砥砺奋进的5年

——加快建设美好新海南 迎接党的十九大 | 特别报道·琼中篇

2017年9月8日 星期五
值班主任：蔡潇 主编：林容宇 美编：张昕
海南日报

琼中谋划扶贫大格局，绘就富美乡村新蓝图

“扶贫+”战略促中部山区绿色崛起

琼中黎族苗族自治县黎母山国家森林公园、黎母山主峰云雾缭绕。本报记者 李幸璜 摄

龙头企业+贫困户　村集体经济+基地+贫困户　专业合作社+贫困户　种养大户+基地+贫困户

种桑养蚕　稻鱼共生　养山鸡　养蜂　养牛　养羊　养鹅　益智油茶

东部　西部　南部　北部　中部（5个旅游片区）

百花岭风景名胜区　黎母山国家森林公园　上安仕阶温泉旅游度假区　鹦哥岭森林旅游区　红岭水库环湖旅游度假区　红毛—什运红色文化旅游区　长兴飞水岭热带雨林度假区　乘坡河谷生态旅游区（8个重点开发的生态旅游度假区）

红岭　云湖和平　朝参　什寒　道妙　仕阶温泉　吊罗山　黎母山　白鹭湖　百花岭（10条“奔格内”乡村休闲旅游精品线路）

四种模式　九产支撑　“十二个一批”脱贫工程　五片　八区　十线

富美乡村

琼中黎族苗族自治县湾岭镇长边村风景宜人。长边村是琼中“富美乡村”创建点，长边村通过探索合作抱团发展产业模式，带动农民增收，此外还整合资金改善村容村貌。 本报记者 陈元才 摄

以新理念新思路谋发展 打造中部山城小康乐园

■ 琼中黎族苗族自治县县委书记 孙喆

党的十八大以来，琼中黎族苗族自治县深入学习习近平总书记系列重要讲话，坚持以习总书记视察海南时的重要讲话精神为行动指南，以“五大发展理念”为根本遵循，紧紧围绕省第七党代会“建设美好新海南”战略目标，带领全县各族人民创新开拓、苦干实干，绘就了一幅和谐发展、富有活力、文明开放、绿色崛起的中部山城小康乐园新画卷。

抓思路明出路。习总书记指出“一个地方的发展，关键在于找准路子”。近年来，琼中登高望远观大势，在谋全局中谋一域，结合生态保护核心区和国定贫困县两大实际，立足琼中全省交通枢纽中心、最优生态环境、原生态黎苗风情、系列优惠政策倾斜等优势，创新提出“打绿色牌，走特色路”总体发展思路和“一心一园一带八区”总体发展布局，及“一地两县三区”总体发展目标，为琼中实现科学发展、绿色崛起找准了方向。

抓党建改作风。“抓好党建是最大政绩”，建设美好新海南，实现琼中绿色崛起，关键在党。县委始终坚持抓好党建主业主责，认真履行全面从严治党的主体责任和监督责任，全面落实党风廉政“一岗双责”，不断创新党建工作模式，“两学一做”竞身份作表率六项举措、“党员驿站”党建服务品牌、选派“第一书记”、全省首创乡镇纪委交叉协作审查办案模式等得到省委高度肯定，“党建+扶贫”在全国作书面交流，第一轮巡视巡察工作经验在全省转发学习，形成了青山绿水、风清气正的政治生态。

抓重点促发展。习总书记始终强调“一分部署，九分落实”，省委书记刘赐贵指出“政策千条万条，不落实就等于白条”。近年来，琼中各级领导干部，特别是“一把手”，严格执行带头研究重大问题、带头协调难点事项、带头狠抓任务落实、带头开展检查督办的“四带头”机制，推动中央、省委各项重大决策部署落地见效，全县经济社会各项事业发展步伐不断加快，县域综合实力显著增强。

一是脱贫攻坚走在全省前列。率先在全省制定“1+13+36”脱贫攻坚制度体系，大力实施“十二个一批”脱贫工程，贫困人口从2012年的4.32万人减少到0.95万人，贫困发生率从38.5%下降到8.7%，农村居民人均可支配收入比全省平均高出1.5个百分点，贫困村基础设施有较大改观，“两不愁，三保障”得到有效解决，农业产业、教育、健康等扶贫经验在全国全省现场会上作典型发言，什寒被列为全国“景区带村”旅游扶贫示范项目，脱贫攻坚工作得到国务院督导组、省际交叉考核组充分肯定，年度扶贫成效考核综合评价全省第一。

二是生态环境全省领先。率先在全省推行富美乡村水环境治理PPP模式，生态县建设考核连续三年优秀，生态环境保持全国领先、全省最优，入选“第一批国家生态文明建设示范县”、全国生态保护与建设示范区、主体功能试点建设区，先后荣获“第三批国家低碳城市试点”“全国魅力十佳市县——生态建设县”“国家林下经济发展示范基地”等称号。

三是产业结构不断优化。突出抓好生态旅游业、绿色农业、绿色工业，三产对GDP贡献率达60.4%，三产占比首超一产，“什寒”旅游扶贫模式向全省推广，成功入选海南首批全域旅游示范区创建市县。绿橙万亩基地、种桑养蚕产业园列入省级现代农业示范园。出台全省首例贫困地区《关于推进金融业发展和鼓励企业上市的实施意见》《琼中工业用地先租赁后出让管理办法》，在全省率先推行飞地经济合作。

四是改革红利持续释放。紧抓重点领域和关键环节改革，扎实推进“多规合一”、行政审批、投融资改革等改革事项，改革红利不断释放，发展动能进一步激发，被列为全国农民住房财产权抵押贷款试点县、全省农村金融改革试点县，“整村推进+农房抵押贷款”经验全省推广。

五是项目招商进程加快。严格执行项目建设“六个一”责任制，78个省县重点项目加快建设，琼中抽水蓄能电站等一批重点项目相继完成。创新实行“坚守环保底线，冷静招商选商”做法，成功引进中交投、海航集团等招商项目8个，开工落地6个。

六是城乡面貌凸显魅力。创新提出“城景合一、产观一体、山水互动、黎苗风情、功能完善、绿色低碳”的生态县城建设理念，县城荣获2016年中国人居环境范例奖，湾岭镇中配村、水央村荣获全国“2017年改善农村人居环境示范村”称号，省级卫生县城通过验收。富美乡村成为“美丽乡村”建设新样板，什寒、鸭坡、便文等村庄荣获省级“星级”美丽乡村、国家首批绿色村庄、中国少数民族特色村寨等称号。

七是社会事业喜获新硕果。湾岭基层劳动人事争议调解中心被人社部列为全国试点单位，华中师范大学琼中附属中学顺利建立，中考全省排名从2011年第17位提升到2016年第6位，琼中女足连续三年夺得“哥德堡杯”世青赛冠军，县人民医院成功晋级二级甲等医院。

“十三五”是全面建成小康社会、加快建设美好新海南的关键时期，琼中将继续深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，特别是习总书记视察海南时的重要讲话以及省第七次党代会精神，按照建设美好新海南“四大目标”“三大愿景”和“九大任务”要求，坚持“打绿色牌，走特色路”的总体发展思路和“一心一园一带八区”总体发展布局，凝心聚力、奋力攻坚，贯彻落实好中央和省委的各项决策部署，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开！

扫码看“砥砺奋进的5年——加快建设美好新海南 迎接党的十九大”特别报道

■ 本报记者 郭畅

“从三亚嫁到这里，母亲说我太傻，偏偏要嫁给‘苦日子’。”琼中黎族苗族自治县红毛镇什寒村村民陈华说。记者今天从琼中有关部门了解到，短短几年，琼中累计整合投入各类涉农资金2000万元，发展什寒村旅游扶贫民生工程。当初生活清苦的陈华，如今成了“年薪10万”的农家乐老板娘。

“来鸭坡，看富美乡村，体验潮稻捞鱼！”琼中鸭坡村贫困户王一凡说，村里不仅有美景，还有好玩的项目可供游客体验。据了解，近年来，琼中县政府推进产业扶持惠民政策，鸭坡村走出了稻鱼共生“一田两用”发展新格局，贫困户从中受惠。

熟悉海南的人知道，琼中地处海南中部生态保护核心区，是国家扶贫开发工作重点县，县域经济总量偏小、贫困人口基数大、可持续发展机制不足一直是棘手难题。

省第七次党代会提出“全面建成小康社会不能落下一个海南百姓”的要求，琼中应如何谋划出路，焕发出“绿富美”式生机？

琼中县委书记孙喆表示，砥砺奋进的五年，琼中坚持以脱贫攻坚统揽全局，以生态保护为前提，以富美乡村建设为载体，以产业发展为支撑，以整合资金为手段，以基层党建为保障，全面推行“扶贫+”模式，大力实施“十二个一批”脱贫工程。

县委书记孙喆表示，砥砺奋进的五年，琼中坚持以脱贫攻坚统揽全局，以生态保护为前提，以富美乡村建设为载体，以产业发展为支撑，以整合资金为手段，以基层党建为保障，全面推行“扶贫+”模式，大力实施“十二个一批”脱贫工程。

琼中县贫困人口动态清零，砥砺奋进的五年，琼中坚持以脱贫攻坚统揽全局，以生态保护为前提，以富美乡村建设为载体，以产业发展为支撑，以整合资金为手段，以基层党建为保障，全面推行“扶贫+”模式，大力实施“十二个一批”脱贫工程。

海南省2016年度扶贫成效考核第一名。

在经济发展方面，种琼中绿橙、种桑养蚕、山鸡养殖等9大类特色产业，走出海南中部山区农业发展、农副产品推广新路子。

而危房改造、健康扶贫、教育扶贫等能够帮助百姓实现“两不愁、三保障”的民生工程，也在齐头并进，富美乡村建设新蓝图正在大山深处徐徐展开。

推出“四种模式九产支撑”新理念

“靠着养殖泥鳅和罗非鱼，去年底，我摘掉了‘穷帽’。”琼中湾岭镇长边村村民王存说，村里的“金池塘”圆了他的致富梦。

不仅如此，腰包鼓起来的王存，还成了村里养殖合作社的致富带头人。

“琼中产业发展速度快，相关扶贫政策贴心，给了我们好机会！”王存说，自己虽是农民，但却能将琼中产业扶贫新模式的内容倒背如流。

原来，在产业扶贫“四种模式九产支撑”的政策暖风下，琼中大山深处的贫困村迎来了发展生机。

琼中扶贫办主任吴坤俊介绍，琼中每个自然村、每个乡镇都有产业扶贫示范基地、县级产业扶贫基地，琼中创新推行“龙头企业+贫困户、专业合作社+贫困户、村集体经济+基地+贫困户、种养大户+基地+贫困户”四种产业扶贫模式，实现自然村和贫困户“两个全覆盖”。率先实施农村“三变”改革，按贫困户人均3000元左右的标准，引导贫困户将扶贫资金或种苗折算入股新型农业经营主体，通过“保底分红+经营分红”方式，深化新型经营主体与贫困户利益联结。

截至目前，琼中共建成234个产业扶贫基地，带动5212户贫困户实现“抱团”发展。

“加入村里的养鸡合作社后，我们不仅学会了养殖技术，还成了推销员，合力卖出了几千只鸡，到年底，合作社至少能收入16万元呢！”近日，和平镇堑对村贫困户王宏安算着这笔脱贫账，感慨地说，抱团发展就是好。

此外，琼中还深入开展“百村百社、千人万户”创富计划，以九大类特色产业为抓手，走短平快、中长期相结合的产业化扶贫发展思路，大力发展桑蚕、稻鱼共生、养鸡、养鹅、养蜂、养羊、养牛、益智、油茶等特色产业。

2016年以来，琼中整合投入资金1.5亿元，实施农业特色产业项目186个，成立农民专业合作社563家，培养农村致富带头人1100名。

帮百姓实现“两不愁、三保障”

“去年底，家里靠种桑养蚕挣了一万多元。”虽然脱了贫，但琼中长征镇潮村村民刘清海却还有新的忧虑。

原来，刘清海的两个小孩都在上幼儿园，目前他们一家四口还同父母、哥哥住在一起，虽然目前解决了温饱问题，但家庭住房、子女上学的问题依然困扰着他们。

在琼中，像刘清海这样处在脱贫临界点上的家庭还有很多。他们虽然暂时脱掉了贫困的“帽子”，但是制约他们发展的“三保障”问题——医疗保障、住房保障、教育保障，依然是摆在他们眼前的一道难题。

“过去，村里瓦房破烂不堪，别说游客不愿来，自己住着都不舒服。”今天上午，长征镇新村村民王家华指着村口“整村推进项目”建设牌，高兴地说，现在政府补贴力度大，全村人都在忙着建新房。

据了解，为了解决农民建房资金难题，琼中县委、县政府多措并举，借助危房改造、富美乡村、整村推进、“两权”抵押贷款等方法，积极整合资金，撬指成拳，为农民解忧。

如今，琼中实行“危房改造指标三年滚动”制度，对建档立卡贫困户、居住危房的低保户和整村推进贫困村所有农户不设指标限制，给予重建（新建）、修缮加固等的每户农户1万元至6万元不等的补助。

此外，琼中通过农房抵押贷款方式，向农民提供10万元以下8年贴息的金融服务项目，引进保险公司实施农村信贷风险转移机制，为农民改善住房条件提供充足的资金保障。目前，琼中已被列为全国农民住房财产权抵押贷款试点县、全省农村金融改革试点县。

“政府重视民生工程，我们这些巩固提升户还能享受到和贫困户相同的优惠待遇。”刘清海说，现在，不光是住房问题得到了解决，两个孩子上学所需的学费也全免了。

构建“五片八区十线”新版图

一程山水一程歌，驱车前往琼中红毛镇什寒村，富有黎风苗韵的民居，诉说着淡淡乡愁。

近年来，琼中依托富美乡村建设，点、线、面结合打造一批旅游村庄，红毛镇什寒村、和平镇堑对村、什运乡便文村等一批昔日落后村寨，如今已蜕变成黎苗文化特色突出的旅游村庄。

红毛镇什寒村民李明松说，什寒村的游客越来越多，昔日再平常不过的蜂蜜、山兰米、牛大力等农副产品，如今成了抢手货，每年靠它们能挣3万余元。

近年来，琼中县委、县政府结合什寒村的生态环境、资源禀赋、民族风情等独特优势，依托“党员驿站”党建服务品牌，推行“扶贫+旅游”模式，引领农民逐步走上了旅游致富路。

遵循“什寒模式”，琼中不断扩大旅游乡村建设版图，强化顶层设计，打造“东西南北中”五大乡村旅游片区，八大景区以及建成以水果采摘、黎苗风情、农事体验等为主的10条“奔格内”精品旅游线路，扶持贫困户参与农家乐、民宿客栈、旅游商品开发等新业态，结合“琼中绿橙”“三月三”等活动打造旅游品牌。

2016年，琼中接待旅游人数超过80万人次，旅游总收入3.56亿元。2017年1月至7月，全县共接待旅游人数超过73.3万人次，实现旅游收入29686万元，同比增长28%，其中乡村旅游收入约10984万元。

（本报营根9月7日电）

脱贫攻坚成绩单　2016年以来　琼中整合投入资金1.5亿元　实施农业特色产业项目186个　成立农民专业合作社563家　培养农村致富带头人1100名　去年　全县脱贫3242户13395人　建档立卡贫困村村评议退出9个　农村居民人均可支配收入达9713元　截至目前　共建成234个产业扶贫基地　带动5212户　贫困户“抱团”发展

本版制图/张昕

故事

昔日新林村贫困户陈宏日瘫痪在床，如今——

健康扶贫“六道防线”让他站起来了

■ 本报记者 郭畅 通讯员 陈欢欢

“过段时间就能正常走路了！”今天下午，琼中黎族苗族自治县黎母山镇卫生院的工作人员到新林村贫困户陈宏日家里进行每月回访。“我能站起来了，将来还想出门走走。”陈宏日说。

“第一次敲他家的门，足足等了30分钟。”新林村驻村第一书记蒋自焕回忆，他刚到村里开展帮扶工作，就了解了陈宏日的情况，别说发展产业致富了，他连病都看不起！

原来，几年前，因为女儿意外死亡，陈宏日精神上遭受到极大打击，终日用醉酒的方式麻痹自己，导致慢性疾病缠身，瘫痪在床。陈宏日的妻子也因长期情绪压抑，精神恍惚。

“我把陈宏日的情况反映到琼中卫生部门，得到了重视，琼中健康扶贫‘六道防线’救了这个不幸的家庭。”蒋自焕说，2016年底，经多方协调，陈宏日到海南省人民医院做全面检查，被查出患有糖尿病、肾病及多种并发症，当时，所花的医药费都得到了报销。

今年，在健康扶贫相关政策和县级医疗帮扶责任人的帮助下，陈宏日病情正在逐渐好转，也重拾生活信心。据了解，他除了享受新农合报销、大病保险补偿和疾病应急救助外，还可获得县医疗“兜底支付”，报销比例最高达到90%，村医还定期巡检。

琼中卫生局局长钟小辉介绍，目前，琼中以健康扶贫工程为重点，筑牢新农合、大病保险、医疗救助、临时救助、医疗补充商业保险救助、贫困人口医疗兜底专项资金等“六道防线”。

截至目前，琼中健康扶贫“六道防线”工程累计惠及贫困人口1.46万人次，报销费用达371.3万元，解决了全县254户困难家庭“因病致贫、因病返贫”生活难题。

（本报营根9月7日电）

什寒村原党支部书记李文进见证村庄蝶变——

“奔格内”让村民纯收入7年增长13倍

■ 本报记者 郭畅 通讯员 陈欢欢

“桥的价值在于承载，人的价值在于担当。”琼中黎族苗族自治县红毛镇什寒村原党支部书记李文进虽然读书不多，但平时最爱把这句话挂在嘴边。

戴上草帽，拿起扫把，李文进每天都要到村里的卫生死角去“视察工作”。他说，自己年纪大了，虽然从去年底就不再任职村干部，但作为一名党员，只要活着一天，便命就在肩上。

李文进在担任什寒村党支部书记的21年间，见证了村庄的蝶变。

2010年，琼中县委、县政府决定在什寒村打造“奔格内”乡村旅游项目，李文进激动得失眠了好几个晚上，可有些村民却充满质疑，“咱们村离县城这么远，能引来游客吗？”

从那以后，李文进就开始挨家挨户地跟大伙“谈理想，讲发展”。什寒村村民李政富说：“要不是李书记鼓励我，我哪敢冒险开农家乐？”

如今，什寒村已从极度贫困村庄变成“最美中国乡村”，村民人均纯收入从2009年的946元，达到2016年的13721元。

“看着村民们盖起双层洋房，买上小轿车，我打心里替他们高兴，以后我们还要从小事做起，共同呵护幸福家园。”李文进说，下一步，他要想办法引导村民变得更加文明，让垃圾不乱丢，保持村庄洁净。

在琼中，像李文进这样愿意“燃烧”自己的党员，遍布各乡镇的基层党组织。琼中也深化“党建+扶贫”模式，培养选就了一支党性强、带富能力强、群众公认度高的脱贫致富带头人队伍，为打赢脱贫攻坚战提供了强有力的组织保证。

支部强不强，关键靠头羊。2016年以来，琼中选派了116个帮扶单位1469名领导干部开展“四联三问”“联村帮扶”“驻村第一书记”等活动，为贫困村引入项目119个，协调资金8198.9万元，让贫困户有产业，有收入。

（本报营根9月7日电）

读图

堑对民宿

琼中黎族苗族自治县和平镇堑对村民宿在政府的帮助下于去年建起来，让贫困户在家门口吃上“旅游饭”。

本报记者 陈元才 通讯员 秦海灵 摄

琼中绿橙

“奔格内”琼中绿橙旅游季已做出品牌，每年的绿橙采摘季都会吸引众多游客前来。

本报记者 陈元才 通讯员 朱德权 秦海灵 摄

县城夜色

琼中黎族苗族自治县街道楼房立面景观以及照明工程经建设改造后，县城“颜值”大大提升。

本报记者 陈元才 通讯员 朱德权 摄