

# 省中院发布《2016年行政审判白皮书》 西部地区行政机关败诉率下降



省中院及辖区法院受理行政案件

从2011年的312宗增加到2016年的1032宗

结案1027宗 结案率为99.52%

2016年 省中院共受理行政案件541宗,审结537宗 审结的行政案件中,调撤率达34.75%,同比增长104.34% 行政机关败诉率20.67%,同比减少了15个百分点



值得一提的是 2016年海南西部行政案件一审446宗 行政机关败诉率16.59% 一审判决中,西部各市县败诉率创近5年最低



制图/张昕

## 西岸快讯

### “感动昌江”十大人物评选活动正式启动 年底将进行表彰嘉奖

本报石碌8月9日电(记者刘笑非 特约记者林朱辉)今日下午,昌江黎族自治县2017“感动昌江”十大人物评选活动正式启动。在为期5个月的评选过程中,昌江将在全县范围内发掘爱岗敬业、奋发进取、崇德向善、无私奉献、自强不息、勇于担当的感人事迹,并于今年12月昌江建县30周年之际进行表彰嘉奖。

据了解,2017“感动昌江”十大人物评选活动旨在挖掘昌江可敬可学的先进典型,并通过活动向全社会弘扬昌江人民的美好品德,树立良好道德榜样,以及对昌江近年来精神文明建设成果进行一次大检阅、大展示。

昌江县委书记黄金城在启动仪式上表示,昌江能取得今日的发展成绩,正是因为全县各行各业、各战线的干部职工在平凡工作中作出了非凡贡献,在一线上展现担当作为、在点滴中展现可贵品质,并涌现出海南省优秀共产党员卢忠民、救火英雄郭起森和林维勇等一批精神楷模。他们是昌江的骄傲,更是全县干部群众学习的榜样标杆。

据悉,活动还将建立评选档案,通过跟踪指导,充分发挥评选表彰活动的激励推进作用,同时在县域媒体设立2017“感动昌江”十大人物先进事迹宣传专栏、组织2017“感动昌江”十大人物先进事迹巡回报告会,并着力将其打造成昌江精神文明建设的品牌评选活动。

### 儋州“互联网+政务服务”纳入绩效考核 年内95%行政村将接入光纤

本报那大8月9日电(记者易宗平 特约记者谢振安 通讯员李珂)记者从儋州市人民政府办公室获悉,为建立廉洁高效政府,儋州全面实施“互联网+政务服务”工程,并纳入政府绩效考核体系。

据了解,儋州“互联网+政务服务”工作目标为:2017年底前,结合全省一体化政务服务的“一张审批网”,建成功能齐全、服务便捷、覆盖面广的平台;2020年底前,实现互联网与政务服务深度融合,建成与国家平台互联、省级统筹联动、部门协同、一网办理的“互联网+政务服务”体系。

目前,儋州正在进一步优化简化服务事项办理流程,全面推行网上受理、网上办理、网上反馈。儋州坚持3个原则:凡是能通过网络申报的政务服务事项,不得要求企业和群众必须到现场办理;凡是能通过网络共享复用的材料,不得要求企业和群众重复提交;凡是能通过网络核验的信息,不得要求其他单位重复提供。

就如何扩大网络政务覆盖面,儋州正加紧推动第四代移动通信(4G)网络全面覆盖城市和乡村,确保在2017年12月,95%以上的行政村将实现光纤到村。

### 儋州提高逾5.9万退休(职)人员待遇 每月人均增加129元

本报那大8月9日电(记者易宗平 通讯员李秋秋)记者今天从儋州市人力资源和社会保障局获悉,儋州对59453名退休(职)人员普遍提高待遇,每月人均增加129.34元。

据了解,儋州此次上调基本养老金的人员,为2016年12月31日前按规定办理退休(职)手续,并已核定基本养老金的退休(职)者。从2017年1月1日起,该市为退休人员每人每月增加40元基本养老金,退休人员每人每月增加24元退职生活费。其增幅为,退休(职)人员按照本人月基本养老金(退职生活费)2%的比例,增加待遇标准;另外每缴费1年者,再按照每月1.5元的标准增加基本养老金(退职生活费)。

在普遍调增的基础上,儋州对截至2016年12月31日前年满70周岁至79周岁的退休(职)人员,每人每月再增加15元;80周岁以上(含)退休(职)人员,每人每月再增加20元。

截至目前,今年1至8月调整增加的基本养老金及8月基本养老金(退职生活费),儋州已于7月31日拨付完毕。从9月起,该市将按照调整后的基本养老金(退职生活费)正常发放。

### 台风期间不回港避风 儋州一渔船船主被罚款3万元

本报那大8月9日电(记者易宗平 实习生黎鹏)台风“塔拉斯”来袭期间,儋州一渔船擅自停留在海上不回港避风,导致有关部门耗费公共资源。对此,儋州市海洋与渔业局近日发布通报,对该船处以3万元罚款、停发3年油补,并责令该船进行整改,船主及船员参加法制教育学习15天。

据了解,今年7月台风“塔拉斯”袭来,儋州市渔政部门向全市所有海上渔船发送台风气象预报、预防信息,绝大部分渔船按要求回港避风。但市监控平台显示,“琼渔渔13095”船仍在海上。市渔政部门多次单独向该船发送信息,要求立即返港避风,但该船既不回复北斗信息,也未返航。省海上搜救中心协调中海油田服务有限公司所属“海洋石油685”船,迅速前往施救。7月17日零时23分,两船安全抵达崖州中心渔港。

## 西部行政案件三大特点彰显法治社会进步

### 西岸观察

■ 易宗平

从日前发布的《2016年行政审判白皮书》中可以看出,我省西部行政案件有三大特点:发案量与年俱增,从2011年的312宗增加到2016年的1032宗;法院结案率高,在99%以上,其中调撤率达34.75%、同比增长104.34%;行政机关败诉率逐年下降,从3年前超过40%下降到20.67%,一审行政机关败诉率低至16.59%。

行政案件上升,一方面是因为海南西部地区如今成为大发展之地,利益调整力度加大。另一方面,在一定程度上说明了行政诉讼的救济渠道畅通,更多的人愿意运用司法途径解决行政纠纷,是法治社会的进步。法院结案率高,说明法院办案效率大大提高,法院新的管理体制机制理顺,激发了法官的动能。而调撤率高,表明法院不仅仅是为了结案而结案,而是促进问题的有效解决。海南省第二中级人民法院及其辖区基层法院,积极探索庭前、庭中、庭后的法律释明协调沟通机制,强化“全程协调”“全员协

调”,与当地政府部门沟通,全力化解矛盾。行政机关败诉率由高到低,一方面在于全国司法体制改革以来,法院人财物统一管理,独立办案,敢于办案,有利于公正审判。另一方面,经过曾经较高的败诉率后,海南西部各市县人民政府对依法行政有了清醒认识,依法行政水平有所提高。法院加强与辖区各市县人民政府的沟通,部分案件原告主动申请撤诉,不但降低了行政机关败诉的可能性,而且推动了问题的解决。一系列新的变化,实质上是在依法

治国大背景下的良性互动。“案结、事了、人和,是行政审判的终极目标。”杨挺说。就如何持续推动法治政府建设,他建议,进一步增强依法行政意识,不断提高行政机关的行政执法能力和水平,全面形成依法行政的良好环境;规范执法行为,转变“轻程序重实体”的错误观念,坚持正当程序意识,抓好重点领域的行政执法工作,从源头上减少行政争议;政府要及时、全面、正确的履行法定职责;政府要甄别信息种类,正确履行信息公开职责;加强行政机关负责人出庭应诉的意识,提高行政机关负责人出庭应诉率;加强业务培训,提高执法人员的业务水平,提高应诉人员的应诉能力;加强沟通,建立司法与行政的多层次互动机制,有效化解行政争议。



儋州屋基村: 绿水绕村郭 民宅入画来

儋州市那大镇屋基村有451户2428人,村民收入以种植水稻、橡胶,发展养殖业和旅游业为主。2016年,该村农民人均年收入达1.23万元。近年来,屋基村先后荣获“海南省先进基层党组织”“海南3星级美丽乡村”“中国绿色村庄”等荣誉称号。图为新建的屋基村大门与绿色掩映的民房交相辉映,构成了一幅美丽的风景画。

特约记者 吴文生 摄

## 儋州便民金融服务站开进南罗村 到2019年实现全市普惠金融全覆盖,村民不出村就能办理业务

### 东坡书院创新管理营销机制 7月逾万游客“会”东坡

本报那大8月9日电(记者易宗平 通讯员尹庆全 实习生黎鹏)“无肉令人瘦,无竹令人俗”……今天,儋州市东坡书院又响起了背诵东坡诗词的声音。带着崇敬之情的省内外游客,使书院成为客流量“爆棚”之地。据统计,今年7月份,东坡书院游客量超过1.1万人次。

为了有效保护和合理利用东坡历史文化遗址,2017年6月29日,儋州市文旅公司与儋州市东坡书院管理处签订了统一管理协议,7月1日起完成了将东坡书院纳入东坡文化旅游区核心区统一管理的各项程序。

统一运营后的儋州市东坡书院,创新管理、营销机制:优化景区旅游综合服务功能,增设旅游咨询、东坡邮局、游客投诉等服务窗口;完善旅游基础设施和环境改造,增加了消防、安保、环卫设施设备和人员,对东坡书院部分景观差、老化的绿植进行了优化改造和美化养护;理顺和加强内部管理,调整了适应景区现场管理的组织架构和部门设置,完善景区管理制度体系,实行定岗定编,开展岗前培训,各岗位员工统一服装,挂牌上岗,提升了景区员工的精神面貌等。

统计数据显示:今年7月份,东坡景区共接待游客1.1134万人次,其中接待旅游团队22个;背诵东坡诗词赠门票活动持续火热,有715人获免费旅游待遇。

本报那大8月9日电(记者易宗平 实习生黎鹏 通讯员王南湖)昨天,儋州市洋山镇南罗村金融服务站挂牌成立,标志着该市打通金融服务“最后一公里”正在成为现实。据介绍,南罗金融服务站由儋州市农村信用合作联社组织建设,是为了进一步改善农村金融服务,完善金融服务精准扶贫而着力建设的村级金融服务站,具有征信、金融

消费者权益保护、信贷资金需求、支付结算、反洗钱及金融扶贫政策咨询的“六位一体”综合金融服务功能。依靠这个金融服务站,农村用户不仅可以办理缴费、转账汇款、余额查询等支付结算业务,还可以进行人民币券别需求登记、残损人民币兑换需求及人民币真伪识别。同时,该服务站也承担为村民宣传金融知识的工作。

“金融机构入驻农村,对农民专业合作社带动贫困户增收,吸引劳动力就业等方面都有积极意义。”南罗村党支部书记、村种养专业合作社负责人梁永朝说,该村种养专业合作社目前有27户贫困户,总共106人。金融服务站一设立,儋州市农村信用合作联社负责人现场与南罗村5户农户代表签约,共授信农户20户,每户可贷款5万元发展产业,授信总额

度达100万元。儋州市农村信用合作联社负责人表示,今年年内,将在儋州25个贫困村设立村级金融服务站,并重点建设两个标准示范点;2018年,重点建设11个“美丽乡村”及7个“风情小镇”的金融服务站;2019年底,初步实现儋州市辖区内农村普惠金融便民措施全覆盖,从而为农村发展特色产业提供强有力的金融杠杆。

## 儋州组织丰富多彩的文体活动 全民健身日 3000人动起来

本报那大8月9日电(记者易宗平 通讯员李珂 实习生黎鹏)“砰——”随着8月8日19时38分的一声发令枪响,骑自行车上的运动员猛地向前冲去,随后紧跟着的是多个跑步、徒步方阵。顿时,儋州市民文化公园里3000名市民动起来,掀起全民健身日活动的热潮。

据了解,7月下旬以来,儋州市就组织开展了户外徒步、骑行、篮球、足球、羽毛球、乒乓球比赛,广场操大赛,全民健跑等丰富多彩的文体活动。

儋州市政府有关负责人说,通过举办全民健身日活动,吸引各类运动群体参与,有利于提高市民参与感及幸福指数,提高全民身体素质和健康水平,丰富儋州市民文化生活。该市将持续组织开展新的全民健身活动,使之成为人民群众生活的新时尚。

图:为儋州全民健身日活动,自行车队队员意气风发。 本报记者 易宗平 摄

