

学习贯彻省第七次党代会精神

发展特色产业 推进美丽乡村建设

□ 陈孝京

省第七次党代会报告提出，要吸引社会投资高水平建设“美丽海南百镇千村”，打造宜居宜业宜游宜养的美丽家园。我们应深化提升美丽乡村建设规划，以特色产业为重点，因地制宜稳步推进“五个结合”，调动各方力量，统筹推进，提升管理能力，高水平高质量建设美丽乡村。

省第七次党代会报告提出，要推

动城镇公共资源、基础设施、产业发展、公共服务向农村延伸，增强农村发展内生动力，引导农村就地美化提升，促进城乡一体化发展。吸引社会投资高水平建设“美丽海南百镇千村”，与旅游度假区、景区、产业园区融合互动，促进群众长远可持续增收，打造宜居宜业宜游宜养的美丽家园。今年全省要创建400个以上美丽乡村示范村，到2019年要建成不少于1000个美丽乡村示范村，任务繁重。今年时间已过半，我们必须以只争朝夕的紧迫感、对工作高度负责的责任感和舍我其谁的使命感，坚决落实省第七次党代会的战略部署，以特色产业为重点，全力加快推进美丽乡村建设。

着力深化提升美丽乡村建设规划

以《海南省美丽乡村建设规划（2016—2025）》为依据，衔接省乡村旅游发展规划、省休闲农业发展规划等上位规划，组织编制好市县村庄（美丽乡村）建设规划，在优化村庄空间布局，将五网基础设施建设向乡村延伸覆盖的同时，在市县域统筹规划布局发展现代农业、农产品加工业、乡村休闲度假旅游业，加快城乡一体化发展。

以促进美丽乡村所在市县、乡镇形成美丽乡村旅游带、产业发展链条为目标，连点成线成片，规划策划一批重大项目，同时，以打造“一村一品”理念谋划特色产业发展。按产业发展型、生态保护型、城郊集约型、资源整合型、高效农业型、休闲旅游型、文化传承型等策划生成一批优质招商项目，引进社会资本促进农村一二三产业融合发展，以产业发展带动农民增收致富。做到项目规划化，项目方案化，资金投资化，以发展特色旅游产业、热带现代农业和低碳加工业为支撑，以特色文化为灵魂，以增加就业为导向，以农民持续增收为根本，确定近期、中期建设项目，将美丽乡村建设成为产业集聚地、文化展示地、旅游目的地。

要景点景区周边及从事旅游开发经营接待的村庄。

抓好基础设施配套，提高人居环境质量。按轻重缓急，配套建设村庄基础设施，如道路、供水、供电、燃气供应、排水沟、污水收集管网、污水处理设施、路灯等建设。同时，要加强村庄绿化美化，大量种植本土树木、花草，建设果园村庄、花园村庄、南药村庄、名贵树种村庄，积极建设村庄乡村公园。

从“五个结合”推进美丽乡村示范村建设。把美丽乡村建设与脱贫攻坚相结合、与危房改造相结合、与全域旅游相结合、与生态环境治理相结合、与农村基层组织建设相结合，建立市县负总责、乡镇具体负责、村两委组织落实、农民积极参与的推进机制，调动各方力量，统筹推进，高水平高质量建设美丽乡村。

着力深化体制机制改革形成推进合力

统筹推进美丽乡村建设。美丽乡村建设是一个系统工程，涉及发改、旅游、规划、住建、农业、水务、环保、国土、林业、公安、商贸、公路等部门，要以目标为总纲，以规划为蓝图，以项目为抓手，整合资金，集中投入，由乡镇政府组织实施，各部门参与指导，村两委干部、驻村第一书记负责组织动员群众积极参与。住建部门是牵头单位，要在规划的统筹下，协调各相关部门共同参与，形成合力，强力推进。

整合涉农资金保重点。各市县政府要加大强农惠农力度，通过加强资金整合，按照“渠道不乱、用途不变、统筹安排、集中投入、各负其责、各记其功、形成合力”的原则，统筹涉农资金使用，鼓励在市县（区）一级把资金集中起来，集中、成片、成线投入农村基础设施建设，做到点、线、面相结合，规模化发展乡村旅游，建设美丽乡村。

大力推广免费特色建筑方案。组织设计、推广体现海南地域、民族和时代特色的农房建筑方案，对建设有特色风貌农房建筑的农户要给予一定的经济奖励，引导形成特色乡村风貌。对开办民宿服务的民居要在设计上考虑客人用房与农户用房分离，每个客房要设单独的卫生间，互相不干扰，便于使用和安全管理。

加大对古建筑、传统村落和传统民居的保护。保护和利用好历史文化名城、名镇、名村、传统村落和传统民居，将其作为旅游景区、景点来保护、修缮和利用，以延续各城镇、乡村的历史文化传承。在乡村传统建筑和人文特色方面，越是地方的越是民族的越

村民宿、乡村农庄、乡村度假、乡村体验、乡村景区、乡村景点、乡村养老等乡村旅游度假产业发展，让农民持续增收。

积极引入社会资本加大投入。深化农村土地使用制度改革，充分发挥集体建设用地、农村宅基地的作用，变土地资源为土地资本，变人力资源为人力资本，变社会资金为社会资本，为加快农村建设发展提供资金支持。在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经济经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。加快出台鼓励社会资本投资美丽乡村建设的若干意见，鼓励社会资本以租赁、承包、联营、股份合作等多种形式投资开发乡村旅游项目，实施“千企业千村工程”，兴办各种旅游开发性企业和实体，特别是乡村民宿业，促进农村特色现代产业发展，带动农民增收致富。

着力打造田园风光的乡村景观风貌

抓好农房建筑设计。求特，提倡个性化建筑，突出传统文化特色、地域特色、民族特色和艺术风格；求精，不贪大，按照乡村的功能定位，加强建筑设计，打造建筑艺术精品；求美，不追高，乡村建筑高度不超过3层，要与自然生态环境相融合；通过匠心设计引导乡村建筑特色景观风貌的形成。

大力推广免费特色建筑方案。组织设计、推广体现海南地域、民族和时代特色的农房建筑方案，对建设有特色风貌农房建筑的农户要给予一定的经济奖励，引导形成特色乡村风貌。对开办民宿服务的民居要在设计上考虑客人用房与农户用房分离，每个客房要设单独的卫生间，互相不干扰，便于使用和安全管理。

加大对古建筑、传统村落和传统民居的保护。保护和利用好历史文化名城、名镇、名村、传统村落和传统民居，将其作为旅游景区、景点来保护、修缮和利用，以延续各城镇、乡村的历史文化传承。在乡村传统建筑和人文特色方面，越是地方的越是民族的越

是历史的就越是国际的。要加快编制保护与利用规划。

着力提升美丽乡村建设管理能力

大力培养美丽乡村建设人才。加强对从事村镇规划建设相关工作干部，包括省、市县、乡镇、村四级干部的政治素养、专业知识和业务能力培训，增强干部在美丽乡村建设中主导作用；加大对农民企业家和农村建筑工匠、种养技术能手的培养，发挥农民在美丽乡村建设的主体作用；培养一批有志于乡村建设的规划师、建筑师、工程师，加强对美丽乡村建设的专业技术指导。

严格执行农村建房报建制度。充分发挥村镇规划建设管理所的作用，严格执行农民建房规划报建制度，实施“一表一证”，提高工作效率，免收报建费用；通过规划报建加强村庄特色风貌管控，对违章建筑加大打击力度。提高村庄建设施工质量水平，村庄建设的每个项目均要做到既有设计水平又保证施工质量安全，达到防风防洪抗震要求。

深入开展农村环境综合整治。深入开展农村清洁家园、清洁田园、清洁水源行动，解决农村垃圾、污水问题。建立常态化的清扫保洁机制，大力推进农村生活生产污水治理，解决污水横流，污染环境的突出问题。整合财力，配套建设村庄基础设施，如道路、供水供电、燃气供应、通讯网络、排水沟、污水收集管网、污水处理设施、路灯等建设。

实行“四个一”监督考核制度。即一个星期宣传1个示范村创建典型经验，一个月1期简讯交流动态，一季度交叉检查通报排名，一年验收授牌表彰1次，传导压力，促进责任落实。改革美丽乡村建设专项资金分配办法，改竞争性分配为以奖代补分配，加大对通过考核验收达标的村庄的奖励力度，对工作不力、进度落后的市县进行通报批评，启动问责制。

（作者系海南省住房和城乡建设厅副厅长）

H发展建言

发挥“三大优势” 走海南特色发展道路

□ 康兴涛

海南有全国最好的生态环境、全国最大的经济特区和全国唯一的省域国际旅游岛“三大优势”。经过29年的发展，海南综合实力不断提升、城乡面貌焕然一新、体制机制活力彰显、环境质量持续全国领先、人民生活水平大幅提高，但我们也需要清醒地认识到，海南经济基础仍然薄弱，人才不足、结构不优、发展不平衡的问题仍较突出，要实现“三大愿景”依然有很长的路要走。海南不能走“先污染，再治理”的老路，要根据自己的特色来发展，要在充分发挥“三大优势”的基础上，走出一条海南特色发展道路。

利用环境优势走差异化发展道路

目前，海南各市县都兴起了房地产开发，但这些商品房多为一次性的销售，无法带动相关行业的持续性发展，未能给经济带来持续的增长动力。而且，由于前期对房地产的整体开发未能做出科学规划，一些房地产项目与海南优质的生态环境并不匹配。

在全国工业城市都苦于雾霾威胁时，海南拥有全国最好的生态环境，这就要求我们要审慎开发新建项目。海南可以引进国内外先进的高端养老机构进入，形成家政服务、医疗保健、娱乐文化、养老保险、殡葬服务等产业链，吸引高端消费人群前来养老。

同时，充分发挥海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区作用，探索建立中国最大的跨境医疗产业园，如此，不仅能缓解海南较为紧张的医疗资源，还可以吸引高净值人群进行消费，这种消费可以带动相关陪护、旅游等行业的发展。

再次，海南作为生态环境最好的省份，对于有孩子的家庭具有很强的吸引力，可以考虑建成高端教育基地，在孩子接受教育的同时，家人的陪读可以使产业链触角延伸至餐饮、服务、旅游、文化等各个行业。

总之，我们要着力培育和打造优势产业链，走差异化发展道路，以人无我有、人有我优的理念，实现可持续发展。

深化改革释放制度创新活力

经济特区是中央在改革开放的总体布局中赋予海南的历史使命和责任担当。海南的自然资源和政策优势，是其他省份难以复制的。

制度的创新能极大提升经济效率。我们要继续推进农垦改革，在现有改革成果的基础上，不断释放制度创新所带来的活力；加快“放管服”改革，发挥省直管市县体制优势，最大限度简化行政审批，最大限度便民服务；进一步发挥博鳌亚洲论坛、毗邻东南亚等优势，在参与“一带一路”建设中发挥更大作用，实现更大作为。

找准定位助力国际旅游岛建设

“国际旅游岛建设国际化水平不高，发展的软硬环境有待改善”，省第七次党代会报告对海南国际旅游岛建设中出现的问题直言不讳。对此，海南要采取有力措施，切实加以解决。相对于巴厘岛、夏威夷等国际旅游胜地来说，海南要突出自身优势，深入挖掘海南元素，形成差异化的特色定位。海南的定位可以体现为“海”“南”“岛”三个方面。

在“海”方面，海南陆地有椰风海韵怡人景色，但是我们不能拘泥于陆地风光，要在海洋经济上要效益。因历史原因，海南形成了独特的“下南洋”文化，且拥有具有珍贵史料价值和意义的“更路簿”，这些都是海南独一无二的海洋文化的一部分，亟待我们开发。此外，围绕三沙进行的旅游项目开发还可以形成独特的区位优势。

在“南”方面，是指海之南的意思，历史上，由于与大陆相隔琼州海峡，海南保留了许多原始有价值的民族风情，形成了深厚的特色文化积淀，这是巴厘岛和夏威夷等所不具备的。

海南的黎苗风情值得我们用更好的方式来展现，从目前来看，海南在民族风情开发的布局上较为单调，展现手段较为单一，我们可以适当借鉴台湾阿里山民族风情村寨的模式，旅游加产品，互相促进，互相推动，相得益彰。游客获得了民族风情体验的同时，居民也销售了产品，实现了双赢可持续的发展。

在“岛”方面，海南作为一个独立的岛屿，有着自己天然的优势。但就农业发展而言，同样是岛屿，海南与台湾在这方面还存在一定差异，这就要求我们不断学习，在南繁基地的基础上形成自己的特色，以此作为自己区别于其他旅游目的地的特色。

海南岛是一个生态岛、健康岛、长寿岛。我们要走出一条人与自然和谐发展的路子，谱写美丽中国海南篇章；要发挥好“三大优势”，通过不懈努力，实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”。

（作者单位：中共海南省委党校）

做“四有”委员，为建设美好新海南建言献策

□ 李朱全

H工作新探

从海南发展的意义上讲，政协委员是“美好新海南”的建设者和思想、智慧贡献者。我们应以改革创新思维、创新理念、务实举措加强履职能力建设，在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用，为建设美好新海南作贡献。

2017年6月，笔者参加了海南省省管干部学习贯彻省第七次党代会精神专题培训班（第四期）学习。这次培训原本深人学习了习近平总书记视察海南时的重要讲话精神和省第七次党代会报告，站位高、扣题紧、学习形式生动、氛围浓厚、要求严格、效果明显。

“重要讲话”高屋建瓴、切合海

南省情，为新形势下海南发展指明了方向，体现了习近平总书记治国理政的新理念新思想新战略，体现了以习近平同志为核心的党中央对海南未来发展的高度重视和对海南人民、海南广大党员干部的巨大关怀；要把我们的思想、行动统一到“重要讲话”的精神上来，踏踏实实地做好本职工作，为争创中国特色社会主义实践范例、谱写美丽中国海南篇章作出贡献。

省第七次党代会报告主题突出、特点鲜明，具有很高的政治站位、政治觉悟、政治素养，精准把握海南省情、科学谋划海南未来发展，体现新一届省委为民、爱民、亲民的务实作风。全省各级政协组织和政协委员要为建设美好新海南建言献策、履职尽责。

把“重要讲话”和党代会报告精神融入“四有”委员的本质内涵

中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声在全国政协十二届五次会议闭幕会上的重要讲话指出，人民政协各级组织和广大政协委员责任重大、使命光荣。要提高政治站位，要有效凝聚心聚力，要勤勉履职尽责，要严格修身律己，始终心系国事、情牵民生、德润人心，做一个有定力、有情怀、有

作为的政协委员。

有定力，就是要坚持中国共产党

的领导，坚持中国特色社会主义，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度；坚定“四个自信”，增强“四个意识”；贯彻执行省第七次党代会提出的“六个坚定不移”。有情怀，就是要牢记树立习近平总书记强调的“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”的思想理念，切实践行“以人民为中心”的发展理念，身心投入情系民生、事无巨细帮助扶民、始终如一关注民生。

有担当，就是要发挥政协三大职能，发挥海南“三大优势”，为实现海南“三大愿景”不懈努力；要加强人民政协民主建设，提高协商实效；要高举团结大旗广泛凝聚心聚力，全面建成小康社会、建设国际旅游岛的强大正能量。

有作为，就是要围绕“加快建设美好新海南”这个中心，服务党代会报告提出的“九大任务”部署这个大局，紧扣党代会精神的贯彻落实这个根本要求，抓住“政策千条万条，不落实就等于白条”这个哲理警句，保持“往深里抓、往实里做”这种工作作风的力度和韧劲；就是要充分发挥人民政协人才荟萃、智力密集的优势，多建睿智之言、多献务实之策，推出新思想、贡献大智慧。

把“建设美好新海南”作为政

协委员建言献策履职尽责的重中

要，实现中华民族伟大复兴的中国梦，是我们认同的最大同心圆；坚持和发展中国特色社会主义，是我们认同的共同思想政治基础。政协委员处于现代化最大同心圆的中心位置和共同思想政治基础的底座及其周围。政协委员是“最大同心圆与思想政治基础”

的坚守者、维护者。从海南发展的意义上讲，政协委员是“美好新海南”的建设者和思想、智慧贡献者。我们应以改革创新思维、创新理念、务实举措加强履职能力建设，在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用，为建设美好新海南作贡献。

建设美好新海南，是政协委员建言献策的选题重心。政协组织和政协委

员开展调研，要根据党代会报告精神，精心选题、深入调研、建言献策。要符合大背景、选定小切口、实现广覆盖，做到建言献策选题准确、

调查深入、观点有据、措施可行管用。如：关于“城乡垃圾分类处理”的选题。党代会报告强调，海南的青山绿水，碧海蓝天是一笔既买不来也借不到的宝贵财富。必须坚持生态立省，把海南建设成为全国生态文明示范区。要从源头上把好生态关，让山更绿、水更清、空气更清新。对此，应在我省深入广泛、坚持不懈地开展倡导“树立全民环保意识”的活动，发动全省人民争做“增绿”园丁、“护蓝”使者；做好全省城乡垃圾处理规划建设，抓好城乡生活垃圾处理的两个源头。

又如：关于“旅游业转型升级”的选题。党代会报告提出，要坚持以供给侧结构性改革为主线，加快经济转型升级，深化供给侧结构性改革，提升供给质量和效率，培育壮大十二个重点产业，打造海南经济升级版。然而，海南旅游业长期受到“旺丁不旺财”怪圈的严重制约。我们应该如何应对？首先，提高旅游业财政收入增长率，是跳出海南旅游“旺丁不旺财”怪圈的关键。海南建省办经济特区已29年、建设国际旅游岛已8年，旅游业虽有很大的发展，但税收和贡献率还很低。其次，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快经济转型升级，有效、高质提供旅游服务产品，是跳出海南旅游“旺丁不旺财”怪圈的根本出路。旅游业、互联网业、医疗健康产业、金融服务业、会展业、现代物流业、高新技术产业、教育产业、文化体育产业、房地产业，要充分发挥海南自身的特点和优势，培育其产业健康持续发展，挖掘提升空间。再次，争取离岛免税政策的调整、提升、扩大空间，是促进海南旅

游既旺丁又旺财的政策优势。最后，整合、利用具有海南特色的文化历史旅游资源，是海南旅游“旺丁旺财”持续发展的文化灵魂。

再如：关于古村落“历史遗存保护”和“本土文化挖掘”的选题。党代会报告提出，要促进文化大发展大繁荣，凝聚社会正能量。文化是民族的血脉，是凝聚人心的精神纽带。要为建设美好新海南提供强有力的精神支撑。

在海南“全域旅游”和“美丽海南百镇千村”建设中，如何提升文化历史遗存的精神支撑作用和扩大其影响，对于促进海南文化大发展大繁荣，提升海南文化自信，凝聚社会正能量，将产生深刻而广泛的影响。首先，要解决好文化历史遗存保护中遭二次损毁的问题。海南传统村落中稀缺的、独特的文化历史遗存，在保护中遭到二次损毁的情况并非个案，要从历史的高度认识和解决这个问题。应尽快出台全省《文化遗产保护利用工程》及相关规划、条例；加大宣传，引导村民自觉保护当地文化历史遗存的现状，不再遭受二次损毁；从保护到修复再到利用文化历史遗存的全过程，采取专业手段、吸收专业队伍和人员指导并参与，确保“修旧如旧”。其次，要编好、讲好、用好海南传统村落故事。海南各市县的传统村落，有很多具有当地特色的人文故事，要组织人力、物力深入挖掘、整理、利用。在海南“全域旅游”和“美丽海南百镇千村”建设中，进一步增强海南传统村落的人文元素。

（作者系海南省政协机关党组成员、文史资料委员会主任）

扫描二维码
关注“海南观察”
“码”上读懂海南

投稿信箱：hnrbllb@163.com

