

2017市场监督管理论坛召开,嘉宾畅谈市场监管和营商环境

推动市场监管改革创新 营造良好营商环境



九月七日,由国家工商总局和海南省人民政府主办的二〇一七年市场监督管理论坛在海口开幕。本报记者 张杰摄

一版纵深

■ 本报记者 宗兆宣
通讯员 廖舒波 张青

9月7日,2017市场监督管理论坛在海口召开。国家工商总局局长张茅、省委常委、常务副省长毛超峰分别在会上作主旨演讲。北京大学国家发展研究院教授周其仁、世界银行高级分析师多丽娜·格奥尔吉瓦、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林、齐鲁制药(海南)有限公司董事长刘文民等嘉宾分别作主题发言。

商事制度改革
大事记

2013年

2月28日

十八届二中全会决定改革工商登记制度,放宽工商登记条件,加强对市场主体、市场活动监督管理。

10月25日

国务院审议通过了《注册资本登记制度改革方案》,确立了商事制度改革总体设计。

11月12日

十八届三中全会要求推进工商注册制度便利化,改革市场监管体系,实行统一的市场监管。

12月28日

十二届全国人大六次会议审议修改了《公司法》,明确将公司注册资本实缴登记制改为认缴登记制,取消公司注册资本最低限额制度,为推进商事制度改革提供了法治保障。

2014年

2月19日

国务院决定修改《公司登记管理条例》《企业法人登记管理条例》等8部行政法规,废止2部行政法规,确保改革依法推进。

3月1日

工商登记制度改革在全国范围启动,正式拉开了改革的序幕。

国家工商总局局长张茅：
深化商事制度改革 创新市场监管
营造更好更优的市场环境

张茅表示,党的十八大以来,商事制度改革不断深入,不断降低投资创业的制度性成本,成为“放管服”改革中的一大亮点,展现出鲜明的改革特点:从试点探索拓展到整体推进;从微观改革拓展到宏观制度建设;从单一部门改革拓展到多部门的综合性改革;从激发活力拓展到规范市场秩序;从便捷准入拓展到便捷退出;把法制保障贯穿到改革的全过程。

张茅指出,商事制度改革改善了营商环境,激发了市场活力和创造力。改革的宏观效应不断显现,在经济社会发展全局中发挥了重要作用。一是夯实了经济发展的微观基础,促进了大众创业万众创新。改革以来,截至今年8月底,全国新设市场主体5511.7万户,平均每天4.3万户;其中,新设企业共1719.3万户,平均每天1.3万户,今年前8个月平均每天1.6万户,而改革前平均每天6900户。二是促进了新产业新业态蓬勃发展,为经济转型升级提供了新动能。三是扩大了就业和税收,促进了经济持续发展。四是改善了营商环境,提高了国际竞争力和影响力。

从2013年度到2016年度,我国营商环境的世界排名每年提高6位,共提高了18位,其中开办企业便利度大幅上升31位。

张茅强调,从发展趋势看,营商环境就是生产力。营造良好的市场环境是激发市场活力和创造力的重要源泉,是推动供给侧结构性改革的重要动力,是增强国际竞争力的重要因素,是政府职能转变的重要任务。

张茅表示,着眼未来,要进一步深化商事制度改革,推动市场监管改革创新,为经济发展营造良好的营商环境和市场环境。要树立现代市场监管理念,改革市场监管体制,创新市场监管机制,形成有利于创新创业、诚信守法、公平竞争的市场环境,形成便利化、国际化、法治化的营商环境,促进经济社会持续健康发展。营造宽松便捷的准入环境,充分激发市场活力和社会创造力;这要求我们营造公平竞争的市场环境,为经济转型升级创造条件;营造安全放心的消费环境,充分发挥消费拉动经济增长的作用;推进市场监管改革创新,不断完善市场监管体制机制。

北京大学国家发展研究院教授周其仁：
“经济自由”与“市场监管”

周其仁表示,“自由”作为社会主义核心价值观十二个关键词之一,与商事制度改革关系系重大,商事制度改革在经济层面上有效地扩展了普通人的经济自由。中国曾经走了一段很长的计划体制的路子,改革开放极大地推动了国家富强、人民富裕。30年来,中国一代人的经济自由得到了巨大的发展,农民可跨产业、进城镇,个体户和民企创业自由,普通人可以自由升学择业,甚至出国出境消费、融资和投资。30年的高速增长让中国在全球的地位发生了巨变。但从全球的竞争格局来看,中国原先的成本优势逐渐丧失,独到的科技优势尚未建立。进行商事制度改革,不仅能降低制度性成本,也承担创新驱动增长的任务,既涉及“立足”,也涉及“往上打”。

周其仁认为,扩大经济自由非常重要,而另一方面,在增加生产、繁荣市场、强国富民的同时,扩大经济自由也伴随一些负面现象:冲击既定秩序、假冒伪劣商品泛滥、形形色色的欺诈、公共秩序和环境安全问题等。

周其仁认为,社会面临两面的挑战,要扩大自由,就要限制一些人损害他人自由的自由。具体如何拿捏分寸,将是一个长久的、涉及方方面面的考验。需要运用一系列机制,包括第一方自律、第二方约束、第三方非强制约束及强制性约束,不要政府大包大揽,要充分发挥市场内生的、基于资源的、自发的非强制性约束,依靠信息化技术,做到聪明监管、智慧监管、精准监管,在保障普通人最大限度的自由的同时,收敛侵犯他人自由的行为。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林：
以完善公平竞争市场环境为重点的市场监管变革

迟福林表示,优化营商环境是提升竞争力的现实需求,是激发市场活力、推动经济转型升级的关键所在。加快推进以完善公平竞争市场环境为重点的市场监管变革,是优化营商环境的重中之重。

他认为,中小企业在我国经济转型升级中的作用日益凸显,但成长状况令人担忧。促进发展的关键是营造公平竞争的市场环境,把“为中小企业发展提供公平竞争市场环境”纳入市场监管机构的重要职责。为此,他倡导由市场监管部门来组建中小企业发展促进机构。

迟福林指出,在我国经济转型升级过程中,新经济是新旧动能转换的重要因素。为适应新经济发展趋势,

既要有规范化的监管,也要避免“用旧制度管理新经济”,应当建立科学灵活、有效的新经济监管体制,明确把新经济作为市场监管部门的重要职责。

他表示,服务业逐步成为支撑经济增长的主导产业,而服务业市场开放与发展面临着比较突出的行政垄断或行政管制。对此,迟福林提出四点建议:一是要把完善中小企业发展的市场环境作为市场监管的重要职责;二是把形成新经济公平竞争的市场环境作为市场监管的重要任务;三是把反行政垄断作为市场监管变革的重大任务;四是把尽快建立统一的反垄断体制作为市场监管变革的重要举措。

省委常委、常务副省长毛超峰：
以形成国际化营商环境为目标
改革创新市场监管体制机制

毛超峰指出,推进“放管服”改革、推动政府职能转变是本届政府改革的最大亮点之一,商事制度改革的试点、推开和普及,有效地释放了改革红利,促进了经济转型升级,在应对经济下行压力中发挥了重要作用。近年来,海南坚决贯彻落实党中央、国务院的各项决策部署,减少一大批审批事项,在重点园区推行“极简审批”改革试点,率先在全国整合建设省级政府“12345”综合服务平台,着力加强事中事后监管,最大限度简化行政审批,最大限度优化便民服务,发展的内生动力和社会活力不断增强,有力促进了经济社会发展。

毛超峰认为,一个地区拼资源优势,拼特殊政策的竞争阶段已经过去了,现在更多的是,拼市场秩序、拼营商环境、拼服务效率、拼市场信誉。下一步,要在内外市场互动、新旧业态并存的新阶段尽快提高我国市场监管的

科学化、精细化、智能化水平,形成国际化的营商环境,应明确几点认识:一是市场监管的基础是“放”,要以更大的开放营造公平竞争的市场环境。要率先推进服务业市场全面开放,赋予企业更大的投资自主权,重点监管特定领域,同时更多地使用法治监管手段,提升监管的可预期性,减少行政监管手段,对新产业和新业态采取包容审慎监管的方式,鼓励创新创业和中小企业发展。二是市场监管的核心是“明”,要以大数据开放营造透明的市场环境。要加快打造跨部门的市场监管信息交换共享平台,加快政府的数据开放进程,并积极探索建立大数据双向流通的监管系统,形成“互联网+信用监管”的新模式。三是市场监管的保障是“统”,要以更加统一的监管体制显著提升监管效率。要着力解决其中的技术性、对接协调和人员出路等问题。

世界银行高级分析师多丽娜·格奥尔吉瓦：
全球营商环境报告2017——机会平等

世界银行高级分析师多丽娜·格奥尔吉瓦介绍了其研究内容,讨论其中的中国数据,分享全球商事改革的良好经济做法,以供中国借鉴。

营商环境报告是世界银行以一定的指标体系对全球190个经济体营商环境所作的评价,按年度公开发布。

本年度数据显示,如今的全球平均收入差距比25年前更大。过度的收入不平等可能会带来许多负面影响。改善营商环境,减少企业负担,可促进新公司的产生,减少收入不平等状况,有助于促进增长和机会公平。营商环境改善的同时,能使成本降低,让低收入人群进入市场。

报告发现,政府的政策在中小企业的日常运作中扮演了重要的角色,是营商环境数据的中心眼焦点,因此未来的目标应是使监管更加高效、更

加易于实现、更加易于实施。

今年的营商数据来自于世界隐含调查的139个经济体的13万家企业,难易程度排名涵盖了10个领域:开办企业,办理建筑许可,获得电力,财产注册,获得贷款,保护少数投资者,纳税,跨境贸易,执行合同和办理破产。目前情况下,全球各经济体普遍实施改革,营商环境各指标改善程度不一。中国在开办企业方面的得分为81.02分(非常接近前沿),排名第127位,在亚太地区以及全球层面上还有更大的改革空间。

多丽娜女士选取了开办企业、保护少数投资者、执行合同和办理破产四个指标,分享了其他优秀经济体的出色经验,如实缴最低资本要求、公司文件获取便利化、简化破产程序、建立有效的重组程序等。

齐鲁制药(海南)有限公司董事长刘文民：
协同共治促进市场和谐发展

刘文民表示,我国消费市场蕴藏的巨大潜力给供给侧结构性改革带来了机遇。齐鲁制药海南公司抓住医药市场发展机遇,积极探索提升核心竞争力,得到了快速发展。

他表示,齐鲁制药海南公司的快速发展,除了自身在提升产品质量、注重技术创新方面的努力外,也得益于营商环境改善起到的助推器作用。发扬工匠精神,提升产品质量、打造国际品牌是企业发展的源头,实施创新是企业发展的的重要手段。齐鲁制药海南公司不断优化产品结构,提升产品质量,实施创新企业发展手段,成为海南省首家通过美国、欧盟“双认证”的医药企业。

刘文民表示,“放管服”改革的不断深化,使企业制度性交易成本显著下降。政府部门精准招商、敲门招商,

引进齐鲁制药4条生产线项目并列为重点项目,部分项目审批事项由原来的18项精简到2项,大大降低企业成本,帮助企业抢得市场先机。

刘文民认为,简政放权、“绿色通道”特事特办、马上就办等一系列便利化措施,为企业解决发展瓶颈和困难,建立新型政商关系,实现政府与企业相互促进、互惠共赢。

他提出,“宽准入”的同时要做好“严监管”。对此,不仅政府要做好监管工作,严重违法经营行为,进一步创新监管理念和体制机制;同时要提升行业自律、企业自治,进一步发挥行业协会的作用,使其承接政府的职能转换,参与社会管理。企业也要提升社会责任感,加强自我管理,推动市场信用、营商环境的不断改善。(本报海口9月7日讯)

改革“放管服”

在放宽市场准入上

一是推进工商注册便利化。从2014年3月到2017年8月,国家工商总局先后出台了注册资本登记改革、企业住所登记改革、企业名称登记改革、全程电子化登记和电子营业执照改革,有效降低了创业创新的制度性成本。

二是实施证照合一改革。2015年10月1日,全国范围实施了企业工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一、一照一码”登记制度改革。

2016年10月1日,在“三证合一”的基础上,又实施了企业“五证合一、一照一码”改革。12月1日,实施个体工商户营业执照和税务登记证的“两证整合”。

2017年10月1日,全国范围内将实施“多证合一”改革。

三是推行先照后证改革。2014年1月以来,已将全部226项工商登记前置审批事项中的87%先后分批改为后置或取消。

四是完善企业退出机制。2017年3月1日,全国范围实施企业简易注销登记改革,推动市场准入和退出全程便利化。

在强化事中事后监管上

2014年6月,国务院下发了《关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的意见》,要求坚持放管并重,实行宽进严管,完善市场监管体系。

2014年10月1日,《企业信息公示暂行条例》正式施行,确立了企业信息公示制度,强化了信用在市场监管中的作用。

2015年10月,国务院下发了《关于“先照后证”改革后加强事中事后监管的意见》,明确了“谁审批、谁监管,谁主管、谁监管”的市场监管原则,初步构建了事中事后监管新模式。

2017年1月,国务院发布《“十三五”市场监管规划》,提出了市场监管的新理念,确立了六项监管原则,为市场监管工作描绘了宏伟蓝图。

2017年8月,国务院公布《无证无照经营查处办法》,调整了监管查处范围,明确了监管部门职责。

在优化服务上

一是扶持小微企业发展。2014年10月,国务院发布《关于扶持小微企业健康发展的意见》,从资金、财税、信息等方面加大扶持力度。

2015年12月,国家工商总局牵头建设的小微企业名录系统全部功能上线。

2017年3月,小微企业名录升级改版,实现对小微企业的集中查询和扶持信息的集中公示。

5月8日,国家工商总局就助力小型微型企业发展发布意见,促进小微企业进得来、留得住、经营好。

二是加强市场环境建设。2013年12月,国家工商总局提出营造宽松平等的准入环境、公平竞争的市场环境和安全放心的消费环境。

三是发挥竞争政策作用。国家工商总局高度重视发挥竞争政策在维护市场机制、规范市场秩序、促进市场公平中的作用。根据总局的建议,有关竞争政策的内容多次写进了党中央、国务院的政策文件。

