

## 海南推进省域“多规合一”改革试点,打造经济特区更具活力的体制机制—— 一张蓝图干到底

## 砥砺奋进的5年

## 改革篇

本报记者 况昌勋 孙慧  
见习记者 陈卓斌

注册一家企业要多长时间?  
7月20日,海南一品农业发展有限公司副总经理杨春国走进海南生态软件园企业服务超市,填写《企业名称预先核准申请书》、企业核名、线上递交材料、线上审核,不到3小时就拿到了企业营业执照。

“3小时”的速度,来源于一项改革——省域“多规合一”。2015年6月5日中央深改组第十三次会议同意海南开展省域“多规合一”试点,经过两年来的努力,改革取得了阶段性成果,解决了规划“打架”问题、落实了生态底线、厘清了经济增长点,并且开展试点最大限度简化行政审批

事项。中央充分肯定海南省域“多规合一”迈出了步子,探索了经验。

改革无止境,只有进行时,没有完成时。

6月2日,全国首个省级规划委——海南省规划委员会成立,海南省域“多规合一”改革迈入新阶段。海南将深化“多规合一”改革,着重解决好体制机制问题,处理好改革探索和依法推进的关系,一张蓝图干到底,推动生态环境保护、产业结构升级、“五网”建设和新型城镇化建设,继续深化行政审批制度改革,加快建设美好新海南。

## 一项重大的历史责任

海南生态软件园,一块逾7平方

公里的地块,以前藏着数十块相互“打架”的地,土地性质说不清,一动就扯皮。“同样一块地,国土规划中是基本农田,林地规划中是林地,而在城镇规划中又被划为城市建设用地。”海南生态软件园集团有限公司规划设计研究院副院长、总工程师任晓勇说,如果要调整地块规划,要到各厅局协调,程序十分麻烦。这种现象不同程度存在于全国范围。整合、协调与统领当今经济社会发展各方面规划成为中央重点改革事项。从2003年国家发改委在苏州等6个市县试点“三规合一”,到2014年四部委联合在全国28个市县开展“多规合一”试点,改革试点的深度和广度不断扩大。2015年,当“多规合一”推进到省域试点的新阶段,中央将这项重大历史责任赋予了海南,要求海南发挥示范、突破、带动作用,为全国提供可复制、可推广的经验。

“多规合一”改革对于海南来说,不仅是中央赋予的一项重要任务,也是贯彻五大发展理念、加快建设美好新海南的现实需求。

海南建省办经济特区近30年来,取得了显著成就,但也在一定程度上存在生态环境退化,发展不平衡、不协调、不可持续等问题。如何找出适宜进一步开发的空间?如何一任接着一任保住海南的青山绿水、碧海蓝天?如何让老百姓共享发展成果,提高幸福指数?这一个个问题的答案,就蕴藏在“多规合一”中。

“多规合一”,就是按照“全岛一盘棋”的发展思路,统筹协调主体功能区规划、生态保护红线规划、土地利用规划、城镇体系规划、林地保护利用规划、海洋功能区划等空间性规划,并落实到一张蓝图上,避免因部门分割、区划分割、行业分割造成的资源浪费,优化全省空间布局。

深化“多规合一”改革,对推动实

与特色产业发展及美丽乡村、全域旅游、“五网”基础设施建设有机结合,以村为单位,集中力量、盘活资源、整合资金,着力培育主导产业,改善基础设施条件,健全公共服务和社会保障体系,提升贫困人口素质,加强基层组织建设,加快贫困村脱贫进程,整体提升贫困村脱贫质量和水平。除了今年目标任务外,2018年,我省计划完成83个贫困村脱贫出列和提升工程建设任务;2019—2020年完成全省“十二五”“十三五”期间已脱贫退出的村庄整体提

升工程建设任务。

《实施意见》指出,贫困村提升工程建设的提升标准有8项:一是有效地控制贫困发生率:2017、2018年度出列的贫困村,贫困发生率控制在2%以下,到2020年底,确保在现行标准下实现贫困人口如期脱贫,进一步提升已脱贫人口的生活质量水平;二是有稳定可靠的增收渠道;三是有支撑能力较强的主导产业;四是较好的生产生活条件:确保年度计划退出的贫困村,村村通公路等级不低于四级公路标准,

下转A02版▶

## 三亚市被确定为 首批公交都市主题创建城市 市区将实现出门500米即可乘上公共交通

本报海口8月4日讯 (记者邵长春 通讯员潘彤 彭海球 实习生李治成)8月4日,交通运输部公布了“十三五”期间全面推进“公交都市主题”第一批创建城市名单,我省三亚市在列。根据“公交都市”创建指标,未来无论市民和游客生活在三亚市区哪个角落,都将实现出门500米即可乘坐公共交通,5分钟内实现换乘。这是记者今天从省交通运输厅了解到的。

据了解,日前,为进一步贯彻落实《国务院关于城市优先发展公共交通的指导意见》精神,按照《国务院关于印发“十三五”现代综合交通运输体系发展规划的通知》和《城市公共交通“十三五”发展纲要》等有关部署,交通运输部就开展公交都市主题创建城市有关事项发布了通知,并明确了申请条件、程序等。

省交通运输厅经组织评审和综合评定,报省政府同意,最终推荐三亚市作为我省全国第一批“公交都市主题创建城市”上报。经交通运输部组织专家评选,最终原则同意河北省张家口市、海南省三亚市等50个城市作为“十三五”期间全面推进公交都市建设第一批创建城市。

据了解,在本次公交都市创建期间,三亚市委、市政府多次与省交通运输厅沟通协调,围绕“美丽三亚,绿色出行,公交引领国际热带滨海旅游精品城市建设”这一创建主题,重点在公共交通基础设施建设、新能源公交车辆应用、公交企业运营管理创新、政策与机制保障等方面加大资金投入和政策支持力度,为公交都市创建工作提供了有力支持。

经审核,交通运输部认为三亚市政府已基本建立了公共交通发展的资金投入和补贴机制,在交通基础设施建设、公交车辆购置、智能公交系统建设方面逐年加大了财政投入力度,并从开辟新线、冷僻线以及票价、特殊人群优惠、指令性任务、社会福利负担等多方面也逐年给予公交企业补贴,极大地改善了城市公共交通的发展,符合公交都市主题创建城市标准。



### 红色精神代代传

8月2日,在海口市琼山区云龙改编旧址陈列馆,讲解员给第一批红色志向义务小导游讲解琼崖革命历史。

据了解,这些小导游均来自云龙中心小学,是学校通过个人报名、班级推荐,最终确定出的首批8名小讲解员。目前,这些小讲解员已经能分段讲解琼崖抗日战争历史。

本报记者 张茂 通讯员 林先锋 摄

## 《将改革进行到底》 第十集今晚旅游卫视重播

本报讯 8月5日晚10时30分,旅游卫视将重播大型政论专题片《将改革进行到底》第十集《人民的获得感》。

### 导读

省征兵工作领导小组副组长、省军区副司令员毕重峰少将答记者问  
今年优惠政策多  
鼓励大学生参军

A03



海南日报客户端 海南日报官方微信 海南网官方微信

## 京沪知名文艺机构来琼排演“红色娘子军”

沈晓明参加学习

本报海口8月4日讯 (记者梁振君)今天,海南省省域“多规合一”改革专题研讨班在省委党校开班。省长沈晓明和300多名学员一起现场聆听老师授课,并在下课前以普通学员的身份谈了自己的学习体会。

为深入贯彻落实习近平总书记2013年视察海南时的重要讲话精神,以及省第七次党代会精神和省委关于开展百日大研讨大行动活动要求部署,经省委同意,省委组织部、省规划委员会、省委党校联合举办省域“多规合一”改革专题研讨班,于8月4日至9日就我省省域“多规合一”改革的一些重要问题进行全面系统的培训。本次专题研讨班共举办2期,以课堂教学为主、班级研讨为辅。每期班设置11个授课专题、1次分组研讨、1次学员论坛。参加培训的有各市县、省直各单位、有关中央驻琼单位的主要领导和驻琼军警单位的有关领导。

下课前,沈晓明以普通学员代表的身份,结合自己的工作经历谈了三点学习体会。一是政府工作是一门学问,需要大家不断学习。省政府领导要带头不断学习,各级领导干部要树立“本领恐慌”意识,将不断学习作为政府工作的必修

课。二是坚决落实好“多规合一”改革的各项任务。改革的最终落脚点是确保实现“一张蓝图干到底”,必须从时间和空间维度两个方面提高认识,从时间上看,就是要“一任接着一任干”;从空间维度看,就是要“一张蓝图管所有”。三是落实好“多规合一”各项工作,要正确处理好六个方面的关系。即,省总规与市县总规的关系、规划内容变与不变的关系、“一”(一个总规)与“六”(六个分规)的关系、改革创新与依法行政的关系、线上审批与线下审批的关系、简政放权与事中事后监管的关系。

省委常委、常务副省长毛超峰作开班动员讲话,强调要从牢固树立“四个意识”的政治高度、全面深化改革开放的全局高度、落实省第七次党代会精神的大局高度认识“多规合一”的改革意义;要抓好规划实施、法规建设、管控手段创新、政策创新、行政审批改革、机构队伍建设等方面深化“多规合一”改革;要在提升学习的高度和广度上下功夫,增长践行“多规合一”改革的能力。

省委常委、组织部部长王瑞连主持开班式。副省长李国梁,省政府秘书长陆志远参加学习。

## 沈晓明与客人举行工作会谈

湾等四五个演艺场所,对当地软硬件设施表示满意,认为十分适合表演《红色娘子军》等大型芭蕾舞剧。他们一致表示,将积极帮助支持《红色娘子军》大型芭蕾舞剧等文艺节目,不断繁荣壮大海南文化事业。

《红色娘子军》是中央芭蕾舞团的经典剧目,是中国芭蕾史上的一座里程碑。上个世纪六十年代即传唱全国,脍炙人口。海南是红色娘子军真实故事的发生地,琼海市阳江镇是琼崖革命的发祥地。此次京沪知名文艺机构和海南合作,在琼海驻场演

出“红色娘子军”,不仅对于新时期开展爱国主义教育和革命传统教育具有重大的政治意义和现实意义,也将是海南红色旅游的一个重要景点。

会上,沈晓明指出,省委、省政府高度重视发展文化事业,不遗余力补齐文化这个短板。无论是从牢牢占据宣传文化思想阵地,还是从补齐文化短板,或者是从发展文化产业的角度看,海南都十分需要在座的各位给予支持。海南将用一年左右的时间,在现有硬件基础上搞50个全国比较有影响的演艺场所,便于在

不同区位、不同等级、不同类型的场所承载好合适的节目,他希望琼海两地加强文化艺术等方面的合作交流,帮助海南培养更多的专业人才,为海南夜晚的生活注入更多活力,不断丰富海南人民和中外游客的文化生活。省委、省政府将积极支持在座各单位在海南的发展,为在博鳌地区、万泉河边上演出的《红色娘子军》等演出项目提供有力支持。

省委常委、宣传部部长肖莺子,副省长王路,省政府秘书长陆志远参加会议。

## 澄迈推进企业党组织阵地规范化建设 规范发展让“红色引擎”更强劲

■ 本报见习记者 陈卓斌  
本报记者 程范淦

在澄迈县海南老城经济开发区的海南博士威农用化学有限公司宽敞明亮的党员活动室内,墙面上悬挂的党支部工作职责栏、民主评议党员制度栏等十分显眼,庄严的党旗挺立在入党誓词板两旁,显得十分庄严、肃穆。

陈思的需求,被海南博士威农用化学有限公司党支部书记徐光看在眼里。他告诉记者,许多民营企业员工要求进步,想过组织生活,但在民营企业中成立党组织并不容易,“关键在于要使党组织建设与企

业发展、企业的社会责任相互结合、相互促进。”

“两年前刚成立党支部时,公司主要是想给已入党的员工提供一个学习进步的平台。”徐光说,公司许多高层管理人员、技术骨干都是党员或入党积极分子,其本身的先进性十分突出,党组织的成立,不仅能增强企业员工的凝聚力,更能促进党员发挥模范带头作用。

“我们行业的人员流动率在20%至30%,但在我们企业转型发展关键的两年,企业高层管理人员

和技术骨干组成十分稳定。”徐光介绍,此外,党支部借助开展“戴党徽、亮身份、树形象、做表率”活动,组织党员团队对植物病虫害防治生物技术难题进行攻关,配剂出高效、低毒、低风险的农药产品,荣获中国植保学会“2016年植保产品贡献奖(杀虫剂)”。

今年4月17日,陈思和公司党支部其他党员们一同走进琼海市大路镇时,看到部分农户饱受豆角病害之苦,“由于当地土壤呈酸性,土壤病害十分严重,下转A02版▶