

# 挂图作战扎实推进七届省委巡视全覆盖

## ——《中共海南省委巡视工作规划(2017—2021年)》解读

省委巡视工作领导小组办公室

一、制定《规划》是省委贯彻落实《中国共产党巡视工作条例》的重要举措

习近平总书记指出，巡视全覆盖本身就是震慑。十八届三中全会对巡视全覆盖作出部署，提出中央和省区市巡视要做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。十八届六中全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》和新修改的《中国共产党巡视工作条例》进一步明确，党委要在一届任期内实现巡视全覆盖。这是党中央推进全面从严治党的重大举措，展现了全面从严治党的坚定决心，表明了党内监督没有禁区、没有例外的鲜明立场。省委高度重视巡视工作。省第七次党代会明确提出：“充分发挥巡视巡察、派驻监督和审计监督的作用，确保监督无死角”。7月10日，在《中共中央关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》颁布施行的第一天，省委理论中心组专题学习了习近平总书记关于巡视工作重要讲话精神和新修改的《中国共产党巡视工作条例》，对贯彻落实巡视工作条例作出部署，对制定七届省委巡视工作规划、扎实推进巡视全覆盖提出明确要求。

推进新一届省委巡视全覆盖，是中央提出的“硬要求”，是党内法规确定的“硬指标”，是七届省委任期内必须完成的“硬任务”。六届省委巡视全覆盖目标虽已完成，但这决不是终点，而是新征程的开启。省委巡视工作领导小组认真贯彻中央和省委有关巡视工作重要指示精神，全面归纳总结六届省委巡视工作经验，深入研究谋划七届省委巡视工作全局性、根本性、长远性问题，参考借鉴兄弟省份巡视工作好的做法，组织起草《规划》，广泛征求意见，反复修改完善，努力使《规划》既贯彻中央精神，又切合海南实际，为深化政治巡视、实现巡视全覆盖、发挥巡视利剑作用、营造海南风清气正政治生态提供保证。

《中共海南省委巡视工作规划(2017—2021年)》已经省委常委会会议审议通过，这是我省首次发布巡视工作规划。《规划》贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，按照十八届六中全会和省第七次党代会的部署，围绕实现七届省委巡视全覆盖目标，确定了我省巡视工作未来五年的总体目标、重点任务和保障措施，是七届省委巡视全覆盖的任务书和路线图。

### 二、《规划》的主体框架和内容

《规划》共5个部分。围绕实现七届省委巡视全覆盖，明确了巡视工作的指导思想，确定了未来五年的总体目标，提出了巡视工作着力把握的五条基本原则，规定了七届省委巡视工作四个方面重点任务，并制定了有关保障措施。

明确指导思想。《规划》明确七届省委巡视工作将坚持以党的十八届六中全会关于全面从严治党的重大决策部署、习近平总书记关于巡视工作的重要指示和省第七次党代会精神为指导，以党内政治生活准则、党内监督条例、巡视工作条例等党内法规为遵循，牢牢把握政治巡视定位，围绕为实现省第七次党代会提出的加快建设美好新海南宏伟目标提供坚强政治保证。

确定总体目标。《规划》从省委巡视工作发展和巡视工作成效两个层面提出总体目标和任务。总的目标是经过未来5年不懈努力，圆满完成七届省委巡视全覆盖任务，有效发挥巡视从严治党利剑作用，推动我省政治生态进一步净化，党风政风进一步向好，反腐败压倒性态势进一步巩固，不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制初步形成。

坚持五条原则。《规划》提出未来一年省委巡视工作必须把握的五条原则。一是坚持党的领导，深化政治巡视。这是今后五年巡视工作管总的原则，巡视是中国共产党的巡视，必须坚持党的领导、向核心看齐，始终保持正确的政治方向。二是坚持问题导向，发挥利剑作用。发现问题问题是巡视监督的主要任务和衡量巡视质量的根本标准，是中央和省

委对巡视工作的基本要求。只有始终坚持问题导向，才能充分彰显巡视利剑作用。三是坚持实事求是，依纪依法巡视。实事求是、依纪依法是巡视工作的根本和灵魂，也是确保巡视监督质量、顺利完成巡视任务的基本前提和根本保证。四是坚持群众路线，充分发扬民主。这是巡视工作条例的明确要求，是六届省委巡视工作取得显著成效的一条重要经验，也是中国特色民主监督的重要体现。五是坚持标本兼治，强化成果运用。深化标本兼治，是在现阶段反腐败压倒性态势已经形成的新形势下，中央对推进全面从严治党向纵深发展提出的确切要求。巡视成果运用直接关系巡视工作的严肃性，巡视监督成效最终取决于巡视成果的运用，未来五年巡视工作必须把推动巡视成果运用作为一项重要政治任务。

提出重点任务。《规划》围绕实现七届省委巡视全覆盖目标，从持续深化政治巡视、高质量推进巡视全覆盖、强化巡视成果运用、构建巡视监督网络格局等四个方面，提出了14项重点任务。

制定保障措施。《规划》从加强组织领导、加强巡视巡察机构和队伍建设、加强巡视基础工作、加强责任追究四个方面制定了具体保障措施。

### 三、《规划》的主要特点

坚定不移深化政治巡视。《规划》指出，未来五年巩固巡视工作成果，推动巡视向纵深发展，必须坚持政治巡视定位，牢牢把握巡视工作正确方向，并将此作为谋划和推进七届省委巡视工作必须首先明确的一条原则。《规划》围绕坚定不

移深化政治巡视，从紧跟中央巡视工作决策部署，提高政治站位和政治觉悟，突出严肃党内政治生活，净化党内政治生态，牢牢把握民心是最大的政治等四个方面，对巡视的职责定位、工作方向、监督重点作出规定，要求省委巡视工作以坚持党的领导为根本目的、加强党的建设为根本途径、全面从严治党为根本保障，紧密结合海南实际更加扎实、更加有效推进巡视工作。

巡视对象全面覆盖。《规划》参照十八届中央巡视全覆盖安排，在总结六届省委巡视全覆盖经验基础上，确定七届省委巡视对象共137个党组织，将市县区以及省委直接管理的有相对独立决策权的省直单位党组（党委）全部列为巡视对象，并划分为市县区、省直单位、省属企业、省属高校四大板块。《规划》将省管干部担任主要领导的省直单位下属13个挂靠单位和归口管理单位全部纳入延伸巡视重点对象，在实现市县和省直单位党组（党委）巡视全覆盖的基础上，实现对省管党员领导干部的全覆盖。

《规划》同时将省纪委派驻纪检组发挥“探头”作用情况、市县纪委履行监督责任情况、市县党委组织部执行选人用人制度情况、市县党委巡察机构开展巡察工作情况，一并纳入省委巡视监督范围，确保党内监督无空白、无盲区。

坚持进度服从质量。《规划》明确了七届省委巡视全覆盖实施期限为2017年—2021年，计划共安排14轮巡视，预计2021年下半年提前完成七届省委巡视全覆盖任务。巡视进度安排将按照常

专结合、灵活机动，板块轮动、同类同步，突出重点、注重实效的要求，在巡视形式

和方式方法上坚持创新发展、灵活机动，除了对市县区板块实行常规巡视，对其他板块实行专项巡视之外，对一轮巡视之后整改不力、问题依然突出的市县区和省直单位党组（党委）将视情安排巡视“回头看”或“机动式”巡视，确保一圈巡视全覆盖之后整改要落实、问题要见底，实现有形覆盖和有效覆盖相统一。

提升巡视监督质量。《规划》坚持把精准发现和识别问题作为衡量巡视监督质量的根本标准，要求正确把握“树木”和“森林”的关系，加强对政治生态的总体研判，严格执行“三个区分”要求，更加注重提炼共性问题、深挖根源问题，促进治本抓源头工作。《规划》同时提出将进一步创新完善省委组织领导、领导小组组织实施、巡视组负责巡视、巡视对象负责整改、相关单位支持配合的巡视工作领导体制和工作机制，探索完善“驻巡结合”模式，探索开展“审巡结合”模式，在巡前问题准备、巡中力量支持、巡后问题办理和整改督查上建立齐抓共管机制，形成党内监督合力。

巡视成果运用“颗粒归仓”。《规划》把综合运用巡视成果作为有效发挥巡视监督作用的关键所在，设置了七道关口压实整改责任落实。一是压力关，严格规范巡视反馈、约谈环节，原汁原味向被巡视党组织及其“一把手”指出问题，建立台账，明确责任、传导压力；二是审核关，完善巡视机构听取和评价整改情况制度，建立省纪委监委监督室、派驻纪检监察组加强对所联系市县和驻在部门整改落实情况的审核把关机制；三是公开关，规范巡视反馈情况和巡视整改情况公开环节，将巡视反馈情况和整改情况

晒在阳光下，接受群众监督；四是考核关，将巡视整改情况纳入党风廉政建设责任制检查考核和省管领导班子、领导干部年度考核、述职述廉的重要内容；五是督查督办关，建立巡视整改督查督办制度，在巡视间歇期安排巡视整改专项督查，省委“五人小组”指出的突出问题将单独建账、专题汇报、重点督办；六是巡视关，将巡视整改落实情况纳入七届省委巡视监督重点内容；七是问责关，《规划》明确要求加大巡视整改问责力度，对发现的敷衍应付、整改不力典型问题，将建议有关部门严肃处理。

构建巡视巡察监督网络格局。《规划》强调市县党委要坚决贯彻《关于市县党委建立巡察制度的意见》，承担本市县巡察工作主体责任，加强组织领导，定期研究巡察工作，及时听取每轮巡察情况汇报，用好巡察成果，解决巡察工作遇到的困难和问题，在机构、人员、经费、物资等方面提供有力保障。要按照中央和省委部署，结合本市县实际，精心谋划、科学制定巡察工作五年规划，有计划、有步骤扎实推进巡察全覆盖。《规划》同时提出省委巡视机构要加强对巡察工作的领导，做到巡视巡察工作一体谋划、一体部署、一体推进，在工作部署、制度规范、组织实施、力量调度、成果运用、队伍建设等方面上下联动、同向发力，构建横向全覆盖、纵向全链接、全省一盘棋的巡视巡察监督格局。

强化巡视队伍自身建设。《规划》要求省委巡视机构加强自身党的建设，扎实推进“两学一做”常态化制度化，着眼打造全面从严治党的尖兵和利剑，按照忠诚干净担当的要求，严格巡视干部标准条件，加强巡视组长库和巡视人才库建设，实行巡视组“模块化”管理，探索建立巡视组工作绩效考评机制，建立巡视干部轮岗交流机制和到巡视机构挂职锻炼制度，健全巡视机构内部监督制约机制，严明巡视工作纪律，把巡视机构打造成培养锻炼考验干部的重要平台，建设一支让党放心、人民信赖的巡视干部队伍。

主编：蔡佳倩 美编：孙发强

# 民生银行上半年实现净利润280.88亿元

中国民生银行股份有限公司(A股代码:600016;H股代码:01988,简称民生银行)近日发布了2017年中期业绩。2017年上半年,民生银行集团(包括民生银行及其附属公司)实现归属于母公司股东的净利润280.88亿元,同比增长8.65亿元,增幅3.18%。

2017年上半年,民生银行积极应对经营环境和监管政策的调整变化,按照“增收入、降成本、控风险、补资本、调结构、拓客户”的主要经营策略,稳步推进经营体制变革,强化全面风险管理,资产质量基本稳定,经营效益平稳增长。

2017年上半年,民生银行扎实推动凤凰计划项目落地实施,改革创新、业务联动、结构优化等进展良好,首次在英国《银行家》2017年“全球银行1000强”中跻身30强,位居第29位。

### A. 盈利水平稳步提升

2017年上半年,民生银行集团实现归属于母公司股东的净利润280.88亿元,同比增长8.65亿元,增幅3.18%;加权平均净资产收益率和平均总资产收益率分别为16.23%和0.98%;基本每股收益0.77元,同比增长0.02元;归属于母公司普通股股东的每股净资产9.71元,同比增长0.59元。

上半年,民生银行审时度势,主动收缩业务规模,业务经营顺势而为,经营结构持续优化。一是主动调整资产

结构。截至6月末,民生银行集团总资产规模57,672.09亿元,比上年末下降1,286.68亿元,降幅2.18%。其中,发放贷款和垫款总额27,062.94亿元,比上年末增长2,447.08亿元,增幅9.94%,占总资产的比重达到46.93%,比上年末提升5.17个百分点。二是存款结构持续优化。截至6月末,民生银行集团吸收存款总额30,231.27亿元,比上年末下降591.15亿元,降幅1.92%;其中储蓄存款余额占比

18.10%,比上年末提升0.56个百分点。三是客户基础不断提升。截至6月末,民生银行境内有余额对公存款客户达91.44万户,比上年末增加7.52万户,增幅8.96%;零售非零客户达3,259.75万户,比上年末增长225.99万户。

上半年,民生银行集团实现营业收入705.35亿元,其中实现非利息净收入294.20亿元,非利息净收入占比为41.71%。非利息净收入中,手续费及佣

金净收入244.77亿元,占营业收入比率34.70%;成本收入比为24.90%。

上半年,民生银行不断优化风险管理体系建设,强化数据化风险管理,加大问题及不良资产清收处置力度,资产质量保持基本稳定。截至6月末,民生银行集团不良贷款余额456.10亿元,比上年末增长41.75亿元;不良贷款率1.69%,比上年末上升0.01个百分点;拨备覆盖率153.33%,贷款拨备率2.58%,比上年末略有下降。

### C. 六大亮点精彩纷呈

2017年上半年,民生银行加大服务实体经济力度,全力支持供给侧结构性改革,各项改革稳步推进,改革成效进一步显现,六大亮点精彩纷呈。

一是转型变革稳步推进。上半年,凤凰计划第一、二批项目落地实施全面铺开,第三批项目设计整体进展顺利;实施11项改革,明确公司、零售、金融市场、网络金融、综合化经营业务板块设置,形成“五轮驱动”的经营架构;建立投行自营业务模式,打造资产管理、金融同业自营业务模式,建立直销银行运行模式;优化风险管理体系,强化重点领域风险管理;加大重点领域改革力度,大幅提升组织运行效率。

二是业务创新不断突破。公司金融方面,交易银行创新结算与现金管理、“现金赢”系列产品,运用区块链等新技术,带动业务增长;投资银行创新体制和资产证券化产品,实现多个全国首单;资产流转业务创新“自筹宝”“综合财富管理服务”等模式,保持同业领先。零售金融方面,推进产品、渠道、服务创新,在信用卡申卡发卡、小微抵押贷款、厅堂客户化、私银财富管理、金融资产增长、渠道经营体系及信用卡不良处置等方面取得多项创新成果。

三是资产结构持续优化。民生银行实行资产限额管控,业务顺势而为,公司业务客户结构、行业结构和区域结构持续改善;大力向信用卡贷款、小微贷款等领域倾斜,继续深化小微贷款结构调整;积极优化同业投资业务结构,大幅提升交易性收入和市场影响力。

四是业务联动成效显现。民生银行各相关部门、各板块,总分行积极践行交叉销售策略,创新建立业务联动模式和平台,各板块内部及跨板块业务联动成效显著。

五是风控意识明显增强。民生银行认真落实各项监管治理检查和自查,及时发现风险问题并妥善处置、针对性整改,推进法治合规、风险防控宣教和内部控制制度优化工作,有效提升了全员风险管理意识,实现新发生不良同比下降。

六是党群工作扎实开展。民生银行严格落实党中央和银监会党委的要求,认真做好“两学一做”学习教育,并结合该行实际,开展丰富多彩的党建、群团和企业文化活动,为业务发展提供精神动力。

民生银行表示,该行始终坚持以服务实体经济为宗旨,以提高发展质量和效益为中心,准确把握经济金融形势,加快战略转型和业务结构调整,高度重视资产质量和风险管理,积极拓展业务新增长点,强化基础管理,扎实推进改革创新,以企业文化凝心聚力,描绘可持续、稳健发展的新蓝图。

本版策划/余樾 撰文/冯娟

### B. 转型变革稳步推进

2017年上半年,民生银行以凤凰计划为主线,持续优化经营体制机制,各业务板块在转变增长方式、完善绩效激励机制、夯实基础能力、加快业务创新等方面初显成效。

一是做强公司业务。全力打造“专业化的商业银行”“场景化的交易银行”“定制化的投资银行”三大业务特色,持续改善公司客户结构、行业结构和区域结构;交易银行大力创新供应链金融服务模式、结算与现金管理产品、存款增值产品、国际结算以及贸易融资业务等;优化投资银行业务体制改革,聚焦医疗健康、文娱消费、高端制造及信息技术、政府及投资机构四大行业,深耕细分市场,挖掘客户需求。截至6月末,民生银行对公贷款余额

16,830.92亿元,对公存款余额24,384.37亿元。

二是做大零售业务。着力打造客群经营体系、财富管理体系,大力推动信用卡产品创新、服务创新,深化小微金融、私人银行战略转型,推动零售业务持续健康发展。截至6月末,民生银行个人金融资产13,685.73亿元,比上年末增长1,065.60亿元,其中储蓄存款5,379.91亿元,比上年末增长9.74亿元;零售贷款10,071.19亿元,比上年末增长1,179.50亿元。

三是做优金融市场业务。加强同业客户营销规划管理,深化同业战略合作平台建设,不断丰富资产管理业务产品,深入探索托管综合金融服务,持续提升外汇和贵金属交易市场竞争力。截至6

月末,民生银行同业负债规模12,673.56亿元,理财产品存续规模12,102.08亿元,资产托管规模余额73,223.09亿元。

四是做亮网络金融业务。大力布局网络支付市场,围绕“互联网支付+移动支付”两大体系,持续提升客户体验,市场份额稳居同业第一梯队。

上半年,手机银行交易笔数2.29亿笔,同比增长13.93%,交易金额4.68万亿元,同比增长20.62%;直销银行如意宝申购总额17,174.33亿元;个人网银交易笔数9.71亿笔,交易金额5.29万亿元。

五是做实风险管理。全面实施《法治民生建设三年纲要(2017-2019)》,扎实开展“三违反”“三套利”“四不当”和“银行业市场乱象”专项整治行动,强化风险排查与问题整改,狠抓制度建设和教育培训;加强信用风险管理,完善流动性风险管理,规范理财和代销业务,加强互联网金融与信息科技风险防控,风控合规管理明显加强。

六是全面深化国际化发展战略。稳步推进海外机构布局,发挥境内外联动优势,为客户提供境内外一体化的综合金融服务。截至6月末,民生银行香港分行资产规模1,837.64亿港元,上半年实现净利润7.51亿港元,同比增长35.32%;民银国际成功收购上市公司天顺证券集团公司,成为全牌照投资银行,截至6月末民银国际总资产规模107.31亿元,上半年实现净利润0.77亿元,同比增长1.58亿元。