

一版纵深

盘活资源 今年完成5万亩撂荒地复种

——省委省政府《促进农民增收二十条措施》解读

促进农民增收二十条措施

- ① 推动农业“接二连三”
- ② 组织引导农民外出务工
- ③ 用好财政补助资金
- ④ 培育扶持龙头企业等新型经营主体
- ⑤ 做好农产品市场对接
- ⑥ 用好保险等金融机制
- ⑦ 抓好农村集体产权制度改革
- ⑧ 盘活利用好土地资源
- ⑨ 培育壮大新型职业农民队伍
- ⑩ 扩大种植规模
- ⑪ 解决好撂荒地问题
- ⑫ 实施特色畜禽养殖增收行动
- ⑬ 推进渔业转型升级
- ⑭ 鼓励种苗研发和科研服务
- ⑮ 精准扶贫推动农民增收
- ⑯ 实施防灾减灾增收行动
- ⑰ 加强农业基础设施建设
- ⑱ 提升农村基本公共服务水平
- ⑳ 深入推进新一轮农垦改革发展和供销合作社综合改革
- ㉑ 加强组织领导

制图 杨薇

■ 本报记者 金昌波

省第七次党代会提出“到2020年地区生产总值、城乡居民人均收入比2010年翻一番以上,与全国同步全面建成小康社会”,并明确要求“实施新一轮农民增收计划,持续增加农民收入”。省委省政府制定出台《促进农民增收二十条措施》(以下简称《措施》),对确保实现今年农民增收目标具有重要推动作用。

如何理解这二十条措施?有何亮点?可从优化结构、壮大业态、科技创新、补齐短板、加大改革等五个方面加以解读。

优化结构

农村合作社等将享受更多补贴

推进农业供给侧结构性改革,首要要把农业结构调整好调顺调优。《措施》从产业、产品、经营三个方面提出了优化措施。

一是优化产业结构。按照《措施》“推动农业‘接二连三’”要求,我省将出台《关于推进农产品加工业发展的实施意见》,推进建设稳定的原料生产基地,增强市场风险化解能力,增加农民工就业机会,补齐农产品加工业短板。同时,用最好的资源吸引最好的投资者,吸引社会投资高水平建设“美丽海南百镇千村”,大力发展“共享农庄”,休闲农业、乡村旅游,促进农民长远可持续增收,确保农民在发展二三产业中获取更多收益。

二是优化产品结构。当前,农产品销售难、价格低,农产品深加工原材料不足、需要大量进口等问题客观存在,做好农产品市场对接十分有必要。我省将大力发展新型订单农业、支持农产品“农超对接”“农企对接”等产销对接模式,发展农产品电子商务,加大对农产品销售企业以及农村合作社的补贴力度等。此外,我省还将扩大种植规模。实施冬季瓜菜提质增效行动,扩大高效

品种种植面积,把冬季瓜菜种植规模从290万亩扩大到不少于300万亩。同时,加快调整低效产业,发展高效替代产业,继续调减甘蔗、桉树等种植面积,扩大优质水稻、益智、石斛、油茶、花卉等种植面积,2017年确保完成调减甘蔗12万亩、桉树2万亩任务,推广优质稻4万亩,将优质稻种植面积从87万亩扩大到91万亩。

三是优化经营结构。我省将出台《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的实施意见》,大力培育扶持以农业龙头企业为主的新型农业经营主体,并不断完善龙头企业和农民专业合作社、农户间的利益联结机制,深入推进农民专业合作社规范化建设。

壮大业态

培育壮大新型职业农民队伍

近年来,随着城乡居民收入增长和需求结构升级,人们对农产品品种、品质、品位有了更高要求,对乡村旅游和休闲农业等需求呈井喷式增长态势。在此背景下,发展农村新产业新业态、推进农村一二三产业融合发展,等于抓住了改善农业供给、拓展农业功能、拓宽农民增收渠道的“牛鼻子”。

例如,《措施》提出了实施特色畜禽养殖增收行动,即把畜牧业结构调整与产业扶贫结合起来,通过产业扶贫项目,带动农民种植牧草,增加牛、羊、黑猪等地方特色品种养殖,提高畜牧养殖效益。同时,开展文昌鸡、海南黑猪等特色畜产品促销,促进产销两旺。

在渔业转型升级上,我省将控制近海捕捞养殖,发展外海捕捞,推进海洋牧场建设,大力发展水产苗种产业;推广深水网箱养殖,争取每年新增深水网箱750口以上,2020年全省达到1.4万口;制定鼓励政策,引导渔民转变发展思路,促进渔民转产转业,发展休闲观光渔业等渔

业新业态。

农业供给侧结构性改革,简单说就是解决质量、效益和竞争力的问题,这显然需要新型职业农民。《措施》明确,接下来,我省将采取措施培育壮大新型职业农民队伍:实施新一轮新型职业农民培育工程、万名中专生培训计划、农民工“求学圆梦行动”,并根据农业产业结构调整需求,指导中职学校开设畜牧兽医、设施农业生产技术、观光农业经营、现代农艺技术、植物保护、果蔬花卉生产技术、农产品保鲜与加工等专业。

科技创新

将建万人科技特派员队伍

如何完善科技在农业供给侧结构性改革中的作用?《措施》指出,将在全省范围鼓励种苗研发和科研服务。

《措施》要求,各有关部门进一步完善农业科技创新激励机制,加快落实科技成果转化收益、科技人员兼职取酬等制度规定;探索通过收益长期分成等方式,鼓励种苗研发团队和科研机构,大力开展新种苗、新种源等农业应用领域的科技研发,让更多的应用型研究成果惠及广大农民;健全农业科技服务体系,提升农业科技服务队伍的综合素质,加快农业科技推广与应用;组织力量开发、培育无毒种苗,开展槟榔黄化病、香蕉枯萎病综合防控工作。

据悉,我省还将依托全省的科研机构 and 高等院校,把农业科技110、科技副乡镇长等结合起来,争取到2020年,建设1万人的科技特派员队伍。

补齐短板

解决农田水利“最后一公里”等问题

海南拥有得天独厚的气候条件和生态环境,

但经济仍欠发达,发展现代农业制约因素很多。为此,我省积极推动政策创新,努力改善农业基础设施条件,着力补齐农田建设、水利灌溉、交通等关键短板。

针对这些短板,《措施》对症下药,提出三条措施:积极探索以市县为平台、统一责任主体、统一整合高标准农田建设项目和资金,统一实施项目的路子,加强高标准农田建设;实施红岭灌区、南渡江引水、迈湾、天角潭、琼西北供水等水资源配置工程,完善全岛水网,重点支持田间灌排系统配套和“五小水利”工程建设,从根本上解决农田水利“最后一公里”问题;深入开展建好、管好、护好、运营好农村公路工作,实现“100%具备条件的自然村通硬化路、具备条件的行政村通班车,100%解决农村公路安全防护问题”三大目标。

此外,《措施》还提出要大力提升农村基本公共服务水平。推动城镇公共资源、基础设施、产业发展、公共服务向农村延伸,促进城乡一体化发展。

加大改革

重点支持发展“共享农庄”等产业

改革能带来最大的红利。今年中央一号文件提出“加大农村改革力度,激活农业农村内生发展动力”。改什么?其中的重要内容就是通过机制创新,提出深化改革财政支农投入机制、农村金融、集体产权制度等方面的重大政策举措,唤醒农村沉睡资源。

在金融服务方面,《措施》指出,我省将用好财政补助资金,在不改变资金性质及用途的前提下,积极探索将财政投入到农村的各类资金,量化为村集体或村民持有的股金,投入各类农业经营主体,按股份获得收益;用好保险等金融机制,大力发展普惠金融,支持组建海南省热带农业产业发展基金,鼓励新型经营主体通过多层次资本市场融资,并研究制定财政资金用于补贴农业保险的办

法,加大农业保险保费补贴支持力度,持续推进农业保险扩面、增品、提标,化解农业生产风险。

在农村集体产权制度改革方面,我省将出台《关于推进农村集体产权制度改革的实施意见》,推进海口市琼山区、东方市农村集体产权制度改革国家试点县(市、区)各项改革工作;出台《关于发展壮大农村集体经济消除“空壳村”问题的指导意见》,加大对农村集体经济的支持力度。同时,还将深入推进新一轮农垦改革发展和供销合作社综合改革,确保农垦职工收入年均增长10%以上,切实提高供销社为农服务水平,助力农民增收。

土地是农业之本。按照《措施》要求,我省盘活利用好土地资源,认真处理好农村土地承包出租面积过大、租期过长、租金过低等问题,在控制农村建设用地总量、不占用永久基本农田前提下,加大盘活农村存量建设用地力度,在符合“多规合一”的前提下,允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式,重点支持发展“共享农庄”和乡村休闲旅游养老等产业及农村三产融合发展。同时,探索将集体土地、林地、集体房屋等资源要素,确定权属关系,折价入股农业经营主体,帮助农民从盘活利用好土地等资源中增收。引导农民自愿将个人的土地、房屋等资源资产以及资金、技术等入股到经营主体,参与分红成为股东。探索开展土地资本化、资产化试点,增加农民土地增值收益。

《措施》还指出,解决好撂荒地问题,是当前和今后一个时期我省“三农”工作的大事。我省将制定奖励政策,支持龙头企业、农民专业合作社等经营主体开发利用撂荒地;对于确实缺乏灌溉水的撂荒地,将因地制宜,选择适宜的耐旱作物或牧草品种进行种植,确保土地增效、农民增收。据悉,我省将部署开展撂荒地复种专项行动,2017年要完成5万亩撂荒地复种。

(本报海口8月27日讯)

专题

主编: 许世立 美编: 杨薇

因地制宜发挥千年文化资源优势,打造三亚“西翼”港产城一体化发展格局 古韵崖州文脉传承力拓发展重镇



名幼童接受古典文化洗礼。



经济腾飞 港产城一体化加快落地

日前,一则好消息传来,助推三亚智慧海洋产业发展。三亚正探索联动社会科研力量,实现科研产业共建共享,已明确牵手中船重工、中船工业、中科院深海所等3家科研单位,发挥海洋资源优势,探索智慧海洋科技,实现单位分散建设、统一管理,多举措推进“蓝色经济”转型升级。

这则喜讯的直接受益方,便为位于三亚市崖州区的南山港区。“三亚南山港智慧产业园区规划方案初步形成,正在进行项目前期工作。”三亚市发改委相关负责人介绍,项目在南山港区的智慧海洋产业区陆域面积达到90万平方米,将提升港区功能性、服务性,在满足货运港口需求的同时,发展海洋科技产业。

崖州民歌婉转悠扬颂歌历史,黄道婆等历史文化故事流传千古……璀璨历史不断擦亮崖州这颗耀眼明珠。而与此同时,在这片热土上,带着希冀与嘱托,新的发展故事正轮番登上舞台:崖州中心渔港、创意产业园、南山“四+2”项目、海洋科技馆、鲸世界、南山港等一批重点项目正加速推进,三亚市崖州区所形成的独特发展脉络,助推港产城一体化格局打造。

“除了保护传统资源外,我们还高度重视发展新兴产业,实现港产城一体化联动式发展。”林有焜介绍,崖州提出“一带、两中心、三组团、三连线”发展战略,将以点带面实现新区联动发展。

翻看崖州发展规划,潜力、活力、动力是关键词。根据规划,崖州将依托宁远河,沿线打造文化经济带,发展创意产业园和中心渔港“两中心”,促进高科技创意新兴产业、海洋渔业及旅游业等产业联动发展,同时加快南滨、南山、梅山等“三组团”的发展,并注重交通骨架拉伸,积极发挥西线高速、西环铁路、225国道“三连线”作用。

新旧文化的交织延续,创新产业格局协同并进。在传统底蕴中谋求新发展,可以预见,古韵崖州,将以打造港产城融合新区之势,成为推动琼南经济增长的关键力量。

“人之初,性本善,性相近,习相远……”8月26日,一场文化盛事再度令三亚市崖州区受到瞩目。该区第二届开笔礼仪式在富有历史气息的琼南古老孔庙——崖州学宫举行,30名身着传统汉服的幼童现场诵读《三字经》,并进行朱砂启智、启蒙描红、感恩鞠躬、击鼓明志等仪式,尽显延续数千年的中华传统礼仪文化。

古往今来,琼南重镇三亚市崖州区凭借独特的区位优势和文化资源,在传承与创新中,尽显活力,呈现出多元发展面貌:船舶往来的崖州中心渔港助推海产品贸易升级发展,创意产业园成为新兴经济的“孵化摇篮”,南山“四+2”项目为旅游发展拉动引擎,乡村旅游等一批新业态项目发展正劲,“南繁硅谷”基地为热带特色高效农业提质夯实技术支撑……在“一带、两中心、三组团、三连线”的发展战略下,千年古韵崖州,正以昂扬姿态迎来经济腾飞的发展新时代。

码上读

扫码看三亚崖州区开笔仪式



视频提供:
三亚市崖州区委宣传部
视频剪辑:王诗童

(本版策划/肖星 撰稿/寺亭 图片/黎太华)

文化飘香 千年历史夯实发展基底

崖州学宫、文明门、崖州民歌、黄道婆……千年历史的沉淀,为三亚市崖州区所带来的,是源远流长的文化瑰宝。在文化资源弥足珍贵的当今,如何创新举措,传承文化、发扬精神,推动城市内涵式发展,是崖州区面临的发展关键。

8月26日,三亚市崖州区第二届开笔礼盛大举行。身着传统汉服的三亚

区30名幼童,坐在古色古香的崖州学宫中,接受古典文化的洗礼,体验人生“第一课”,步入知书识礼的人生新阶段。

正衣冠,领会读书做人的礼达理之道;诵读经典,感受传统文化熏陶;朱砂启智,寄托美好愿景;点灯未来之路;启蒙描红,一撇一捺、一笔一画书写“人”字,领悟为人道

理;感恩鞠躬,“亲其师信其道”,通过鞠躬,感恩父母与师长;击鼓明志,表明志向、希望启航……简单的仪式背后,透露出崖州区对于传统文化资源的高度重视与创新挖掘。在三亚“西翼”的发展热土上,黄道婆纪念馆进入筹备建设阶段,崖州学宫将进行科学保护管理,崖州民歌通过打造传习

所、进校园等方式进行传承……历史的遗珠正被逐一拾起,助推诗乡崖州、书香崖州、文化崖州的加快建设。“崖州区将积极探索文化资源开发,推动文化建设与产业发展相结合,努力建设富裕文明和谐的新崖州。”三亚市崖州区区委书记、市创意产业园工委书记林有焜说。

格局革新 资源整合创新产业组团

8月鹿城,古树参天,鸟鸣花香,位于三亚市南山景区旁的南山村内绿树阴浓,多家村民院落中已围起围栏,村民们正加快建设美丽庭院,助力美丽乡村建设。

根据规划,崖州区将因地制宜结合南山村特有的历史文化资源,充分发挥村落周边旅游资源优势,打造三亚首个文化主题美丽乡村。日前,南

山村美丽乡村建设规划已出炉并获审议通过。该项目用地面积为54.49公顷,将推进村庄功能布局、道路交通、景观绿地、建筑风貌改造、市政设施工程、公共服务设施以及标识系统等项目,同时结合历史文化特色,打造黄道婆纪念馆、黎乐坊、长寿文化展览馆等一批文化、演艺项目。

“我们还将建设一条约3公里长的第二通道,串联各主要村庄与南山等核心景区,构建南山村景区整体游览的空间体系。”三亚市崖州区住建局局长朱博阳介绍。

林有焜介绍,崖州区将整合丰富的农业、乡村、文化等资源,因地制宜开发一批“农旅融合”特色产品,带动乡村旅游发展,加快“旅游+”格局打造。同时,还将通过开展“美丽庭院”“党员活动日”等特色活动,以及村民就业技能培训等,带动村民参与,提升村民素质,让村民共享全域旅游建设的“福果”。

“我们还将建设一条约3公里长