

在“多规合一”改革背景下 推进海南医疗健康供给侧结构性改革

□ 韩英伟

在“多规合一”改革背景下,推进我省卫生计生领域供给侧结构性改革的总体思路是“顶天立地”和“比翼齐飞”。“顶天”,就是要积极吸纳和引进国内外最前沿的先进医疗技术,“立地”就是要夯实海南基本医疗和公共卫生计生服务基础,“比翼齐飞”则是要在打好基本医疗和公共卫生计生服务基础的同时,极力创新和发展医疗健康产业。

权威论坛

2015年6月5日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十三次会议,同意我省在全国率先开展省域“多规合一”改革试点,要求发挥好试点对全局性改革的示范、突破、带动作用。今年4月,省第七次党代会明确提出了深化省域“多规合一”改革的路线图和目标要求。在“多规合一”改革背景下,围绕加快建设美好新海南,推进我省卫生计生事业和医疗健康产业供给侧结构性改革,是当前重大改革课题。

昨天:探索改革

2015年1月,时任省委副书记、代省长刘赐贵在省规划展览馆调研时明确指出,要抓紧着手实施“三规合一”,科学指导各类规划衔接,落实“全省一盘棋”的要求,真正把海南岛作为一个大城市来统一规划、建设和管理。我省之所以能在全率先探索,是因为我省在“多规合一”方面有基础、有条件,有前瞻思考和实践准备。具体到卫生计生领域,早在本世纪之初我省就提出要把海南当作一个大城市来规划配置医疗卫生资源,打破行政区划障碍,破除市县和部门利益掣肘。在省委、省政府的正确领导下,我们坚定实施了《海南省区域卫生规划》和《海南省医疗机构设置规划(2013—2015年)》,集中财政资金和政策优势,以海口、三亚、琼海、儋州、五指山为中心,重点建设一批医疗卫生机构,解决片区内群众看病难问题;充分发挥区域医疗卫生事业的龙头作用,加强人才、学科、设备的投入力度,将其做大做强,帮扶指

导辐射周边市县医疗卫生机构能力建设,提高县域诊疗防治水平,既减轻人民群众就医负担,又为分级诊疗打下基础。借助全员人口大数据平台,在遵循旅游人口流动规律的前提下,在海口和三亚集中建设高端医疗康复基地,解决全省疑难杂病的诊治和国内外游客的高端医疗康复保健服务需求。经过几年的发展,我省东西南北中五个区域医疗卫生中心已完全辐射全岛,全省“一小时三级医院服务圈”全覆盖格局基本形成。将海南全岛作为一个总体规划,产生了较好的经济社会效益,全省人均预期寿命明显提高,婴儿死亡率、孕产妇死亡率均好于全国平均水平,海南逐步成为国人向往的“健康岛”“长寿岛”。

今天:亟待深化

今年4月,时任省委副书记、代省长沈晓明在省推进“多规合一”改革领导小组办公室调研时指出,省域“多规合一”改革是国家“放、管、服”要求大背景下推进政府治理体系和治理能力现代化建设的积极尝试,体现了省委、省政府推动政府职能转变的决心。在全面深化医药卫生体制改革的时期,我省推进卫生计生供给侧结构性改革更需要“多规合一”改革引领发展,更需要用大健康理念参与“多规合一”改革。一方面,在经济新常态下,在“多规合一”改革背景下发展卫生计生事业和医疗健康产业,我们比任何时候都强调规划引领、科学发展的极端重要性。省儿童医院多次选址建设并被中央问责就是多重规划之困的典型例子。深刻吸取经验教训,按

照国家和省委、省政府的工作部署,我们完成了“一网五规”(《“健康海南2030”规划纲要》《海南省卫生计生事业发展“十三五”规划》《海南省医疗卫生服务体系规划(2015—2020年)》《海南省“十三五”深化医药卫生体制改革规划》《海南省医疗健康产业发展“十三五”规划》和《海南省中医药健康服务发展“十三五”规划》)编制工作;积极挖掘经济增长点,以海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区为重点,大力发展医疗健康产业并被列入全省十二个重点产业之一,初步形成“五中心、四集群、多点分布”的产业格局;在先行区实施极简审批试点,启动国家级中医药健康旅游示范基地、中医药服务贸易示范基地和健康旅游示范基地建设,推动我省四家第二批全国森林康养基地试点建设单位开展试点工作,力促现代服务业的转型升级。

另一方面,在建设健康中国战略主题——“共建共享、全民健康”指导下,作为老百姓健康的管理部门,我们更应该参与到“多规合一”改革之中。《“健康海南2030”规划纲要》明确要求加强各部门各行业之间的沟通协作,形成促进健康的合力;要全面建立健康影响评价评估制度,系统评估各项经济社会发展规划和政策、重大工程项目对健康的影响,健全监督机制。“多规合一”改革的重要目的之一就是要坚持全省一盘棋,统一配置、高效配置土地、林地、岸线、海域、水等重点资源,发展“飞地”项目,实现区域内资源优化配置。在“项目建设与生态保护关系如何正确处理”“十二个重点产业、100个特色产业小镇和六类产业园区如何发展

布局”“城乡发展与区域发展如何统筹”等方面,都需要把健康融入所有政策,都要善于用大健康的理念对所有规划与项目进行健康效益的评估、论证和审查。唯此,“多规合一”改革才能助力建设健康海南。

明天:持续改革

今年6月,省委书记刘赐贵在省规划委员会调研时指出,“多规合一”改革在中央的大力支持下,在各方面共同努力下,取得阶段性成效并得到中央肯定。但改革无止境,没有完成时。要按照中央要求,结合海南发展实际,用心用脑用力,不断创新完善这张“蓝图”。

在“多规合一”改革背景下,推进我省卫生计生领域供给侧结构性改革的总体思路就是“顶天立地”和“比翼齐飞”,主动服从和服务于美好新海南和国际旅游岛建设大局。“顶天”,就是要积极吸纳和引进国内外最前沿的先进医疗技术,服务于海南当地老百姓和来到海南的患者及游客,打造海南顶尖和独具特色的医疗服务产品;“立地”则是立足于海南医疗服务起点低、起步晚、基础差的问题,夯实海南基本医疗和公共卫生计生服务基础,完善基本医疗和公共卫生计生服务体系。这也是发展优良的医疗健康产业的重要前提。“比翼齐飞”,则是要在打好基本医疗和公共卫生计生服务基础的同时,极力创新和发展医疗健康产业。一是构建整合型医疗卫生服务体系。以“东西南北中”五个区域医疗卫生中心格局为基本构架,推进海澄文、大三亚、东部、中部、西部五个区域医

疗卫生中心协同发展,完善提升“一小时三级医院服务圈”;实施县级医院、中心卫生院服务能力提升工程,实现村村有卫生室目标,打造半小时基本医疗卫生服务圈;主攻热带医学和旅游医学两个特色学科,推进建设一批国家和省级临床重点专科群,加强康复、老年病、长期护理、慢性病管理、临终关怀等连续性医疗机构建设。二是大力发展医疗健康产业和中医药服务贸易。要瞄准国际医疗旅游目的地、特色明显和技术先进临床医学中心、中医特色医疗康复中心、体检中心、国际著名医疗机构展示窗口和后续治疗中心、尖端医疗技术研发和转化中心、国际医学交流中心、国家级新的医疗机构集聚地、区域性遗传疾病诊治中心、国家罕见病临床医学中心的定位,围绕“国际”和“医疗+旅游”两个关键要素做足文章,用心打造国际医疗旅游目的地。三是加强公共卫生均等化建设。建立完善重大疾病防控体系,县域基本医疗卫生资源按常住人口和服务半径合理布局,实现人人享有均等化的基本医疗卫生服务;加快医保支付制度改革,推进城乡医保机构整合工作,扎实推进新农合跨省联网结算;借助“多规合一”生态红线管控,大力推进旨在补短板促发展的医疗卫生重点项目建设。四是着力提升卫生与计生系统人文内涵和国际化水平。更加开放的“多规合一”引领下的健康海南建设离不开一支具有强烈开放意识、国际化人文素养和交流能力的从业队伍,因此,加强这方面工作也应当是当务之急。

(作者系海南省卫生和计划生育委员会主任、党组书记)

强化责任担当 引领广大妇女齐心归一跟党走

□ 苻彩香

当前,正值妇联改革工作向纵深发展的关键时期,妇联组织要加强思想引领,扎实做好维权服务,做足“联”字文章,整合各方资源,帮助贫困妇女脱贫致富,帮助困境儿童圆梦,引导广大妇女更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定不移听党话、跟党走,为迎接党的十九大胜利召开凝聚妇女力量。

工作新探

贯彻落实习近平总书记日前对群团改革工作的重要指示,坚持联系和服务妇女作为妇联组织工作的生命线,为党的事业凝聚妇女力量,是妇联组织义不容辞的政治责任。实践证明,扎实做好思想引领工作,能有效把广大妇女群众最广泛最紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,夯实党执政的群众基础;扎实做好维权服务,能在维护妇女权益、服务妇女发展中为党凝聚妇女力量;扎实做好脱贫攻坚工作,能在为妇女群众办好事实事中送去党和政府的温暖,让妇女群众在提升获得感中增强对妇联组织的认同感和归属感,从而坚定齐心协力跟党走的信心和决心。

思想引领凝聚妇女力量

当前,正值妇联改革工作向纵深发展的关键时期,妇联组织要加强思想引领,更好地履行团结引领广大妇女群众的政治责任,引导广大妇女更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定不移听党话、跟党走,为迎接党的十九大胜利召开凝聚妇女力量。

注重丰富内容。强化思想政治引领,要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略,大力宣传十八大以来党和国家各项事业取得的辉煌成就,把党的主张和声音及时传递给妇女群众,进一步筑牢听党话、跟党走的思想根基。突出社会主义核心价值观引领,组织引导妇女群众自觉践行社会主义核心价值观,引导广大妇女自尊自信自立自强,追求现代科学文明的生活方式,以文明家风涵养良好社会风气。坚持先进典型引领,在加大对“三八红旗手”、“巾帼建功”标兵、“最美家庭”等先进典型宣传的同

时,主动联合各行各业,开展最美环卫女工、最美女护士、最美女教师、最美女警、最美女记者、最美军嫂等先进典型评选,用榜样的力量感召妇女群众,激励各行各业妇女立足岗位做贡献,在共筑中国梦的进程中彰显巾帼力量。

注重创新方式。首先,多层次地组建宣传队伍。一是组建专业宣传队伍,将省、市、县(区)、乡镇、村(居)四级妇联执委组建专业宣传队伍,通过策划并开展“砥砺奋进的五年”“巾帼向党·扬帆新征程”“巾帼心向党·喜迎十九大”等系列主题宣传教育活动,引导广大妇女把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。二是组建志愿者宣传队伍,把热爱党和儿童事业、热心公益事业的人士(不分性别、不分年龄、不分行业)组建成志愿者宣传队伍,向妇女群众面对面宣传“最美家庭”“好家风好家训”等先进典型,让文明家风撑起良好社会风气。其次,打造“一呼百应”网络宣传平台。在充分利用海南妇女网、“天涯巾帼”“天涯春蕾”微信公众号、“海南省妇联”新浪微博等省妇联新媒体平台做好宣传工作的基础上,着力打造“一呼百应”的“妇联通”网络平台,利用互联网优势,增强妇女思想工作的吸引力、感染力和渗透力,切实增强广大妇女对妇联组织的认同感和归属感,坚定广大妇女听党话、跟党走信心和决心。

维权服务凝结妇女力量

代表和维护妇女权益,促进男女平等,是妇联组织的基本职能。当前,妇联组织要以改革为契机,充分发挥组织优势、工作优势、载体优势和阵地优势,创新依法维权和服务妇女工作,让广大妇女在得实惠、普受

惠、长受惠中感受党和政府的温暖,为迎接党的十九大胜利召开凝聚妇女力量。

创新维权工作。首先,从立法层面解决妇女权益保障问题。主动跟进海南省立法进程,在贯彻男女平等宪法原则的基础上,积极推动法规在制定、修改中充分关注妇女儿童的特殊利益;主动跟进海南省两会工作,充分利用参政议政渠道,提出有效解决妇女群众最关心、最直接、最现实的利益问题的对策建议,做好跟踪督办,推动保障妇女儿童权益的相关政策落到实处,确保妇女享有与男子平等的土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权;推动有关部门解决全面二孩政策实施后妇女就业、妇幼保健服务、1-3岁托幼服务等问题。再次,从宣传层面解决妇女法律意识薄弱问题。坚持不懈地面向广大妇女开展普法宣传教育活动,培养她们依法行使权利、履行义务和承担责任的法治理念,让广大妇女做学法、守法、用法、依法维权的践行者和传播者。最后,从专业层面解决妇女的涉法问题。依托海南省妇联法律顾问和律师志愿者队伍,以及海南省女法官协会、海南省女检察官协会等专业队伍,为广女儿童提供专业化的维权服务,不断优化维权工作的社会环境。

强化服务工作。关心关爱关注妇女群众特别是身处困境的妇女,为她们办实事、做好事、解难事,让妇女群众有更多的获得感和幸福感,有利于更好地巩固党执政的群众基础。一是要帮助妇女发展,让妇女拥有更多的自豪感。强化技能培训,根据广大妇女需求,联合省农业厅、省扶贫办、省职业技术学校等单位,开展多

层次、多种类的实用技能培训,帮助妇女提升创业创新能力。加大信贷扶持力度,在联合省财政厅、省农村信用社开展妇女小额贴息贷款工作的基础上,积极探索与商业银行的合作,争取地方性银行、民营银行对妇女小额贴息贷款工作的支持,创新贷款渠道及方式,帮助妇女解决资金瓶颈问题。二是要关爱妇女健康,让妇女共享改革发展的成果。实施城乡妇女“两癌”免费筛查项目,联合省财政厅、省卫计委等部门,做好宣传组织发动工作;继续争取中国妇女发展基金会、中国海油公益基金会、海南成美慈善基金会的资金支持,帮助贫困“两癌”妇女开展救助救治;组织“母亲健康快车”深入贫困地区,为妇女儿童和老人提供义诊、健康咨询、免费体检和赠送药品等服务。三是要做好家庭教育服务,让广大家庭用科学理念立德树人。抓好家庭教育工作,组织家庭教育巡回讲座深入社区、乡村、学校、家庭,让广大家长在专家的指导下,切实承担起家庭教育的主体责任,树立为国育才、立德树人的教育理念。

巾帼扶贫聚集妇女力量

脱贫攻坚事关全面建成小康社会,事关人民福祉,事关巩固党的执政基础,事关国家长治久安,事关我国国际形象。助力打赢脱贫攻坚战,是妇联组织的重要政治任务。当前,妇联组织要抓住改革契机,做足“联”字文章,整合各方资源,帮助贫困妇女脱贫致富,帮助困境儿童圆梦,增强她们对妇联组织的认同感和归属感,为迎接党的十九大胜利召开聚集妇女力量。

深化巾帼脱贫行动。抓好组织发动,引导贫困妇女坚定脱贫志向。在

妇女群众中广泛深入地宣传脱贫攻坚各项惠民政策,使广大妇女正确理解党和政府扶贫开发的决策部署和政策举措,坚定改变贫困落后面貌的信心和决心。抓好宣传教育,激发贫困妇女求富求发展的内生动力。大力宣传妇女依靠自力更生、辛勤劳动、脱贫致富的先进典型,教育引导贫困妇女发扬自尊自信自立自强精神,激发更多的贫困妇女实干兴家、发展立家,改变贫困面貌,创造美好生活。强化技能培训,帮助贫困妇女提高脱贫能力。组织动员更多贫困妇女积极参加种植养殖、乡村旅游、家政服务、手工编织、农村电商等实用技能培训,引导更多贫困家庭子女接受职业教育,阻断贫困代际传播,增强妇女脱贫致富本领和自我发展能力。

实施帮扶助困行动。关心困境儿童,帮助她们解决实际困难是妇联组织应有的责任和担当。实施春蕾助学助困行动。通过联合省儿童福利会创建“海南春蕾助学助困”公益项目的方式,宣传发动省内外、境内外爱心企业和社团以及广大爱心人士募集资金,在全省贫困地区创建“春蕾小学”“春蕾班”,帮助贫困地区发展女童教育,提高贫困地区女童素质。开展慈善助困助残行动。通过联合省慈善总会举办“再再朝阳·慈善蓝天行”关爱孤儿活动,以结对子的方式帮助孤儿体验家庭生活,让她们在社会的关爱中健康成长;通过开展“情暖童心·爱心捐助贫困家庭儿童桌椅”活动,帮助低保、残疾、单亲等特殊贫困家庭女童圆“书桌梦”;通过开展“情系留守儿童”“社会妈妈”与留守儿童结对等活动,以及创建农村留守儿童书屋、红色爱心图书室、留守儿童健康守护站等方式,为留守儿童撑起一片晴朗的天空。

(作者系海南省妇联主席)

思想漫谈

对争当一名“好干部”的几点思考

□ 段金连

“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”,是习近平总书记提出的新时期好干部的五条标准,为加强干部队伍建设提供了重要遵循。省委书记刘赐贵在海南省委常委会“两学一做”专题学习会议上强调,要按照习总书记指示和中央要求,结合海南省情,把新一届省委班子带队伍、选人用人的规矩立起来,形成各级党委抓好组织工作的基本遵循,认识好干部,培养好干部、重用好干部。结合个人学习体会,我以为争当一名“好干部”,必须做到“五带头”。

带头忠诚于党,做信念坚定的好干部。对党忠诚、永不叛党,是党章对党员的基本要求,是写在我们庄严的入党誓词里的。习近平总书记强调,对党忠诚,不是抽象的而是具体的,不是有条件的而是无条件的,必须体现到对党的信仰的忠诚上,体现到对党组织的忠诚上,体现到对党的理论和路线方针政策的忠诚上。对于省政府办公厅的党员干部来说,对党忠诚必须做到:一是牢固树立“四个意识”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是对党忠诚老实。按照谋事要实、创业要实、做人要实的要求,坚持说老实话,办老实事,做老实人,如实在党组织反映和报告个人情况,不弄虚作假,不隐瞒实情。在贯彻执行党的路线方针政策和省委、省政府重大决策上,做到不折不扣、令行禁止。三是始终坚定理想信念。理想信念是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱。我们党是旗帜鲜明的马克思主义政党。党员干部要把坚定马克思主义信仰、坚守共产主义信念作为第一要求,保持绝对忠诚的政治定力,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略。

带头服务人民,做为民服务的好干部。“心中装着人民,时刻不忘人民,始终把人民群众的利益放在首位”,这应成为省政府办公厅党员干部的根本追求。我们在省政府领导身边工作,一些同志也有对省政工作参谋服务、提出意见建议的权力,但需知这些权力是属于人民的,是各级党组织赋予人民的。作为一名党员干部,只能用权力为人民服务,造福人民。在办文办事办会过程中,无论是起草拟办意见还是提出建议措施,都要以公心,秉公用权,为人民谋福祉,为百姓解忧难,确保权力行使的正确方向。

带头改进作风,做勤政务实的好干部。作风建设永远在路上,永远没有休止符。要做到勤政务实,必须坚持实事求是的思想路线。无论是当参谋还是抓落实,都要从实际出发,与群众利益高度契合。领导机关制定的政策、方案越符合实际情况,党员干部提出的意见建议越符合客观规律、越符合人民意愿,就越能创造出经得起实践、群众和历史检验的实绩。实事求是也是我们必备的优良作风。要做到实事求是,既非易事也并非难事。就是要深入实际,调查研究;就是要密切联系群众,倾听群众意见,尊重群众首创精神;就是要脚踏实地,真抓实干;就是要坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风;就是要改进作风,抓好执行和落实;就是要抓具体、一抓到底;就是要有一股韧劲和毅力。只有这样,上级布置的工作、领导交代的任务,才能出效率、出成果。

带头做好本职工作,做敢于担当的好干部。习近平总书记指出:“是否具有担当精神,是否能够忠诚履责、尽心尽责、勇于担责,是检验每一个领导干部身上是否真正体现了共产党人先进性和纯洁性的重要方面。”他还指出,办公室干部要具备强烈的事业心、严肃认真的工作态度和一丝不苟的工作作风。面对艰巨繁重的任务,我们必须对所从事的工作充满激情,以强烈的事业心和高度的使命感,兢兢业业做好各项工作,做到敬业守责、尽心尽力。对于党员干部来说,责任不仅是份内应做的事情,承担应当承担的任务,做好应当做好的工作,而且还要胸怀远大理想,心中装着人民群众。每个党员干部都要敢于担当,敢于直面问题,矛盾面前不躲闪,挑战面前不畏惧,困难面前不退缩,在关键时刻和危急关头豁得出来、顶得上、经得住考验。不仅要政治担当、改革担当、为民担当、职责担当的精神,而且还要有担当的能力素质和胸怀境界。只有这样,才能避免不干事不担事不作为乱作为。

带头廉洁自律,做清正廉洁的好干部。为政清廉才能取信于民,秉公用权才能赢得民心。要明白一个道理,鱼和熊掌不可兼得,当干部就不要想发财,想发财就不要当干部。习近平总书记的讲话可谓字字千钧,语重心长。尽管省政府办公厅不直接管理民、财、物,不直接参与审批工程、项目,但廉政意识不能淡化,只能强化。必须注重严于律己,自律有节。办公厅工作人员虽不是领导,但影响领导;虽不决策,但影响决策,往往会成为人们关注的对象,甚至是一些别有用心的人诱惑的目标。因此,在任何情况下,都要慎独、慎初、慎微、慎交友,耐得住清贫、经得住诱惑、顶得住歪风、管得住小节,如果管不住自己、自我放纵,必然会带来严重后果。做到不为名利所累、不为物欲所惑、不为人情所扰,堂堂正正做人,清清白白从政,勤勤恳恳做事,树立埋头苦干、忠诚老实、正直不阿、清正廉洁的形象。

(作者单位:海南省人民政府办公厅)



扫描二维码
关注“海南观察”
“码”上读懂海南

投稿邮箱: hnrblb@163.com