

《中国共产党党内监督条例》： 构建中国特色政党政治的制度保障

□ 海南省社科联课题组

H权威论坛

《中国共产党党内监督条例》是中国共产党党内监督制度历史发展经验的全面总结，是党的制度建设史上一个重要的里程碑，为新时期“全面从严治党”奠定了根本的制度基础。《条例》的制定和出台顺应了新时期党风廉政建设的现实要求，是中国共产党实现全面从严治党的长远之计和根本之策。

2016年10月，党的十八届六中全会审议通过了修订后的《中国共产党党内监督条例》（以下简称《条例》）。《条例》是党内监督制度长期发展的历史总结，是党的制度建设史上的一个重要里程碑，为新时期“全面从严治党”奠定了根本的制度基础。

开启党的监督制度 发展的历史新阶段

《条例》是中国共产党党内监督制度历史发展经验的全面总结，也是新形势下党的制度化建设的现实要求。自建党以来，中国共产党就一直高度重视党内监督工作。早在1921年，中共一大通过的《中国共产党纲领》就明确规定：“地方执行委员会的财政、活动和政策，必须受中央执行委员会的监督”。在革命战争年代，正是凭借严明的纪律和党内监督制度的保障，中国共产党才产生出强大的战斗力，领导人民最终取得新民主主义革命的胜利。新中国成立以后，中国共产党也一直高度重视党内监督制度的建设。在谈到为什么需要监督制度的问题时，毛泽东曾说：“人是会变化的，革命者也会发生变化。没有群众监督和揭露，他们可能进行贪污、盗窃。做投机生意，脱离群众。”这段话充分表现了毛泽东同志对党的监督问题的清醒认识。

改革开放以后，面对党的建设曾经走过的弯路，邓小平强调“要有专门的机构进行铁面无私的监督检查”，

“要有群众监督制度，让群众和党员监督干部，特别是领导干部。”进入新世纪以来，面对党的建设的新形势，为进一步提升党内监督的制度化水平，在总结建党以来党内监督历史经验的基础上，2003年12月31日中共中央印发《中国共产党党内监督条例（试行）》。十几年来，这一条例在强化党内监督方面发挥了非常重要的作用。十八大以来，在“全面从严治党”的要求下，各项管党治党的措施不断出台，腐败蔓延势头得到有效遏制。在此背景下出台的《条例》，再次全面总结了新时期党内监督制度建设的最新成果，顺应了新时期党风廉政建设的现实要求，成为党的制度化建设中的一项基础性工程，也是中国共产党实现全面从严治党的长远之计和根本之策。

永葆党的先进性的 强大制度依托

中国共产党作为中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队，这一本质属性决定了中国共产党的每一个成员必然具有双重身份，既是一个普通的国家公民，同时又是一个具有特定政治身份的社会成员。作为一个普通公民，共产党员当然可以追求自身的合法利益；但作为一名共产党员，又必须具有政治上的先进性，不能停留和满足于对现实利益的追求。这就意味着共产党员必须具有坚定的马克思主义信仰和远大的

共产主义理想，必须体现出对利益的某种超越性。习近平总书记对此也曾专门强调：“衡量一名共产党员、一名领导干部是否具有共产主义远大理想，是有客观标准的，那就要看他能否坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，能否吃苦在前、享受在后，能否勤奋工作、廉洁奉公，能否为理想而奋斗不息、去拼搏、去奋斗、去献出自己的全部精力乃至生命。”这是中国共产党作为马克思主义政党对于自己党员的内在要求，也是中国共产党区别于西方政党的一个巨大的政治优势。

从现实来看，绝大部分党员干部身上都能看到这种政治上的先进性。但也必须看到，的确有少数党员干部迷失在现实利益的汪洋大海之中。保持中国共产党在政治上的先进性，既要靠自觉的党性修养和思想教育，更离不开强大的制度约束。习近平总书记多次强调：“制度问题更带有根本性、全局性、稳定性、长期性”。《条例》的出台就是要进一步用制度的刚性手段强化中国共产党作为马克思主义政党的先进性。《条例》明确提出，党内监督的任务是确保党章党规党纪在全党有效执行，保证全体党员发挥先锋模范作用，保证党的领导干部忠诚干净担当。在新的形势下，《条例》的制定必然有助于进一步强化党员干部的理想信念，提高党员干部的党性修养，增强遵守党纪的自觉性，为永葆马克思主义政党的先进性提供强大的制度依托，为实现党的“两个一百年”的奋斗

目标提供坚强的制度保障。

开拓中国特色政党 政治发展的新境界

美国著名学者亨廷顿在《变化社会中的政治秩序》一书中曾经提出：与非竞争性政党相比，竞争性政党更加具有发展动力，西方政党因为竞争性机制，存在不断变革的可能，因此竞争性体制能够给政党带来更大的活力。亨廷顿的观点在西方学者中很具有代表性。不少西方学者对于中国政治制度抱有根深蒂固的偏见，他们认为中国的非竞争性政党体制缺乏来自外部的你死我活的竞争压力，无法从机制上解决对执政党的监督问题，从而也就丧失了由于竞争而带来的政党发展活力。如果站在西方所谓民主政治的理论视角，这种观点当然不能说没有道理。然而，这种理论存在着重大误区，首先这种理论高估了多党竞争的积极作用，却忽视了多党竞争带来的族群分裂，以及过分迎合选民而导致民粹化日益泛滥的严重问题；其次这种理论严重忽视了中西方政党在政治属性上的根本区别，西方政党不论其在竞选中如何自我标榜，本质上都是维护资产阶级既得利益的工具。而中国共产党自诞生伊始，就始终代表中国最广大人民的根本利益和长远利益，把实现民族独立和国家富强作为自己的历史责任，把最终实现共产主义作为自己的终极目标，这种强烈的

历史使命感和政治责任意识是中国共产党始终保持先进性的根本原因，也是中国共产党能超越西方政党政治的关键所在。更重要的是，这种理论没有看到，在政治上具有先进性的政党，通过内部监督机制的完善，完全可以消病生肌，激发政党本身内在固有的先进性，从而创造出远超西方所谓竞争性政党的巨大政治能量。改革开放近四十年来，面对中国所取得的辉煌成就，国内外越来越多的有识之士已经认识到，在政治上具有先进性的中国共产党的领导正是中国政治制度的最突出特点，也是中国特色社会主义政治文明的最大优势。

当然，作为中国特色社会主义事业的领导者，中国共产党也深知自己肩上的重任，自己担负着最重要的历史使命，同时也必然承担着最重大的政治责任，党的领导一旦出现问题和重大失误，就会给国家带来难以弥补的损失。有鉴于此，《条例》的制定和出台就是要最大限度地调动党内外一切政治力量，全面解决党的内部监督问题，真正做到全面从严治党。同时《条例》立足于制度和机制构建，为完善中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度提供了有效的保障，有助于打破对西方竞争性政党政治的盲目崇拜，从而进一步确立对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

（执笔者：梁谋、吴朝阳，海南大学）

H发展建言

坚持健康海南先行 加快建设美好新海南

□ 袁廿一 刘锋

“没有全民健康，就没有全面小康。”加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，同样要坚持健康海南先行，加快形成有利于健康的生活方式、生态环境和经济社会发展模式，实现健康与经济社会良性协调发展。建设健康海南是一项系统工程，必须把握好共建共享的基本路径，统筹社会、行业和个人三个层面，在顶层设计和政策支撑范例协同推进健康海南先行，将健康理念融入日常生活和生产工作全过程，形成维护和促进健康的强大合力。

加强健康海南先行的顶层设计

生命健康是人享有一切权利、尊严与幸福的基础，也是经济社会发展的基础条件。经济新常态下，创新驱动更需要健康的人力资源作支撑。建设全省人民的幸福家园，要坚持以人民健康为中心，从发展战略和卫生方针方面着手，加强健康海南先行的顶层设计。

一方面，要坚持健康海南先行的发展战略。一是切实把健康海南摆在经济社会发展的重要战略地位。各级各部门要按照省第七次党代会和《“健康海南2030”规划纲要》的部署，把健康工作放在重要位置，加强沟通协作，形成促进健康的合力，使健康海南先行入脑入心并转化成行动。二是全面建立健康影响监测、评价、评估制度。将健康海南建设列入各地发展规划，系统监测、评价、评估各项发展规划和重大工程项目对健康的影响。三是建立健全组织领导体制和工作推进机制。成立各级“健康促进委员会”，将主要健康指标纳入各级党委和政府考核指标，完善考核机制和问责制度，狠抓推动落实。

另一方面，要明确健康海南先行的卫生方针。随着人类疾病谱的转变，健康内涵不断扩充，健康需求日益提升，健康海南先行的卫生方针也要与时俱进。一是树立大卫生、大健康观念。世界卫生组织将健康定义为身体、心理、社会乃至道德上的完好状态。要把“以治病为中心”转变为“以人民群众健康为中心”，建立健全健康教育体系，推动医疗、医保、医药联动改革，健康产业与健康事业有机衔接，全民健身和全民健康深度融合，提升全民健康素养。二是坚持预防为主。加强疾病防治工作，最大程度让群众少得病、不得病。实施中医药未病防治工程，将中医药优势与健康管理结合，探索融健康文化、健康管理、健康保险为一体的中医健康保障模式。三是突出重点人群。按照全生命周期健康的自然规律，尤其考虑到海南养老休闲和旅游服务的需求，应将全人群健康覆盖的优先对象瞄准老年人口、残疾人人口、妇幼人口、少年儿童等重点人群，强化老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，提高妇女常见病筛查率和早诊早治率，加强少儿疾病综合防治。

建立健全健康海南先行的政策支撑

在城镇化、疾病谱变化、生活方式变化、人口老龄化及流动化等多重挑战下，要针对主要健康危险因素和健康促进主要障碍，坚持政府主导与调动社会、个人的积极性相结合，从政策层面形成激励海南全社会健康先行的有效支撑。

第一，持续完善健康海南先行的基本公共卫生政策。不断丰富和拓展国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目服务内容，进一步提高服务质量，使包括流动人口在内的城乡居民享有均等化的基本公共卫生服务。实施慢性病综合防控战略，强化慢性病筛查和早期发现；加强重大传染病的防控，完善传染病监测预警机制；建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生与健康服务体系，推进区域医疗卫生中心协同发展。

第二，协同实施健康海南先行的人才支撑政策。医务人员的才智医风与百姓健康、人民福祉息息相关。为提高医疗服务水平，海南应实施人才驱动战略，灵活运用柔性引才方式，加大医疗健康类人才的培养培训力度，创新医学人才使用评价激励机制，形成激励学医从医的良好氛围。加强医教协同，加快建成适应行业特点的院校教育、毕业后教育、继续教育三阶段有机衔接的省域医学人才培养培训体系。

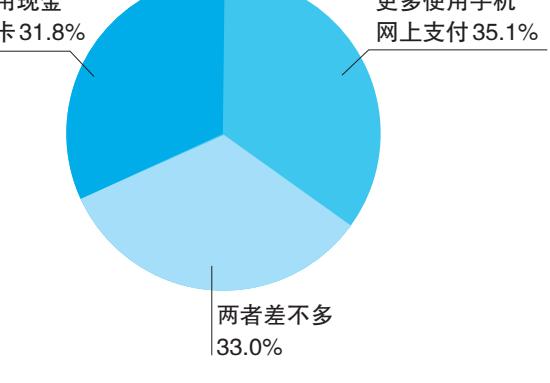
第三，强化实施健康海南先行的食品安全政策。民以食为天，食以安为先。应立足海南优越的生态环境和独具特色的农业资源，强化农产品质量监管，推进食品安全标准与国际标准接轨，健全从源头到消费全过程的监管格局，严把从农田到餐桌的每一道防线，保障“舌尖上的安全”，防止病从口入。

第四，配套实施健康海南先行的产业发展政策。健康产业是加快建设健康海南的有力支撑，也是未来促进海南经济发展的新的增长点。要进一步优化政策环境，培育新兴产业、新业态、新模式。加快推进博鳌乐城国际医疗旅游先行区建设，做大做强包括南药黎药在内的医药产业，推进药品、医疗器械质量标准全面与国际接轨，完善产学研用协同创新体系，推动医药、医疗器械创新和转型升级，提升产业发展水平。

第五，严格落实健康海南先行的环境保护政策。良好的生态环境是人类健康生存与全面发展的基础。近年来，北方严重雾霾天气增多，客观上使得海南的生态优势得以凸显。海南要深知良好生态环境是自身发展的最强优势和最大本钱，要始终坚持生态底线思维，着力在“增绿”“护蓝”上下功夫，使生态优势转化为发展优势。此外，要大力推动爱国卫生运动，全面开展卫生、文明城市（镇）创建和城乡环境卫生综合整治，打造好中华民族的四季花园。

（作者单位：海南医学院、海南师范大学）

线下手机支付用户结算支付方式选择



H数说

互联网理财市场趋向规范化 线下支付拓展仍是热点

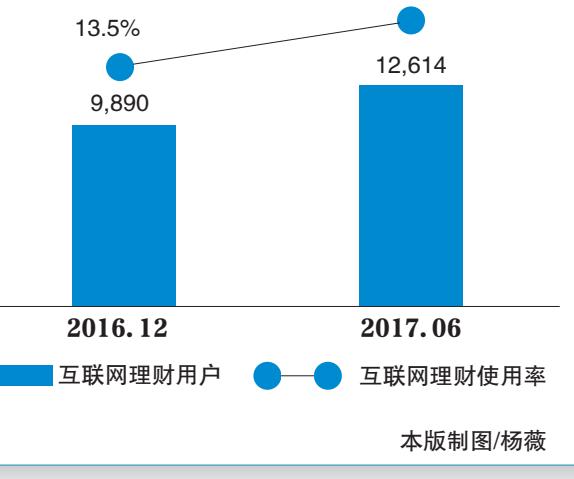
近日，中国互联网络信息中心（CNNIC）发布第40次《中国互联网络发展状况统计报告》。据统计，截至2017年6月，中国网民规模达到7.51亿，占全球网民总数的1/5。互联网普及率为54.3%，超过全球平均水平4.6个百分点。

目前，互联网理财用户规模达到1.26亿，半年增长率为27.5%。互联网理财领域线上线下正在整合，各自在流量、技术和金融产品服务

方面的优势，步入从对抗竞争走向合作共赢的发展阶段，网贷理财产品收益率持续下降，行业朝向规范化发展；线下支付领域依旧是市场热点，网民在超市、便利店等线下实体店使用手机网上支付结算的习惯进一步加深，网民在线下购物时使用过手机网上支付结账的比例达到61.6%。

（数据来源：第40次《中国互联网络发展状况统计报告》）

2016.12-2017.06 互联网理财用户规模及使用率



借鉴日本、韩国经验

提升海南城乡规划建设国际化水平

□ 陈孝京

城市建筑空间中，创造了一流的人居环境和景观。韩国首尔注重生态景观和历史文化的传承，如清溪川曾被填埋并架设了高架快速干道，2002年市政府进行恢复性改造，在清溪川上设立了9个景点，全面展示韩国文化和历史。

积极打造低碳智慧城市。东京出台了《东京绿色建筑计划》等，提倡绿色交通；积极应用信息通讯技术（ICT）打造智能系统，构建互通性强的“智慧能源城市”。韩国将建设智慧国家、智慧城市作为国家战略实施，先后提出“U-Korea”战略和“U-City”综合计划，并全力打造“韩国硅谷”，以优惠的政策和周到的服务吸引世界尖端科技巨头落户发展。

以“新村运动”等推进美丽乡村建设。日本大力开展“一村一品”运动，因地制宜发展具有鲜明地域特色的主导产品和主导产业，最大限度地实现农村劳动力就地转移。日本严格管控市区化发展边界，通过分类规划对城市、乡村的土地用途严格管制，保证按规划用地和建设。韩国1970年开始实施“新村运动”，地方农民在政府的援助下，通过自助、协作开展各项活动提高自身收入，整顿生产基础，改善生活环境，从而全面提升生活质量。

强化宣传以提高群众文明素质。2003年日本颁布了《日本环境教育法》，是亚洲第一个制定颁布环境教育法的国家。该法要求把环境教育列入幼儿园、中小学校正规课程中，并安排专门资金保障中小学开展环境教育；规定每位公民每年须接受不少于4小时的环境知识教育，包括家庭垃圾分类收集。

色旅游产业、热带现代农业和低碳加工业为支撑，以特色文化为灵魂，以增加就业为导向，加快“美丽海南百千工程”建设。按照“一村一品，一镇一业”的思路，以规模化、专业化生产为导向，科学规划每个行政村的特色种养、加工产品，形成一批“一业富全村、一品行天下”的专业村。

以打造5A级景区为目标，编制省、市县、镇、村四级景区规划。对全省自然生态资源、历史文化资源和全省城镇、乡村人居环境要素等进行系统规划，明确政府、公共团体、企事业单位和公民的责任和任务，动员全省力量打造更多5A级大景区。保护和利用好历史文化遗产，丰富国际旅游岛的地方民族特色文化。深化城镇控制性详细规划，对城镇重要地段开展城市设计，打造具有地方特色和时代特征的建筑风貌。

以打造引领世界低碳智慧发展的智能岛、智慧岛为目标，将海南每座城市打造成为智慧城市。实施“智慧海南”发展战略，在建设全省地理信息大数据平台基础上，开发建设各行业相对的信息系统，实现上下衔接，做到横到边纵到底全覆盖。大力发展软件产业，吸引世界IT百强及国内大型软件企业落户我省。充分利用新技术，推动新区和产业园区建设智慧城市，打造智能型领先全球的低碳生态建设的典范。加快绿色建筑、绿色小区建设，打造低碳绿色城市。

以将海南建成中华民族的四季花园为目标，大力推进风景名胜区建设。海南具备建设风景名胜区条件的资源

有三十多处，但多数没有开发。要抓好城乡花园、万里景观长廊和环海岸带具有椰风海韵热带风光特色的景观防护林带公园三大工程建设，大力打造花园城市、花园小镇、花园村庄、花园小区、花园学校等，加强绿化花化美化工作，将公路两侧建成交通特色景观长廊，将环岛海岸带建成具有椰风海韵热带风光特色的防护林带公园。结合海南康养疗养、医药产业发展，大力发展南药产业，规模种植乡土名贵树种。

强化环保教育，让保护环境变成民众自觉行动。借鉴日本做法，适时出台《海南省环境教育条例》，规定每位公民每年要接受不少于4小时的环保知识教育。将环保教育纳入义务教育内容，在全社会广泛宣传环保意义、环保法规和环保知识。坚持不懈地开展各类“小手拉大手”的环保教育活动，吸引学生和督促家长参与环保活动。充分发挥民间环保组织在环保宣传、舆论监督、公益活动方面的作用。

以提高国际化水平为目标，加强国际交流。海南建设国际旅游岛，必须培养一大批具有国际视野和国际素养的人才，通过长短结合，加大人才对外交流，选派人才赴国外对口机构、部门、单位挂职学习，或选派留学人员赴国外开展专业学习。充分发挥我省各社会组织、企事业单位在发展对外交流中的作用，鼓励他们与国家层面的社会组织联合，在海南举办国际学术交流活动，引智引才，相互交流、相互学习，共同促进、共同提高。

（作者系海南省住房和城乡建设厅副厅长）

H他山之石

2016年下半年，作者跟随王路副省长前往日本、韩国考察访问。通过实地考察日韩在基础设施、生态环境、城市圈发展等方面的情况，深刻认识到日韩两国城乡规划建设方面的经验，对提高海南国际旅游岛建设国际化水平具有重要借鉴意义。

日本、韩国城乡规划建设经验

着力打造立体交通无缝对接便捷高效型城市。日本东京除了地上实行快速城市道路交通系统+高速公路系统外，城市地下规划建设了16条换乘便捷的地铁交通线，城市80%的人口出行乘坐地铁。而韩国交通设施建设则有三个方面的特点：一是立足长远、超前谋划，交通设施往往把20年甚至30年后的需求考虑在内；二是多元化、综合性强，各大城市的电气铁道、地下铁道、路面电车、公共汽车和出租车构成了地面、地下、空中三个立体交叉的公共交通网络；三是强调无缝衔接，铁路、地铁与公路交通在都市区纵横交错，交通节点上往往多种、多条线路重叠在一起设立车站，实现了无缝对接、自由换乘。

着力加强历史文化街区保护和城市公园建设。东京的老城区在二战中受到巨大的损毁，在重建规划时，他们对老城区和以神社寺庙为中心的城市公园进行了保护与重建，将海、河、湖的绿化带与城市公园有机衔接，在密集的