

全国人大常委会法工委一行来琼调研省人大备案审查工作时要求 保持良好势头 行使好立法监督职权

本报海口8月22日讯（记者陈蔚林 通讯员胡博）今天上午，全国人大常委会法工委副主任张勇一行，来琼对海南省人大规范性文件备案审查信息平台建设和制度建设相关工作进行调研。

省人大常委会党组副书记、副主任许俊，省人大常委会秘书长屈建民出席调研座谈会。

记者从会上获悉，省人大常委会

高度重视备案审查信息化建设，不仅做精做细地方性法规梳理和电子报备工作，扎实推进我省规范性文件备案审查信息平台建设和法规档案数字化建设，还不断加强队伍建设及备案审查制度建设，促进备案审查工作常态化规范化，并针对部分市县人大立法力量相对薄弱现状，对规范性文件出台前的沟通机制作出了积极探索。

张勇对海南省人大常委会的备案审查工作给予充分肯定，他认为，海南省人大规范性文件备案审查信息平台建设和法规档案数字化建设走在了全国的前列。他强调，规范性文件备案审查是宪法法律赋予人大的一项重要监督职权，是保障宪法法律实施、维护国家法制统一的一项重要举措，各级人大要从维护宪法和法律权威的高度

认识备案审查工作的重要性、紧迫性。他希望，海南省人大常委会要与全国人大常委会法工委、办公厅秘书局、信息中心保持密切联系，进一步完善备案审查信息平台建设，健全备案审查制度，行使好宪法法律赋予人大的这项重要监督职权。

许俊首先表达了对全国人大常委会法工委长期以来关心和支持我省立

法工作的谢意，并表示，省人大常委会将从保障宪法和法律实施的高度，继续深化对备案审查制度重要性的认识；进一步加强制度建设，完善备案审查工作机制；稳步推进备案审查信息平台建设，切实提高备案审查能力，推动我省规范性文件备案审查工作迈上新台阶。

海口市人大常委会负责同志也向调研组汇报了相关工作的推进情况。

海口制定扶贫小额信贷风险补偿资金管理办法 首期规模为500万元

本报海口8月22日讯（记者郭萃）记者从今天下午召开的海口市政府第11次常务会议上获悉，海口市将对全市范围内为建档立卡贫困户发放扶贫小额信贷产品而发生坏账损失的金融机构建立风险补偿机制，风险补偿金首期规模为500万元。

根据《海南省人民政府办公厅关于进一步推进农民小额贷款贴息工作的实施意见》《关于进一步推进扶贫小额信贷工作的意见》和《海口市农民小额贷款贴息工作实施细则》等文件精神，海口市制定了《海口市扶贫小额信贷风险补偿资金管理办法》（以下简称《办法》）。《办法》分别对制定的目的和依据进行说明，对设立资金的来源、规模、用途、补偿对象、适用范围、使用期限、使用程序等进行了明确的规定，还明确了账户的设立及管理、相关方责任等内容。

据了解，风险补偿金补偿对象为海口市范围内为建档立卡贫困户发放扶贫小额信贷产品而发生坏账损失的金融机构，使用期限为“扶贫贷款结清为止”。风险补偿金首期规模为500万元，贷款放大倍数原则上不超过5倍；扶贫小额信贷产生坏账损失由风险补偿金和合作金融机构分担比例为7:3；风险补偿金使用后还将继续追加贷款本金，追回的贷款本金，70%存入风险补偿金账户，30%返回合作金融机构。

我省加快推进精准扶贫动态调整工作

本报海口8月22日讯（记者陈雪怡）今天下午，全省推进精准扶贫动态调整工作电视电话会议在海口召开。会议总结全省精准扶贫动态调整工作情况，安排部署下一阶段工作任务。副省长何西庆出席会议并讲话。

会议指出，精准扶贫动态调整工作，是深入推进精准扶贫、实现脱贫攻坚任务的重要基础性工作，是评估考核脱贫攻坚工作成效的重要依据，也是反映我省脱贫攻坚成效的重要方面，事关群众切身利益，事关我省

脱贫攻坚工作大局。根据国务院扶贫办要求，今年8月31日前各省委要完成动态调整和数据采集录入工作。全省各市县要深刻认识做好精准扶贫动态调整工作的重要性，按照该时间节点，高标准、高质量完成此项工作。

会议强调，要准确把握动态调整工作的关键环节：要认真做好新增和返贫人口的识别工作，实现贫困人口应纳尽纳、应退尽退、应扶尽扶；要准确把握剔除和退出的政策界限，对识别不精准、错误纳入的人

口履行剔除程序，坚决杜绝优亲厚友、以权谋私、程序不符等现象；要全力做好贫困户的数据比对，省直各相关部门要充分发挥现有的数据平台作用，指导市县单位利用科技手段加速推进比对工作。同时，各市县要加强组织领导、压实工作责任，充实工作力量、做好统筹协调，加强指导督办力度等，确保如期全面完成动态调整工作。

会议还对我省下一阶段脱贫攻坚重点工作进行了部署，强调要抓好深度贫困地区脱贫攻坚工作，尽

快启动深度贫困地区认定和情况上报工作；全面落实“三保障”政策，推动教育、住房、医疗保障尽快实现全覆盖，发挥好政策的实效性，确保今年11月底前全面完成危房改造任务；切实抓好产业扶贫工作，结合环保督查问题整改，推进产业结构调整和优化升级；全面提升整村推进贫困村退出质量，下大力气做好村容村貌整治和美化绿化工作；进一步提升脱贫致富电视夜校学习效果，立足实际需求，为贫困群众提供更加精准的服务。

2018年全省部门预算编制工作启动 将全力“保运转、保民生、保重点”

省财政厅厅长刘平治表示，全省财政系统要以省第七次党代会为指引，凝心聚力，奋力拼搏，敢于担当，勇于作为，全力保障“美好海南”建设，将省第七次党代会确定的目标和任务贯彻落实到财政各项工作中。要扎实做好2018年预算编制工作，继续树立过紧日子思想，调整优化财政支出结构，重点支持推进供给侧结构性改革，全面提升基本公

共服务均等化水平；各部门要抓好预算编制这个“牛鼻子”，提高财政预算编制质量；要着力优化财政资源配置，全力保障省第七次党代会九大任务实施；要进一步规范预算公开；加强盘活资金力度；调整基建项目竣工财务决算审批权限等，以真正发挥预算编制的重要作用，落实财权和支出责任统一、增强市县发展经济的主动性和活力。

共服务均等化水平；各部门要抓好预算编制这个“牛鼻子”，提高财政预算编制质量；要着力优化财政资源配置，全力保障省第七次党代会九大任务实施；要进一步规范预算公开；加强盘活资金力度；调整基建项目竣工财务决算审批权限等，以真正发挥预算编制的重要作用，落实财权和支出责任统一、增强市县发展经济的主动性和活力。

评论

低价“一日游”监管不能丢

海南观察

张成林

零元可以琼北一日游？日前，有海口市民称，在朋友圈中看到“免费琼北一日游”的信息，身边姐妹参与其中，不用签合同，只需交20元保险费，便可开启琼北一日游。近日，海口市旅游委召开了“一日游”市场整治工作通报部署会，重点对近日报道的海口低价“一日游”欺诈骗游客及调查结果进行通报，并在全市范围内开展非法低价“一日游”整治。

以往，旅游是一种奢侈休闲，人

们往往要拼凑出5天、7天甚至更长的时间段，另外，还要提前准备、精心谋划。而现在，旅游是一种生活方式，不用谋划，不需赶路，“说走就走”成为常态。究其原因，除却交通日渐便利之外，还在于人们的生活节奏逐步加快，长时段休息几乎成为奢侈。而“一日游”旅游产品因其“短、平、快”，且极具灵活性，恰巧满足了游客的旅游需求，市场极为火爆。

然而，万众喧嚣中难免泥沙俱下、鱼龙混杂。近日，全国各地频频曝出非法“一日游”。比如，在北京一长城“一日游”中，导游竟变成导购，游长城反成了逛商场；再如，号称“纯玩、无购物”的长沙“一日游”，不仅加收车费，还擅自更改行程，游客

不胜其烦。非法“一日游”，归根结底，就是以低价、免费为幌子引诱顾客报名，途中再以各种理由加收费用，或者诱导、强制购物。这些非法“一日游”，看似单个旅游纠纷，影响却极为恶劣，不仅损害游客权益，甚至还会破坏一地形象。

近年来，通过创新治理方式、加大整治力度，我省旅游市场日渐“风朗气清”，这得之不易的成绩需要我们精心呵护。因此，我们要吸取外地“一日游”的教训，时刻保持高度警惕，对“一日游”市场严加监管，杜绝乱象的发生，万不可麻痹大意、因小失大，损坏了整个旅游环境。对可能存在的非法“一日游”，海口及时调查并进行全市整治，其做法值得点赞。

然而，“一日游”优势在“短、平、快”，而其整治难点往往也在于此。再加上，“一日游”信息多藏身于微信、微博等新媒体，组织者与游客联系较为私密，监管部门往往很难排查。这就要求我们一方面要创新监管手段，网上网下共同发力，做到全方位实时排查；另一方面要善借群众的监督力量，通过游客投诉、市民举报等多种方式，对“一日游”乱象进行严查严打，切实维护好游客利益，守护好旅游形象。

不过，违法乱象可打，旺盛需求难压。“一日游”的火爆，实际上，不失为一个难得的市场机遇，可由于时间短、利润薄等原因，“一日游”往往难入大旅行社的“法眼”，结果让一些无资质的经营者钻了市场空子。对此，

相关部门要做好引导，积极推动“一日游”市场的健康发展。正规旅行社也要顺应趋势，根据游客需求量身订做可靠的“一日游”产品，以此挤压非法“一日游”的生存空间。

天下没有免费的午餐。非法“一日游”之所以不时冒出头，就在于它迎合了部分游客贪图便宜的心理。诸多事例充分证明，低价游的便宜非但占不得，甚至还会得不偿失。外出游玩，人生地不熟，一旦出现问题，往往麻烦不断。因此，广大游客要擦亮眼睛，尽量选择正规旅行社，切忌被非法“一日游”便宜的表象迷了眼。总之，“一日游”市场整治，是关系到海南旅游环境的大事，我们必须高度重视，热真对待，严监管，狠整治。

给非名校生多些出彩的机会

锐评

最近，在安徽卫视某档节目中，一位前人事经理直言，大企业在招聘时，往往更青睐综合能力强、实习经验丰富的名校毕业生；筛选简历的时候，非“985”高校学生的简历很可能直接被丢进垃圾桶，甚至有的企业会“一刀切”地拒绝招聘。节目播出后，“招聘唯名校”的“潜规则”引起广泛议论。

当前，大学生就业竞争压力大是不争的事实。受益于名校平台优势，一些名校毕业生也确实比普通高校毕业生更受青睐。在此背景下，一些企业的人事部门把注意力集中于名校毕业生身上，的确能够提高效率，节约招聘、培养成本。从这个角度看，对企业来说，这种做法具有较高的“性价比”。

不过，企业尤其是一些影响力较大的企业，不只是孤立存在的社会个体。降低成本、谋求利润固然无可厚非，但不该是唯一的运行轨道。在合理保障自身利益之余，企业还应该积极承担社会责任，发挥对社会推崇的奋斗、上进等价值观的软性引导功能。更进一步来说，一些体量较大的企业和社会，其一举一动可能会对

社会起到潜移默化的影响。部分大企业如果只顾效率而不问公平，其他中小型企业及单位极有可能“照葫芦画瓢”，照搬这些“潜规则”，甚至更可能走向极端，非名校毕业生不用、非名校毕业生中的佼佼者不用，让普通高校的求职者看不到奋斗的希望，这种联动效应的危害不容小觑。

事实上，当前国内外不少企业、单位的高层，也并非都是名校毕业生，但仍然能在各自领域发挥不可估量的作用。像中国工程院院士陈芬儿，他的起步学历只是一名中专生，但这并不能阻止其攀登学术巅峰。可见，一些企事业单位只招“985”学生，不仅涉嫌就业歧视，还可能把那些出身平凡但潜力无限的人拒之门外。

寻求效率与公平的最佳结合点，并非一个无解方程，追求效益最大化与发挥企业软性引导作用也并不冲突。如何找到这个微妙的平衡点，需要企业和社会不断探索。正所谓，“初极狭，才通人。复行数十步，豁然开朗。”在这个过程中，企业可能会付出一定成本，也需要时间去适应，但只要突破这层限制，招聘生态将更健康，社会价值观将得到更好培育。（张晓雨）

时事图说



开车不可玩手机

近年来，随着手机和车载电话的普及，开车玩手机或随时接打电话的现象越来越普遍。而据报道，2016年，浙江省因开车使用手机等行为导致的交通事故死亡人数达1855人，占全省交通事故死亡总数的44.3%。下一步，开车使用手机将成为浙江整治的重点。

外出开车时，小心谨慎且且唯恐有失，更不要说时不时响起的手机了。一个不自觉的扭头，看似短短

两三秒钟的时间，却足以跑偏方向，引发交通事故。开车玩手机，危害堪比酒后驾驶，这冷冰冰的数据再次提醒我们，为了安全起见，开车期间千万不要玩手机。这正是：

外出开车有风险，
电话手机不可玩；
如若任性浑不玩，
事故来时皆已晚。

（图/朱慧卿 文/张成林）

微评

⑥人民日报：呵护公民差评的权利。河北涉县一男子发帖称“医院食堂价高难吃被拘留”引发热议。现处罚已撤销，民警被追责。最真诚的纠错，就是呵护公民打差评的权利。不能要求网友对所有问题都看得那么准、说得那么对，这道理涉事医院该听听，相关部门也该多思量。

⑥新京报评论：再多猛兽都咬不痛那些“心存侥幸”的人。八达岭野生动物园又出事了。近日，游客陈先生因违规打开车窗投喂，被猛兽区散养的黑熊咬伤。游客把个人安危寄于野兽的“人性”之上，园方兜售投喂食物寄希望于游客遵守规则，都是心存侥幸。心存侥幸的动物园遇上心存侥幸的游客，事故就难以避免。而面对野兽，游客的猎奇和园方的逐利都应该让位于安全。

⑥光明日报：“山寨社团”为何会死灰复燃？近日，一个自称“中国科技创新与战略发展研究中心军民融合工作委员会”的山寨社团引发关注。多名退休省部级官员、两院院士被其列入“顾问团”，“山寨社团”每年都有大量被公布，但这是第一步。只有在常态化管理与制度化防治上发力，才能有力清除存量，也才能从根本上铲除“山寨社团”的社会土壤。（张辑）

关注三亚“双修”升级版

“多规合一”在线审批、建立“快速反应机制”、开通项目审批“绿色通道”……

三亚确保349个“百日会战”投资项目落地

本报三亚8月22日电（记者袁宇）“多规合一”在线审批、全流程可视化，“快传机制”纳入12345热线与微信办公群、问题快速反应快速解决，项目审批大开“绿色通道”，定人定岗专项督办……三亚日前组织开展2017年项目投资百日会战。为此，该市通过开通项目审批“绿色通道”，做好供地规划、梳理“多规合一”、探索“极简审批”等，确保349个“百日会战”投资项目顺利落地、开工建设。

349个“百日会战”投资项目中，121个新开工项目是保障重点。三亚明确，新开工项目全部纳入项目审批“绿色通道”，明确从简从快、限时办结、并联审批、超时默许、一次性告知等五项工作原则，除环评手续外的相关审批、手续一律从速办理，力争2017年具备条件的新开工项目全部动工。

为确保项目落地，三亚前移项目前期审查环节，通过规划委员会会议的社会投资项目可采取“业主承诺、审批后置”的容缺受理方式，简化审批程序，包括缩短项目前期审批审查时限，并设置专人负责相关手续的申报、跟踪及反馈。

此外，三亚通过建设综合受理平台，实现“五个一”审批模式，简化社会投资项目涉及的84张手续繁杂的申请、审批表格，实行“零证照”、“免填表”申报，让项目业主仅通过一张申请表、一张流程图、一张受理单、一张审批表、一份办事指南即可办理相关手续。

三亚还持续完善“多规合一”审批系统，打破部门藩篱，将“部门审批”转变为“综合审批”，实现申请人“一家门”办“多家事”，并引入“互联网+政务服务”技术，实现“多规合一”网上联合审批，并对审批系统全部数据进行可视化处理，重点项目定人定岗实时督办，提高审批效率，确保项目顺利推进。

围绕百日会战投资项目，三亚各职能部门高速运转。今年三亚首次将12345政府服务热线纳入项目保障体系，利用12345服务热线接听项目业主的诉求，并第一时间上报至相关职能部门协调解决；三亚还探索建立项目建设快速反应机制，建立大型微信工作群，将三亚市四套班子领导、各主要部门责任领导、重点项目及企业主要负责人等纳入工作群，畅通项目与政府间的沟通渠道，难题均能得到快速反应，快速解决。

新华时评

“富口袋”离不开“富脑袋”

随着扶贫工作深入推进，各地扶贫成果逐步显现，不少贫困户口袋鼓了起来，生活条件明显改善。然而，一些贫困群众人虽富了，但却缺斗志、没想法、少技能，精神依旧贫瘠，成为制约全面建成小康社会的短板。

拔穷根、改穷相、换穷脸，扶贫是一场来不得半点含糊的硬仗。然而，穷根不单在口袋更在脑袋，拔不掉思想上的穷根，就树不起致富奔小康的自信，还随时可能返贫。在脱贫已取得一定成绩的今天，扶志、扶智、扶能，让贫困群众的脑袋富起来尤为重要。

扶贫先扶志。记者在一些贫困地区采访发现，地方政府出台不少帮助贫困户脱贫的产业政策，提供优惠的创业条件，但有的贫困户怕冒险、嫌麻烦、宁愿苦熬受穷等“兜底”。人无精神不立，党员干部急悬头、贫困群众坐等靠式的扶贫要不得。只有扶起了思想、扶起了观念、扶起了信心，才能激发贫困群众摆脱困境的斗志和奔向更加美好生活的内生动力。

扶贫必扶智。贫困是物质财富的匮乏，但归根结底是知识和文化的缺乏，大多数贫困地区群众受教育程度不高，缺少脱贫门路，没有致富头脑，导致了贫穷的代际传递。丰富脑袋才能装满口袋，摆脱贫困离不开精神支撑，只有头脑充盈了，才能增加贫困群众干事创业的智慧，提高贫困群众的“造血”能力。

扶贫要扶技。身无长物、缺乏劳动技能，靠出苦力养家糊口，这是不少贫困户长期难以脱贫的原因，也是返贫的不少原因。记者在河南兰考县的“乐器村”徐场村看到，全村学制琴，贫困户就变成制琴师，吃上了“技术加艺术饭”，人的文化素质和精神状态大为改观。授人以渔，不如授人以渔，怀揣一技之长才是脱贫的法宝，只有增强贫困户的技术能力，培养群众创富的本领，才能突破“能力贫困”，跳出贫穷的恶性循环。

决战贫穷，不仅要让群众的口袋鼓起来，更要让百姓的脑袋富起来。扶志、扶智、扶能，激发出全社会脱贫致富奔小康的最强动能，汇聚各方合力，带领群众更快走出贫困，实现全面建成小康社会的目标。（孙志平 宋晓东）



扫描二维码
关注“海南观察”
“码”上读懂海南