

以严而又严、细而又细、实而又实的要求，强化重点行业领域隐患排查治理，坚决杜绝恶性事故

强化红线意识和底线思维推动海南安全发展

2017年以来，在党中央、国务院的正确领导下，在国务院安委会的指导帮助下，海南省委、省政府牢固树立以人民为中心的安全发展理念，强化工作措施，确保了全省安全生产形势总体稳定。今年1至7月，发生各类事故1823起，同比下降19.3%，死亡445人，同比下降2.6%。发生较大事故8起，同比下降11.1%，死亡24人，同比下降35.1%，没有发生重特大事故，得到了国务院安委会的充分肯定，2016年度国务院安全生产考核被评定为优秀等次。



我省组织工人观看多媒体安全培训。本版图片均由 武昊 摄

推动体制机制转变
实施“三位一体”
常态化督查检查模式

在下阶段工作中，我省将以此次国务院安委会办安全生产大检查督导为契机，以坚决杜绝造成严重社会影响的安全生产事故为目标，深入贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作系列决策部署，着力推动安全生产督查检查体制机制转变，采取更加有力的措施，促进我省安全生产工作形势持续稳定好转，为十九大胜利召开营造安全稳定的社会环境。

要严格运用第一轮综合督查结果，探索建立长效机制。根据督查结果，对个别市县和部门大检查工作走形式、责任不落实、执法不严格的行为及时进行通报，对责任人进行约谈。采取购买技术服务的方式，有针对性地对前期大检查工作进展缓慢、责任落实不到位的企业进行重点检查，通过相关行业领域权威专家检查出的问题清单，与企业自查自改的清单相对比，查找发现问题，对存在的非法违法行为进行严厉处罚，并组织媒体进行曝光，还要对其不按要求落实安全生产大检查工作行为依法进行追责。同时，按照“运动+常态化”的要求，积极探索建立长效工作机制，实行随机抽查、重点检查、严厉处罚的“三位一体”常态化督查检查模式。

要扎实开展第二轮综合督查。9月份，继续深入开展综合督查，采取现场督查的方式，直接深入企业、深入一线进行督查，检验各市县及其有关部门、各生产经营单位的大检查工作是否取得实效。对于督查发现的重大事故隐患，由省安委会挂牌督办，依法依规进行严厉处罚，典型案例在媒体上曝光。

要统筹推进问题整改工作。对此次督导发现问题，坚决实行省级挂牌督办和主要领导签收制度，督促责任单位建立详细台账，分类分级落实整改责任单位和时限。把此次督导发现问题整改和国务院安委会安全生产巡查问题整改统筹推进、同步推进，9月份召开省安委会第三次会议听取整改工作情况汇报，并提请省委常委会会议听取汇报，研究贯彻落实意见，对重大隐患不及时整改视同事故发生追究责任。

最后要强化责任目标考核。将安全生产大检查特别是国务院安委会巡查、国务院安委会督导和省安委会综合督查发现问题整改工作情况，列入年度责任目标考核的重要内容，加大考核比重，更加注重过程考核，将相关工作情况记录在案，直接计入考核得分，并充分运用考核结果，严格落实考核排名公告、末位表态发言、“一票否决”等措施，通过考核倒逼各项工作落实到位。

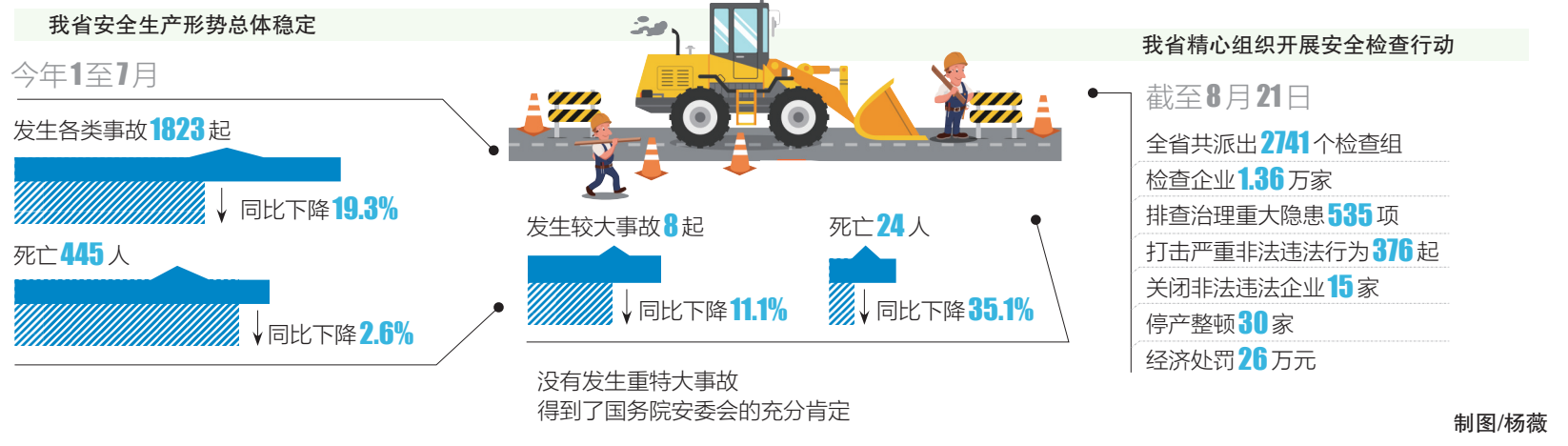
(本版策划/乐泉 撰文/乐泉)



工人在进行安全帽撞击防护体验。



工人们在进行综合用电过电流体验。



统筹安排，迅速部署

省安委办按照国务院安委会和省安委、省政府要求统筹安排，迅速部署。我省在制定下发安全生产大检查方案中，紧密结合实际，将贯彻落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》和《中共海南省委海南省人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》、国务院安委会安全生产巡查问题整改、农村安全隐患整治等3项重点工作列入大检查内容，要求做到“三个必须”，即：必须将大检查行动动员部署到每一家企业、必须把文件精神传达到每一家企业、必须督促每一家企业开展自查自改。

7月21日，省安委办召开全省安全生产工作视频会议，要求各级安委办要认真贯彻落实全国安全生产工作视频会议精神，抓好安全生产大检查

各项工作落实。同时，在海南日报、海南电视台、南国都市报、海南法制时报、海南广播电台和政府网站、微信公众号等媒体上开设了安全生产专栏，大力开展安全生产知识宣传，及时宣传报道安全生产大检查、综合督查等工作情况，营造了全社会关注安全的良好氛围。

省安委办深入开展非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹三大行业安全检查。省安委办分别于7月19日和7月21日制定了《海南省危险化学品、烟花爆竹和民爆行业安全生产大检查实施方案》《海南省非煤矿山及工贸行业安全生产大检查实施方案》。

7月25日至8月16日，组织检查组对海口、澄迈、临高、洋浦、东方等5个市县的21家危险化学品、烟花爆竹

“三个必须”落实到每一家企业

和民爆企业进行了检查，共发现问题和隐患153项。8月1日至11日，组织2个检查组对东方、昌江、乐东、澄迈、临高、儋州、定安、琼中、屯昌等9个市县的28家非煤矿山和工贸企业进行了安全检查，共发现安全隐患和问题197项。

同时，省安委办结合实际推进农村安全隐患整治。6月8日，省委就加强农村安全工作作出批示，要求吸取教训，做好防范，把各类事故消除在萌芽状态。省委督查室组织对全省19个市县和洋浦经济开发区进行为期一周的专项督查，摸清了突出问题，提出了工作建议。

6月27日，省委再次作出批示，要求对全省农村安全督查发现的问题予以重视、解决。省安委会结合实际

印发了《关于开展全省农村安全隐患整治工作的通知》，立即部署开展农村道路交通、学生涉水、消防、用电燃气、饮用水、房屋及公共设施、渡口渡船等7方面隐患整治。

在省安委办的推动下，各部门、各市县党政主要负责人亲自部署，将农村安全隐患治理推进到各个领域。公安交警部门组织开展了农村道路交通专项整治行动，教育部门牵头开展了防范中小学生溺水专项督查活动。三亚市对农村安全整治推行网格化管理，投入整改资金加强基础设施建设。东方市坚持条块结合、上下联动，已排查隐患4969处。儋州市针对松涛水库干渠溺水事故高发的问题，聘请40人组成巡逻队，实行24小时巡逻。

加强督查，转变工作方式重实效

省安委会还扎实开展安全生产综合督查，转变工作方式，注重工作实效。8月8日省安委会印发了《全省安全生产大检查综合督查工作方案》。8月15日至23日，省安委办牵头组织6个综合督查组，由省教育厅、省民政厅、省人社厅、省总工会、团省委等非公有制行业主管部门的厅局级领导带队，省安委会相关成员单位处级干部参与，对全省18个市县和洋浦经济开发区，以及省公安厅、省交通厅、省住建厅、省水务厅、省质监

局、省公安消防总队等行业主管部门，开展第一轮安全生产大检查综合督查。

为确保督查工作取得实效，省安委办认真研究制定了督查检查表，将大检查各项工作要求逐条细化量化为71条具体的检查标准，并注重市县、部门、乡镇和企业四个层面工作的相互印证，通过随机抽查基层单位和企业，倒查市县、部门、乡镇工作落实情况，将相关情况填表记录在案，作为

第一轮综合督查发现问题182项

年度安全生产责任目标考核的评分依据。

目前，第一轮综合督查已经全部结束，督查组共抽查了18个市县政府和洋浦经济开发区的106个市县部门、38个乡镇（办事处）和95家企业，共发现问题182项，主要存在以下4方面的问题：一是工作进展不平衡，部分市县、部门行动较慢，个别企业甚至尚未收到相关市县、部门大检查工作方案。二是工作落实仍不到位，部分部门仅仅靠

发文来落实工作，并未按要求制定检查表，也未到企业开展检查。部分部门的检查走马观花、流于形式，对检查出的问题也未依法依规进行处罚。三是部分企业主体责任仍不落实。一些企业漠视安全生产、安全管理水平低下、投入不足、培训缺乏，非法违法行为时有发生，个别企业甚至存在重大事故隐患。四是当前各级的督查、检查工作较多，基层干部任务繁重、疲于奔命，导致工作简单应付、敷衍了事。

狠抓落实，精心组织开展行动

各市县、各有关部门立即部署，制定实施方案。全省大检查实施方案下发和全国、全省安全生产电视电话会议后，各市县党政主要负责人都分别召开了党委常委会议、政府常务会议，省安委会各成员单位主要负责人召开了党组扩大会议，学习传达会议精神，对安全生产大检查工作作出部署。

全省19个市县和洋浦经济开发区，以及省公安、交通、住建、教育、文体、卫生计生、消防、国土、工信、质监、水务、安监等12个部门都结合实际制定了本地区、本行业领域安全生产大检查实施方案，成立了由政府 and 部门主要负责人担任组长的大检查领导小组，迅速组织开展了全省安全生产大

检查行动。

党政领导率先垂范，带队开展安全检查。目前，各市县政府和洋浦开发区分管负责人都带队开展了检查。保亭黎族苗族自治县党政主要负责人和分管负责人分别带队开展了12次安全生产大检查。文昌市委主要负责人亲自带队深入重点企业开展安全生产大检查。省教育厅主要负责人带队到澄迈县开展安全检查，并对全省的121所学校食堂安全工作进行督查、检查。

紧密结合实际，推动大检查工作取得实效。三亚市将安全生产大检查

检查企业1.36万家，排查治理重大隐患535项

和城市安全风险运行评估、构建风险管控和隐患排查治理双重预防机制等工作统筹结合、同步推进。澄迈县将安全知识培训延伸到村级干部，推进安全生产大检查工作深入农村、深入基层。海口市在海口广播电视台“双创三人行”专访栏目和海口电视一台、电视二台、电视三台《海口新闻联播》节目中宣传安全生产检查活动开展情况，在26辆公交车上通过车体和车载LED显示屏宣传安全生产知识。

省公安厅召开了全省“降事故、保平安”道路交通安全整治动员大会，大力开展以“隐患歼灭战、路面防控战、宣传攻势战、共治合成战”为主要内容的四大道路交通整治攻坚战。省

消防部门将夏季消防安全检查、高层建筑综合治理和电气火灾综合治理统筹结合，深入推进大检查开展。

省文体联合消防部门对海口、三亚、澄迈等6个市县的电影院、印刷厂开展危险化学品、电气火灾专项检查。省交通部门委托第三方技术服务机构在全省范围内抽取了12家港口危险货物经营单位进行突击检查。

截至8月21日，全省共派出2741个检查组，检查企业1.36万家，排查治理重大隐患535项，打击严重非法违法行为376起，关闭非法违法企业15家，停产整顿30家，经济处罚26万元。