

跨区域集中管辖、“三合一”归口审理、统一司法鉴定、打击犯罪与修复生态并重，我省法院大力推进环境资源审判改革

司法“亮剑”守护绿水青山

砥砺奋进的5年

■ 本报记者 金昌波
通讯员 吴春萍 方茜

“看，这一片林地已经重新栽了树苗。”今年8月12日上午，陵水黎族自治县人民法院环境资源审判庭法官王兵来到该县黎安镇岭仔村，检查村民林某帅补种树木情况时，当地村民向她介绍说。

原来，林某帅为种植辣椒，在未经林业主管部门批准的情况下，私自 在陵水黎安镇岭仔村西瓜坡林地砍伐林木。今年6月28日，陵水法院公开审理该案，判处被告人林某帅有期徒刑8个月、缓刑1年，同时责令林某帅及其家属补种2000株木麻黄树苗，修复被破坏的生态环境。“如果验

收不合格，林某帅将被撤销缓刑，收监执行刑期。”王兵告诉记者。

这是我省法院开展环境资源审判改革以来，陵水县法院贯彻修复性司法理念，启用“三合一”审判机制，判决的一起破坏林木的环境资源刑事案件。

生态环境资源是海南的核心竞争力。习近平总书记2013年视察海南时指出，青山绿水、碧海蓝天是建设国际旅游岛的最大本钱，必须倍加珍爱、精心呵护。省委、省政府高度重视，在全国率先提出了生态立省的发展战略。党的十八大以来，最高人民法院贯彻中央“绿色发展”理念，就加强环境资源审判工作发布一系列指导性文件。海南法院从司法为大局服务出发，按照中央和省委的要

求，结合司法改革试点需要，于2016年7月启动全省法院环境资源审判改革试点工作，取得明显成效。

实行跨区域提级集中管辖
避免地方保护主义，促进依法行政和审判公正

去年8月，琼中黎族苗族自治县法院公开审理了一起特大盗采稀土案，12名被告被指控在4个月内盗采稀土50余吨，并造成了较严重的环境破坏，引起社会普遍关注。

不法分子何以疯狂盗采4个月之久？在环境保护领域，普通执法震慑力度不够、地方保护等问题亟待反思。

去年7月，改革启动以来，省高院部署开展的第一项工作，就是在省内五大河流域市县试行环境资源案件由海口中院、海南一中院、海南二中院、三亚中院、陵水县法院等5家

法院跨区域集中管辖。

集中管辖解决了跨区域案件分段治理、各自为政、治标不治本等问题，有利于统一司法政策和裁判尺度，克服地方保护主义弊端，促进依法行政和审判公正。

与之相区别的是，针对自然保护区，我省实行了环境资源案件专门管辖制度。2016年9月，海南鹦哥岭、霸王岭两个国家级自然保护区环境资源巡回法庭揭牌，其一审案件由海南二中院专门管辖。

据了解，海南环保任务较重的地区大部分处于中西部偏远山区。长期以来，由于各种原因，我省对部分破坏环境资源案件，特别是数量较多且分散在山区的非法收购、猎捕珍贵、濒危野生动物犯罪案件可能存在着以罚代刑情况。

“这样导致的结果就是，环境资源纠纷容易陷入‘作案—查处—罚款

—继续作案’的恶性循环之中。”省高院环境资源审判庭庭长曲永生说。

巡回法庭的设立，让审判工作重心得以下移，很好地解决这一问题。截至今年5月20日，省二中院鹦哥岭、霸王岭两大自然保护区环境资源巡回法庭已受理自然保护区内发生的环境资源刑事案件40宗，一批环境资源刑事被告人被处以刑罚，以行政处罚代替刑罚的情况大幅度减少。

建立全省统一司法鉴定机构
环境损害鉴定有专业技术支持，环境资源审判效率极大提升

长期以来，环境资源案件存在着当事人取证难、举证难，人民法院存在着鉴定委托难，鉴定周期长、鉴定意见水平不高等难题，成为制约环境资源案件审判质量和效率的顽疾。

下转 A02 版▶

“2017海报集团金秋车展”今日启幕

本报海口9月6日讯(记者杨艺华)作为广大车商与车迷每年金秋时节期待的“汽车盛宴”，2017海南日报报业集团金秋车展将于9月7日至10日在海南国际会展中心举行，本届车展将以“共享·共赢”为展会主题，展示汽车工业科技创新成果，引导绿色环保低碳汽车消费潮流。

作为“海南最会卖车的车展”之一，海报集团金秋车展已成功举办10届，累计观展人数超过180万人次，售车近3万辆，成交金额达40多亿元。据了解，海报集团2017金秋车展启用海南国际会展中心A、B、C馆及开幕式大厅共4个展馆。

今年，海报集团2017金秋车展将继续发挥汽车市场风向标的作用，推出众多特色主题活动：购车有优惠“大放价”、“观车展、看豪车、赢大奖”门票大抽奖、炫酷无比的汽车特技表演、网红明星现场直播、“车模”T台走秀、本土明星及知名乐队现场演奏，为海南消费者提供一场汽车文明展示与汽车交易的盛宴。

(相关报道见 A04 版)

省委办公厅省政府办公厅下发通知，支持检察机关依法开展公益诉讼 领导干部不得插手、干预公益诉讼

本报海口9月6日讯(记者金昌波)建立检察机关提起公益诉讼制度，是党中央作出的重大决策部署。日前，省委办公厅、省政府办公厅下发《关于支持检察机关依法开展公益诉讼的通知》(以下简称《通知》)，要求全省各级党政机关牢固树立“四个意识”，充分认识检察机关公益诉讼工作对于促进依法行政和法治政府建设、维护国家利益和社会公共利益、维护最广大人民根本利益、维护社会和谐稳定的重要意义，积极支持和配合检察机关依法开展公益诉讼工作。

《通知》指出，检察机关依法开展公益诉讼，旨在充分发挥检察机

关法律监督职能作用，促进依法行政，严格执法，维护宪法法律权威，维护社会公平正义，维护国家和社会公共利益。全省各级党政机关要为公益诉讼营造良好的司法环境，各级领导干部要认真贯彻执行《领导干 部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》，不得插手、干预公益诉讼，同时应当积极支持检察机关排除、抵制公益诉讼的不当干预，将相关情况纳入党风廉政建设主体责任检查内容和党政班子实绩考核指标体系。各有关行政执法单位要完善行政信息 共享机制，向检察机关开放行政执法信息和数据库。要加强检察机

关公益诉讼的保障力度，将所需费用纳入财政预算。

《通知》指出，检察机关在履行职责中发现生态环境和资源保护、食品药品安全、国有资产保护、国有土地使用权出让等领域负有监督管理职责的行政机关违法行使职权或者不作为，致使国家利益或者社会公共利益受到侵害的，应当向行政机关提出检察建议，督促其履行职责。行政机关不依法履行职责的，检察机关依法向人民法院提起行政公益诉讼；检察机关在履行职责中发现破坏生态环境和资源保护、食品药品安全领域侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行

为，在法律规定的机关和组织不提起诉讼的情况下，可以向人民法院提起民事公益诉讼。

《通知》强调，各级行政机关要高度重视视前检察建议。收到检察建议后，要对照检察建议全面自查，对确属行政不作为或者违法行使职权的，应积极主动履行职责或者纠正违法行为，不应以各种理由推托、延迟落实和反馈。检察机关依法向人民法院提起诉讼后，被诉行政机关要按照相关要求，认真做好应诉工作，提供作出行政行为的证据和依据，不得拒绝或者无正当理由延迟答辩举证。

下转 A02 版▶
(相关报道见 A04 版)

用公益诉讼守护好公共利益

■ 本报评论员

在生态环境和资源保护、食品药品安全、国有资产保护、国有土地使用权出让等领域开展公益诉讼，对于海南来说有着更加特殊的意义。日前，省委办公厅、省政府办公厅下发《通知》，要求各级党政机关全力支持我省检察机关开展公益诉讼。这标志着全省上下同心，为保护公共利益筑起一道“钢铁防线”。

一直以来，在上述四个领域，危

害公共利益的行为时有发生。但是这些不法行为往往只受到行政处罚，极易死灰复燃。检察机关提起公益诉讼，为预防这些不法行为提供了“司法利器”。对这类不法行为来说，在行政处罚之外，还有可能被检察机关起诉，面临巨额赔偿，一定程度上给不法行为人带来威慑效果；对于一些热爱公益的社会组织或个人来说，有检察机关这个坚强后盾，可以增强他们继续从事公益事业 的底气；对广大群众来说，解决

侵犯身边公共利益的问题，多了一种有效的方式。

公益诉讼对于行政机关也显得尤为重要，它是促进依法行政、严格执法的“助推器”。根据《通知》，行政机关只有在接到检察建议后仍不依法履职情况下，才会被诉至法院。这说明公益诉讼制度的最终目的并不是为了将行政机关送上“被告席”，而是借此倒逼行政机关履职尽责、积极作为，及时保障公共利益免受侵害。所以，从这个角

度来说，各有关行政执法单位不妨把公益诉讼看作是对自身工作的一个监督手段，应更加主动作为、依法履职尽责。

制度的生命在于执行。提起公益诉讼，涉及面广，离不开各部门间协调配合。我们相信，这个《通知》必将凝聚社会各界力量，共同把公益诉讼工作开展好，把公共利益维护好。

唯有这样，美好新海南建设之路才能更加通达宽广！



(儋州篇见 A06/A07 版)

中央环保督察 进行时

中央环保督察组移交第十七批群众举报件已办结47件 第二十七批群众举报件51件，共计82个问题

本报海口9月6日讯(记者周晓梦)截至今天，在中央第四环境保护督察组向我省移交的第十七批86件群众举报件中，经调查处理，已依法办结47件，正在办理39件。今晚，中央第四环境保护督察组向我省移交第二十七批群众举报件51件，共计82个问题。

经核实，第十七批86件群众举报件的办理反馈情况中，情况属实48件、部分属实32件；情况不属实6件，按办结统计。

从新移交的第二十七批群众举报件51件来看，群众反映的问题集中出现在大气、水和噪声等污染类型上，分别为25个、22个和11个。

据统计，截至9月6日，中央第四环境保护督察组向我省移交的第二十七批群众举报件共计2055件，共涉及3351个环境问题，按类别排序，大气污染892个、水污染793件个、噪声污染529个、生态问题414件个、扬尘污染205个、垃圾污染169个、油烟污染145个、土壤污染68件个、粉尘污染7个、重金属污染5个、其他污染124个。

此外，《群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表(第17批)》全文内容可在海南省政府网站、海南省生态环境保护厅网站、海南日报客户端等网站上查看，或扫描下方二维码获悉。

(相关报道见 A02 版)



扫码看《群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表(第17批)》