷)记者今天从省政府召开的新闻发布会上获悉,在未来三年,我省计划用两年的时间把国际航线争取增加到100条左右,推动开通海南与“一带一路”参与国家之间的邮轮航线和直飞航线,发挥好海南的目的地优势和中转站优势。

同时,海南将提升旅游基础设施和公共服务水平,包括加快建设环岛旅游公路、改扩建海口、三亚两地机场,建设城市、滨海休闲道路,增加自行车道、轮滑道、步行道等休闲交通

目标

力争到2020年

- 海南全年接待旅游总人数超过8000万人次,年均增长8.5%
- 接待入境游客达到120万人次以上
- 旅游总收入达到1000亿元以上,年均增长11.8%
- 过夜游客人均停留4.2天,过夜游客人均消费3500元

本版制图/王凤龙 (本报记者杨艺华 见习记者梁君穷/辑)

## 评论

# 公共绿地岂能沦为私人花园

## 海南观察

■ 张成林

“现在终于可以登上湖心岛看看了!”一段时间来,三亚白鹭公园湖心岛被一些商家上锁围住,普通市民难以登岛。据南国都市报报道,今年4月,三亚市园林环卫局对湖心岛进行整改,975平方米的小岛终于免费开放。与此同时,三亚全力推进“双修”升级版,积极“还绿、还景、还海”于民,先后收回并对外开放7处公园绿地,占地面积近10万平方米,市民、游客

免费休闲游乐的空间进一步扩大。

终于可以登岛看看了!市民的无限感慨,折射出以往登岛之难。公共绿地原本是市民的公共休闲场所,可眼下,不少地方却被商家觊觎、圈占。建围墙、拉铁网、设栏杆……一些商家将公共绿地私自圈占为私人花园,不仅享有随意进出的“特权”,还以各种商业活动收费圈钱。对普通市民来说,被圈占的公共绿地,给人一种神秘感、陌生感,虽然近在身边,却难见真容,只能立于“围墙”之外远远观望,无法踏足其内,至于“围墙”之内又存有什么样的“猫腻”更是不得而知。

公共绿地之所以屡被觊觎、侵占,就在于其地理位置优越、环境优美,是城市

中的核心资源。就三亚所收回的绿地来看,它们大多位于安静的公园内,远离城市喧嚣,环境安静宜人。然而,公共绿地是公共资源,不是无人看管的闲置土地,其自身所拥有的资源禀赋应是广大市民的共有财产,岂能牺牲市民公共利益来肥商家私人腰包?因此,必须拆除横亘在公共绿地的“围墙”,还绿于民,还空间于民,万不可让公共绿地成为商家的“自留地”,沦为少数人的私人花园。

由于涉及可观的商业利益,被侵占的公共绿地再收回,往往难上加难。一方面,商家的不配合、不退出,往往让执法权相对薄弱的园林环卫部门颇感无奈;另一方面,一些商家

既然能够侵占公共绿地,大多有着复杂的利益纠葛,如果没有过硬的应对措施,还绿于民的良好初衷就会陷入整而不改的尴尬。不过,三亚在公共绿地收回上却是下了大力,动了真格,通过协调、沟通、严改等多种方式,在不到一年的时间内,收回7个公园绿地,占地面积将近10万平方米,真正兑现了还绿于民的承诺。

此外,就当前实际来看,还绿于民有着迫切的现实需求。眼下,全省各地都在推动城市治理更新升级,其最终目的是为了提升群众的幸福感。而还绿于民、还景于民正是改善市民生活环境、提升市民生活品质的重要体现,因此,对违规圈占公共绿

地的行为、现象,我们绝不可视而不见,而要借鉴三亚经验,不管“骨头”多难啃,也要想方设法将绿地收回,守护好群众利益。

“冠者五六人,童子六七人,浴乎沂,风乎舞雩,咏而归。”这是先贤孔子极为赞赏的情景。在城市当中,这一美好情景能否再现,取决于我们的公共空间,尤其是公共绿地,是否舒适、充足上。这就要求我们守护好公共绿地等公共空间,决不允许商家等染指私占,使其沦为私人花园。随着还绿于民、还景于民的不断推进,我们相信,公共绿地的公共属性将更加凸显,“咏而归”的美好图景定将成为城市的美丽风景。

## 食品安全需要“常态保洁”

## 南海涛声

■ 袁锋

据南国都市报报道,海口琼山区一家凉粉店所生产的凉粉、拉皮钾明矾含量超标,并违规添加山梨酸钾,销售至海口多家农贸市场。日前,琼山区食药监局已依法要求其停业停产,并立案调查处理。

因涉嫌超范围超限量使用食品添加剂,该店家受到执法人员相应的调查处理。民以食为天,食以安为先,食品安全历来是海南百姓关注的焦点。比如,前两天,有消费者在海口一家酒家用早餐时,发现盘子里有蚊子。近两年,我省对餐馆统一进行食品安全监督量化分级评定,优秀等级的比例还很低,说明全省餐馆酒店的整体食品安全状况有待改进。

应该看到,本地环境气候等条件给食品安全工作带来不少难点:天气湿热多雨,食品更易腐败、变质、失效;老鼠蟑螂蚊蝇等“四害”对食品保管形成威胁;岛外食品运输入岛距离远、周期长。安全监管因而压力更大,难点更多。因此,对于食品安全形势切不可有“松口气、歇一歇”的想法,而只能

以永远在路上的心态,常抓不懈,建立“突击清扫+常态保洁”的长效机制,防止生产加工有毒有害食品的违法违规行为“死灰复燃”。

切实加强食品安全监管,需要最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,加快建立科学完善的食品安全治理体系,严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线。不仅要有最严谨的地方产品质量标准,更要制定并实施最严谨的监管工作标准,对监管者的行为进行规范,对监管对象实施覆盖更广、频次更高、项目更全的监管。

确保“舌尖上的安全”是一个系统工程,绝不是监管机构单方面的事。要改变违法成本低、执法成本高的现状,不断强化食品安全的社会共治,形成对违法违规者的多元威慑。民众的参与,可以补充执法机构的执法能力,政府有必要合理引导,发挥其积极作用。在我省食品药品安全举报重奖机制之下,在伪劣食品人人喊打的风气之中,海南的食品安全既需要社会环境与经营者的他律与自律,也需要政策法规与供需双方的相向而行。

本版言论仅代表作者个人观点  
投稿邮箱:hnrblp@163.com

## 时事图说



## “滴滴报警”可以有

近日,南京市公安局玄武分局在其官方微信平台上开通“滴滴报警”功能,市民通过微信报警后,两分钟内,周边的警力就能像网约车司机一样“抢单”,并以最快的速度赶到现场进行处置。7月24日,玄武分局回应称,接警方式上拟将“巡逻就近接警”与“指挥调度派警”结合起来,同时设置警情提醒,民警不需要频繁查看手机终端。

“滴滴报警”,功能一出,立即获得多方点赞,究其原因,就在于走心、创新,一方面,“滴滴报警”依托

于微信,契合人们当前的使用习惯,符合移动互联网的发展趋势;另一方面,“滴滴报警”创新了以往的报警方式,使警情处理更迅速、更快捷。“滴滴报警”广受称赞再次说明,政府服务工作不能固步自封,而要与时俱进,围绕群众需求不断创新。这正是:

公安职在解纷争,滴滴报警显神通;抢单出警及时快,满城多是点赞声。

(图/王铎 文/张成林)

## 我省保险业上半年 保费收入96.75亿元 同比增长28.85% 增速全国第6



海南保险业实现保费总收入 96.75亿元

财产险公司实现保费收入	29.38亿元,同比增长16.17%,增速排名第12位
人身险公司实现保费收入	67.37亿元,同比增长35.29%,增速排名第5位

海南保险业赔款和给付支出 23.98亿元 同比增长2.61%

财产险公司赔款支出	12.85亿元,同比增长6.98%
人身险公司赔付支出	11.13亿元,同比负增长2.01%

本报海口7月25日讯(记者王培琳 通讯员胡文捷 实习生许书慧)记者今天从海南保监局获悉,今年上半年,海南保险业实现保费收入96.75亿元,同比增长28.85%,增速排名全国第6位。

同时,农业保险以及社会治安保险等险种也都逐步推进,为海南人民生活提供多重保障。我省在陵水、儋州、琼海、临高、屯昌、保亭等6个市县开展社会治安保险试点,其中陵水财政出资1000余万元为全县8.85万户家庭约38万居民购买社会治安保险。

此外,我省积极协调引进保险资金支持海南经济社会发展,目前保险资金在琼投资规模达到118亿元,今年以来新增投资18亿元,已确定的后续投资达70亿元。

## 我省存续期企业债券 达251亿元

本报讯(记者罗霞 通讯员冯燕)日前,记者从省发改委获悉,企业债券在我省促投资、稳增长中的作用正得到积极发挥,截至目前我省存续期企业债券达251亿元,支持了环岛高铁、洋浦小铲滩码头、海口港、金海浆纸等重点项目建设。

截至7月19日,国家发改委共核准我省企业债券18只,融资规模266亿元。

为了推进企业债券工作,近日省发改委启动企业债券风险排查和重点发债企业调研工作。从企业自查情况看,我省企业债券还本付息资金充足,未发现偿还风险。

## 现场随思录

## 预防青少年溺水 须筑牢多重防线

■ 侯小健

“从溺水者后方进行救援,让溺水者头部露出水面。若溺水者已无意识,应迅速将溺水者仰卧,把头偏向一侧。若溺水者呼吸微弱或无呼吸,应迅速对其进行人工呼吸。”这是海口市秀英区近日在假日海滩开展防溺水知识普及和模拟演练的现场。参加活动的30组家庭和近百名市民游客现场参加模拟练习,救援队志愿者们一对一、手把手地给大家传授水中急救相关知识。

溺水已成为暑期未成年人的头号杀手。近期,我省未成年溺水悲剧连续上演,再次为暑期安全敲响了警钟。举办此次活动的目的就是为了增强广大家长和青少年防溺水的安全意识,让其掌握防溺水基本知识,从而筑牢多重安全防线,做到防患于未然。客观地说,溺水悲剧的发生,一方面是由青少年安全意识淡薄,家长和有关部门监管缺位所致;另一方面,与青少年不习水性,缺乏水中急救知识有关。有的未成年人不幸溺水了,而其他不掌握水中急救知识的小伙伴却贸然下水营救,终因施救不当而丧生,酿成更大悲剧。

预防青少年溺水是项系统工程,需各方共同努力,织起多重安全防护网。重中之重是加强对青少年的安全教育,要通过宣传栏、手机短信、悬挂横幅、致家长的一封信等多种方式,加强对中小学生的安全意识教育,教育其珍爱生命,不准在无家长或成年人带领的情况下私自下水游泳。同时,还要开展防溺水救护知识进校园活动,组织学生观看防溺水安全教育视频,开展校内急救常识培训等,让学生掌握防溺水救护知识,如游泳时遭遇腿抽筋如何处理、遇到落水者该如何救护等。

此外,加强监管和巡查也是预防青少年溺水的重要手段。一方面,学校、家长要加强对青少年的监管;另一方面,相关部门也要落实巡查责任,建立防溺水联防联控网格化管理体系,全面排查辖区内河流、池塘等危险区域,设立事故多发水域的警示标志,严禁游泳、钓鱼等危险活动,并成立防溺水巡逻队,加大对河道、池塘的巡查力度,建立健全巡查记录,努力构建政府、学校、家长“三位一体”的安全网络,共筑防范青少年溺水的安全防线。



扫描二维码  
关注“海南观察”  
“码”上读懂海南