

习近平总书记珍视的那个瑰宝 如今愈加熠熠生辉！

鼓浪屿，中国东南沿海的一座弹丸小岛，曾引起习近平总书记高度重视。一个多世纪以来，中华传统文化、华侨文化和西方文化在这里碰撞融合，繁荣的“国际社区”应运而生。30多年前，时任厦门市委常委、副市长的习近平同志来到这里，主持编制《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》，开启了科学保护鼓浪屿的新篇章。而今，业已戴上“世界文化遗产”桂冠的鼓浪屿，正如宝石一般映射时代进步的流光溢彩，散发愈加夺目的文化之光。聆听着鼓浪屿之波，我们寻获的不仅是一段段动人往事，还有传承历史文脉、唤醒文化自信的启示录。

A 耀世荣光 饮水思源

100多年前，当英国传教士马约翰踏上鼓浪屿时，海浪穿过岩石洞口，发出阵阵击鼓一般的海涛。他写道：“明媚的景致使这座小岛成为中国沿海最美的岛屿之一。”

然而，上世纪80年代，时任厦门市委常委、副市长的习近平同志来到这里时，鼓浪屿的状况令人担忧。

“岛上的渔民还在砍伐林木烧火做饭，很多老别墅年久失修，一片荒凉……”鼓浪屿游览区管理处副主任章维新回忆当时的景象说。

1985年，习近平同志主持编制《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》，其附件《鼓浪屿的社会文化价值及其旅游开发利用》中指出：“考虑到我国城市和风景区的建设中，能够把自然景观和人文景观十分和谐地结合在一起者为数不多，因此很有必要视鼓浪屿为国家的一个瑰宝，并在这个高度上统一规划其建设和保护。”

国之瑰宝。这座小岛，被提升到一个前所未有的高度。在领导编制首部鼓浪屿一万石山风景名胜区总体规划的过程中，习近平同志反复强调在经济特区发展的同时要保护好“海上花园”风貌，通过自然环境（特别是海景）的保护、风貌建筑的修复、特色文化精神的弘扬与时俱进、公众服务设施的建设，打造城景交融、自然人文有机统一的独特“鼓浪屿品牌”。

鼓浪屿碧海、沙滩、岩石、花木等自然环境是不可多得的旅游资源。当时在厦门市旅游局工作的彭一为感叹，习近平同志提出的一些保护鼓浪屿的理念，超前得“令人吃惊”。

“在习近平同志的亲自领导下，我们用了近一年时间，把包括鼓浪屿在内的厦门风景名胜区的古树名木和风貌建筑‘家底’都摸清了。”章维新说。

鼓浪屿的一草一木、一砖一石，习近平都格外珍视、屡屡关心。2002年6月，时任福建省委副书记、省长的习近平同志在厦门调研时，再次指出鼓浪屿要摆到更加突出的位置，发挥更重要的作用。

在厦门市委常委、宣传部长叶重耕看来，当年的发展战略，不仅具有前瞻性和指导性，而且具有很强的操作性。从上世纪90年代开始，厦门市按照发展战略的指导思想，将鼓浪屿上不具备历史文化价值的工厂、机构搬出岛外，腾出更多空间绿化。紧接着，又实施行政区划调整，专门成立鼓浪屿一万石山风景名胜区管委会，更有针对性地对鼓浪屿进行有效的直接管理和保护。

2017年7月，这个小岛摘取了“世界文化遗产”的桂冠。“耀世荣光，饮水思源。岛上一草一木都应该记住这段保护的历史。”章维新说。



鼓浪屿海边沙滩。新华社发

B 传承文脉 留住乡愁

作为“万国建筑博物馆”，鼓浪屿的历史风貌建筑、古迹遗址散发出闽南韵味、南洋气息和欧陆风情。有人说，在鼓浪屿，一步一个城，走着走着，便环游了世界。

每一栋历史建筑的保护背后，都凝结着前人的努力和心血。

隔海望去，鼓浪屿上红色大穹顶的八卦楼格外显眼。当年负责修缮这座鼓浪屿“地标”建筑的鼓浪屿申遗顾问龚洁，对一段往事念念不忘。

兴建于1907年的八卦楼，上世纪60年代后被用作电容器厂房。1983年，厦门市委和政府决定在此建设博物馆。彼时的八卦楼，令前来采访的龚洁感到“惊心动魄”：楼里被三个单位切割成“盘丝洞”，地下室住着10多户人家，楼板颤颤脚脚而颤抖……

搬迁、翻修过程中，龚洁为筹集经费伤透脑筋。时任厦门市委常委、副市长的习近平同志在鼓浪屿听完龚洁的汇报后，指示有关部门拨出30万元资金，解了燃眉之急。

如今，八卦楼是风琴博物馆，70台来自英、法、德、澳、美等国的名琴每天吸引着大量游客的目光。

这里曾是古老中国“开眼看世界”的前哨之窗，徐继畲从侨居于此的传教士雅裨理手中获得素材，编写了《瀛寰志略》。

这里曾是开风气之先的国际社区，岛上的幼儿早在1898年便有机会接受蒙台梭利教育；林语堂、林巧稚、周淑安……完备的教育设施、中西融汇的教育理念让鼓浪屿上星光熠熠。

这里，每一栋房子都有故事，每一条道路都铭刻传奇。

申遗过程中，“传统文化、留住乡愁”被摆在更加重要的位置。当地通过展览、演出、体育活动等全面挖掘、梳理岛上文化，并鼓励民众让文化“活”起来。

音乐是鼓浪屿最知名的特色。最盛时，鼓浪屿拥有近500架钢琴、近百个音乐世家。申遗过程中，家庭音乐会等传统得到发扬光大。

在标着“建于1897年”等字样的重点历史风貌建筑里，年逾古稀的雷永平弹着尤克里里，与弹着夏威夷吉他的老伴叶恩慈一起，演奏《鼓浪屿之夜》。

在当地党委和政府的帮助下，雷永平和老伴召集了几位志同道合的朋友，成立了雷厝乐队，成员有医生、银行家、老师等。

“弹琴不是为了考级，不是为了

C 文化自信 绽放光芒

才能更好地形成保护上的长效机制。”

在生活节奏加快、全球化浪潮加速的大环境下，鼓浪屿和很多世界遗产地一样，面临着如何处理和平衡原住民与外来者、老龄化与年轻化、商业利益与人文传统等诸多关系的复杂挑战。

近年来，通过政府主导、专业团队指导、社区广泛参与和全社会高度关注，鼓浪屿申遗立足于解决历史遗留问题，按照世界遗产保护、管理、展示的高标准和严要求，全面强化文化、自然资源的整体保护和规范管理与国际接轨。

比如，鼓浪屿借鉴国际社区博物馆概念，实施全岛博物馆计划，打造没有围墙的博物馆；设立文化中心，邀请各国学者和有识之士参与整理地方史料、编纂交流期刊；建立世界文化遗产监测管理中心，24小时进行上岛游客数量预警系统监测。

鼓浪屿在申遗过程中重新绽放出的文化之光，令近年来专注于鼓浪屿申遗工作指导的国家文物局文物保护与考古司世界遗产处的黄晓帆感慨万千。

“拥有优秀的公民素质和主人翁精神，在自觉与不自觉中成为鼓浪屿文化的传承者和推广者，影响并吸引着来鼓浪屿游览、生活、工作的每一个人。”黄晓帆说，“鼓浪屿，为世界文化遗产的保护提供了有借鉴意义的样本。”

著名建筑学家吴良镛先生曾说，每一个民族的文化复兴，都是从总结自己的遗产开始的。

厦门市委书记裴金佳说，申遗成功既是荣耀，更意味着责任。如何在总结成功经验的基础上，借鉴国际理念、健全长效机制，将是鼓浪屿要面临的一道比申遗更加艰难的课题。

回首过往，小小鼓浪屿，以自己动人魄的魅力在世界文化遗产的舞台上留下了浓墨重彩的一幕。而今，一代又一代鼓浪屿人精心守护着祖先留下的文化遗产，传承着历史文脉，书写着崭新篇章。

鼓浪屿讲述的故事，还远未完结；鼓浪屿涌动的波光，将注定璀璨。

（新华社厦门8月21日电）

让政府工作在法治轨道上稳步前行

——政论专题片《法治中国》引起社会各界热烈反响

“法令行则国治，法令弛则国乱。”法治政府的核心内涵是依法行政，确保权力行使不能恣意、任性。党的十八大以来，“法治政府基本建成”确立为到2020年全面建成小康社会的重要目标之一。加快建设法治政府，是全面深化改革的迫切需要，更是全面依法治国的重大任务。

日前，以建设法治中国为主题的六集政论专题片《法治中国》在中央电视台陆续播出，当第三集《依法行政》播出后，社会各界反响愈发热烈，全国各地干部群众对法治话题的讨论也更加深入。

“党的十八大以来，在全面推进依法治国过程中，法治政府建设换挡提速。党的十八大以来，在全面推进依法治国过程中，法治政府建设换挡提速。党的十八大以来，在全面推进依法治国过程中，法治政府建设换挡提速。”

政府建设的基本标准，职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信。”中南财经政法大学教授徐汉明说，“这些既遵循了法治政府的一般规律，又找准了当前法治建设的突出问题，立意高远，引领实践。”

“建设法治政府，就要用刚性的决策程序套住行政权力的笼头，使依法决策、科学决策、民主决策成为各级政府的共识。”《法治中国》专题片中关于决策程序的内容，深深打动了山东省法制办依法行政指导处处长刘鲁平。

在刘鲁平看来，深入推进依法行政，加快建设法治政府，涉及科学民主决策、转变政府职能、加强制度建设、规范文明执法、矛盾纠纷多元化解等多

个方面，其中坚持依法科学民主决策是依法行政的前提和基础。

曾几何时，证明“我妈是我妈”激起千层浪。各类“奇葩证明”“循环证明”，给人民群众造成诸多不便。国务院办公厅印发《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》，努力解决群众办事多、办事难的问题，凡是法律法规没有依据的证明和盖章环节，原则上一律取消。

片中的这一事例让昆明市五华区市场监督管理局党组书记、局长庄研颇有感触，专题片第三集《依法行政》，重点讲述了党的十八大以来，在法治政府建设过程中，从中央到地方进行的各种依法行政的改革实践及成效。

“驾驶人既是交通参与者也是监督者，我们的任何一次选择性执法或者执法不公，都会影响公权力机关的形象和法律的公信力。”苏卫东说，近年来随着制度规定不断细化、监督不断完善、设备不断更新，我们队伍的总体素质大幅提高，群众的满意度也在不断提升。收看了专题片，我们就更要依法行政，提高人民群众对我们执法的满意度。

“法律规范主要是由行政机关来负责实施。对我们这样直接面对广大群众和市场主体的基层一线部门来说，需要认真观看、领会和学习这部专题片，因为其中蕴含着指导我们实际工作的理念、方法和成功经验。”庄研说，作为基层部门，在为人民群众服务的同时，还要成为守法的榜样，强化依法行政理念，不断提升市场监管的效能。

“收看了专题片《法治中国》的第三集《依法行政》，很受教育和鼓舞。”甘肃省兰州市公安局交警支队东岗大队副大队长苏卫东说，交警部门是直接面对群众的窗口单位，纠正驾驶人的违章行为是每天的重要工作。

“驾驶人既是交通参与者也是监督者，我们的任何一次选择性执法或者执法不公，都会影响公权力机关的形象和法律的公信力。”苏卫东说，近年来随着制度规定不断细化、监督不断完善、设备不断更新，我们队伍的总体素质大幅提高，群众的满意度也在不断提升。收看了专题片，我们就更要依法行政，提高人民群众对我们执法的满意度。

“党的十八大以来，法治中国建设取得了巨大成就，人民群众因法治进步，获得感和幸福感不断增强，更加坚定了我们建设法治中国的信心、决心和恒心。”云南省公安厅党委委员、副厅长胡水旺在收看了《法治中国》专题片后，内心极为振奋和自豪。

（据新华社北京8月21日电）

《融资担保公司监督管理条例》公布 禁止融资担保公司 吸收存款或变相吸收存款

据新华社北京8月21日电 日前，国务院总理李克强签署国务院令，公布《融资担保公司监督管理条例》，自2017年10月1日起施行。

《条例》规定

- ▶ 国家推动建立政府性融资担保体系，发展政府支持的融资担保公司，建立政府、银行业金融机构、融资担保公司合作机制，扩大为小微企业和“三农”提供融资担保业务的规模并保持较低的费率水平
- ▶ 各级人民政府财政部门对主要为小微企业和“三农”服务的融资担保公司提供财政支持
- ▶ 纳入政府推动建立的融资担保风险分担机制的融资担保公司，应当按照国家有关规定降低对小微企业和“三农”的融资担保费率

《条例》规定了 融资担保公司的经营规则

- ▶ 包括建立健全各项业务规范以及风险管理等内部控制制度，并按照国家规定的风险权重计量担保责任余额
- ▶ 担保责任余额不得超过相应的比例
- ▶ 自有资金的运用应当符合国家有关其资产安全性、流动性的规定
- ▶ 禁止融资担保公司吸收存款或者变相吸收存款、自营贷款或者受托贷款以及受托投资等

《条例》明确了 融资担保公司的监督管理体制

- ▶ 规定由省级人民政府确定的部门负责对本地区融资担保公司的监督管理
- ▶ 省级人民政府负责制定促进本地区融资担保行业发展的政策措施、处置融资担保公司风险，督促监督管理部门严格履行职责
- ▶ 国务院建立融资性担保业务监管部际联席会议。《条例》规定了监督管理部门的主要职责和具体监管措施，以及融资担保公司应当遵守的监管要求

制图/孙发强

三部门联合出台意见 鼓励各类市场主体 参与养老服务PPP项目

据新华社北京8月21日电 记者21日从财政部获悉，财政部等三部门联合出台意见，引导和鼓励社会资本通过政府和社会资本合作（PPP）模式，参与养老机构、社区养老体系建设、医养融合发展，构建多层次、多渠道、多样化的养老服务市场。

意见提出，通过“政府引导、市场驱动”的方式，鼓励各类市场主体参与养老服务PPP项目，逐步使社会力量成为养老服务领域的主体。

意见指出，养老服务PPP项目要重点立足保障型基本养老服务和改善型中端养老服务。在养老机构建设运营方面，鼓励政府将现有公办养老机构交由社会资本方运营管理；支持机关、企事业单位将所属的度假村、培训中心、招待所、疗养院等，通过PPP模式转型为养老机构。

意见明确养老服务PPP项目要重点在城乡社区内建设运营居家养老服务网点、社区综合服务设施，提供老年送餐、社区日间照料、老年精神文化生活等。通过将社区养老服务打包，实现区域内的社区养老服务项目统一标准、统一运营。

意见还提出要推进“养老+”综合新业态发展，鼓励养老机构与医疗卫生机构、健康服务机构开展合作，打造全生命周期养老服务链。兴建一批以养老为主题，附加康养、互联网等的现代服务业。意见要求各级财政、民政、社会保障部门合理设置参与条件，消除本地保护主义和隐形门槛。适时开展项目试点，强化绩效评价和项目监管，严格执行财政PPP工作制度规范体系，促进养老服务规范发展。



我国首次成功组织 中欧航天员海上救生训练

中国航天员杨利伟(中)等参加海上救生训练。8月21日，我国首次组织的航天员海上救生训练在山东烟台附近海域圆满结束，16名中国航天员和2名欧洲航天员参加了这次训练。

这是我国航天员首次在真实海域开展救生训练，也是外国航天员首次参与由我国组织的大型训练任务。

新华社发