

我省连续出台两份文件,强力推进精准扶贫助力脱贫攻坚

整村推进提升 百企帮扶百村

本报海口8月16日讯(记者陈雪怡 通讯员阴若珂)精准扶贫再添“利器”,脱贫攻坚步伐加快。8月3日、9日,我省分别出台《关于推进贫困村提升工程建设的实施意见》和《海南省“百企帮百村”精准扶贫提质增效行动方案》。

主题一致、时间密集,“两份文件的接连出台,意味着我省下一阶段的精准扶贫工作将得到更全方位、更深层次、更强力度的推进,也彰显了我省坚决打赢脱贫攻坚

战的决心。”省扶贫开发领导小组相关负责人今天在接受记者采访时表示。

两份文件接连出台并不是巧合,而是源于一次会议——4月29日召开的省扶贫开发领导小组(扩大)会议。此次会议提出,要解决好深度贫困问题,《关于推进贫困村提升工程建设的实施意见》(以下简称《实施意见》)由此成型。

《实施意见》包括指导思想、目标任务、提升标准、重点工程、保障措施等5个方面内

容,提出紧扣全省脱贫攻坚目标任务,坚持整村推进与特色产业发展及美丽乡村、全域旅游、“五网”基础设施建设有机结合,以村为单位,集中力量、盘活资源、整合资金,着力培育主导产业,改善基础设施条件,健全公共服务和社会保障体系,提升贫困人口素质,加强基层党组织建设,加快贫困村脱贫进程,整体提升贫困村脱贫质量和水平。

针对目前我省社会扶贫工作与新形势新任务新要求有一定差距,存在社会力量参与

力度不够大、帮扶效果不够好、民营企业参与扶贫开发作用未能充分发挥等问题,省扶贫开发领导小组(扩大)会议要求,创新完善社会力量参与脱贫攻坚的激励机制,发挥民营企业优势,助推我省的脱贫攻坚工作。据此,省扶贫开发领导小组起草了《海南省“百企帮百村”精准扶贫提质增效行动方案》(以下简称《实施方案》)。

《实施方案》包括总体要求、帮扶主体和帮扶对象、结对原则、帮扶方式、工作安排、

激励约束措施、组织保障等7个方面内容,提出动员组织民营企业或以民营企业为成员的商(协)会与建档立卡贫困村开展结对帮扶,加快贫困村和贫困户脱贫进程,并推动民营企业把自身资本、管理、技术、人才、市场优势与贫困地区的土地、生态、劳动力等特色资源有机结合起来,带动贫困县、贫困村发展一批特色优势产业,支持有劳动能力的贫困群众依靠自己的双手辛勤耕耘,实现早日脱贫。

贫困村提升

百企帮百村

村庄提升3步走

2017年

完成117个贫困村脱贫出列和提升工程建设任务

2018年

完成83个贫困村脱贫出列和提升工程建设任务

2019年-2020年

完成全省“十二五”“十三五”期间已脱贫退出的村庄整体提升工程建设任务

通过实施提升工程建设,确保已脱贫人口有稳定收入来源,不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障
贫困村基础设施、基本公共服务等明显改善
村集体经济发展的能力明显增强

村庄提升的8个指标

1 有效地控制贫困发生率

2017、2018年度出列的贫困村

贫困发生率控制在2%以下

到2020年底,确保在现行标准下实现贫困人口如期脱贫,进一步提升已脱贫人口的生活质量水平

2 有稳定可靠的增收渠道

全村农民人均可支配收入增长幅度高于全省平均水平
有比较稳定的收入来源

3 有支撑能力较强的主导产业

全村形成1—2个支撑贫困户收入的主导产业
并对村内贫困户的带动实现全覆盖

4 有较好的生产生活条件

确保年度计划退出的贫困村,村村通公路等级不低于四级公路标准

到2020年

实现具备条件的自然村100%硬化路

具备条件的行政村客运通达率达到100%

5 有比较完善的公共服务和基础设施

建成村级公共服务中心,有合格的村卫生室(计卫室)、文化室。

适龄儿童入学率达100%

所有自然村实现手机信号和广播电视信号、光网全覆盖,实现户户通电

6 有较健全的社会保障

年度退出贫困村贫困户医保参保率达到100%

符合条件的贫困家庭全部纳入农村居民最低生活保障

7 有比较充分的就业

未能升学的应届初中毕业生接受职业教育的比例达到80%以上

青壮年劳动力接受职业教育和技能培训,掌握1—2门脱贫致富技能

8 有战斗力较强的村级组织

脱贫攻坚期间,每个贫困村必须配备一名驻村第一书记

民主管理机制健全
村规民约完善
村党支部核心作用
村委会带动作用
得到较好发挥

实施8个工程

1 减贫工程

发展特色高效农业 推进乡村旅游
转移劳动力就业 实施基础设施建设

增加贫困村农民的收入

确保年度计划出列贫困村的农民人均可支配收入增长幅度高于全省平均水平

贫困发生率低于2%

2 美丽乡村建设工程

通过加强贫困村环境卫生整治,提升生态人居品质,促进产业发展,弘扬乡土文化,推动贫困村提升工程建设

未纳入《三年行动计划》的贫困村,在确保年度稳定脱贫出列的基础上,可参照《海南省美丽乡村建设标准》实施贫困村提升工程建设

3 集体经济培育工程

每个村至少有1—2个支撑贫困户收入的主导产业,并对村内贫困户的带动实现全覆盖
在不改变资产用途的情况下,将财政涉农资金投入

设施农业 加工 养殖 光伏 乡村旅游
形成的资产折股量化给贫困村、贫困户,优先给予丧失劳动能力的贫困户

继续实施“雨露计划”,确保贫困家庭劳动力至少掌握一门知识技能

4 “三保障”工程

扎实抓好教育扶贫工作
全面落实健康扶贫政策
全面完成危房改造任务

5 基础设施改善工程

完善村村通和村内道路建设
解决饮水安全问题
规范供电设施建设
推进互联网建设
推动农村气网建设

6 公共服务设施工程

7 环境综合整治工程

8 村级组织建设工程

总体要求

时间 2017年8月-2020年12月

目标 助推全省贫困村2018年前全部如期脱贫
2020年前实现全面小康

动员组织民营企业或以民营企业为成员的商(协)会(以下统称民营企业)与建档立卡贫困村开展结对帮扶,加快贫困村和贫困户脱贫进程

民营企业 自身资本 管理 技术 人才 市场优势
贫困地区 土地 生态 劳动力

将特色资源有机结合起来,带动贫困县、贫困村发展一批特色优势产业,支持有劳动能力的贫困群众依靠自己的双手辛勤耕耘,实现早日脱贫

帮扶主体和对象

100家民企牵手100家贫困村

1 帮扶主体

动员组织100家以上有能力有条件在扶贫领域发挥作用的民营企业
以村企共建为平台,对贫困村、贫困户开展精准帮扶

2 帮扶对象

聚焦全省仍未脱贫的200个建档立卡贫困村,6.9万贫困户
重点对计划2017年脱贫出列的117个贫困村和帮扶力量薄弱的76个贫困村进行结对帮扶

如何结对

村企自愿原则 互利共赢原则 就近帮扶原则 统筹协调原则

如何帮扶

1 产业帮扶

通过“企业+贫困村”“企业+合作社”等模式
结合“美丽乡村”建设,帮助贫困村发展特色产业,推进种养结合、农旅结合
提高产业化组织化程度,发展壮大村集体经济

2 就业帮扶

劳动力密集型民营企业或通过上下游企业,为结对贫困村提供各类长期、短期就业岗位
对贫困人口开展针对性的技能培训

3 商贸帮扶

民营企业发挥在市场开拓、销售渠道和市场信息等方面优势
通过5种形式
采购 代销 委托
加工 农企直通车
帮助结对贫困村对接大市场

4 智力帮扶

开展实用技术、生产技能、经营管理等技能培训
提高贫困人口自我发展能力

5 捐赠帮扶

通过6种形式
捐款 捐物 助学 助老 助残 助医
解决贫困人口的紧迫困难

6 其他帮扶

积极创新帮扶模式和途径
通过组织民营企业员工开展志愿者服务、发挥民营企业家个人影响力引进扶贫资源等多种方式和路径实施帮扶



制图:杨薇
数据整理:本报记者 陈雪怡
(见报当日八时更新)
分享本版内容请扫二维码