

完善公平竞争营商环境 推进市场监管变革

□ 迟福林

H权威论坛

以优化营商环境为目标，以完善公平竞争市场环境为重点的市场监管变革，既涉及监管职能的调整，也涉及监管理念的变革，还涉及深层次的监管权力结构调整。纵深推进简政放权，重要的是加快推进市场监管的转型与变革，为形成法治化、国际化、便利化的营商环境提供重要保障。

优化营商环境不仅是提升经济竞争力的现实需求，而且是激发市场主体活力、推动经济转型升级的关键所在。当前，我国的营商环境与大国的经济地位很不相适应，优化营商环境具有现实性、迫切性。未来几年，能不能在优化营商环境上取得实质性突破，既取决于产权保护的制度化、法治化进程，又取决于税收结构的转型，更取决于公平竞争市场环境的形成。

把完善中小企业发展的市场环境作为市场监管的重要职责

近年来，中小企业发展在我国经济转型升级中的作用日益凸显，数量明显增加。但其成长与发展并不稳定：一是中小企业平均寿命短，二是民间投资增速和占比出现“双下降”。总的来看，中小企业发展问题已成为经济转型升级与结构性改革的突出矛盾。

促进中小企业发展的关键是营造公平竞争的市场环境。客观地看，我国中小企业平均寿命短和民间投资的“双下降”，既是产业结构调整带来的“阵痛”，同时也反映了中小企业仍面临着某些不平等竞争的市场环境。例如：尽管国家从政策上规定了民营企业可以进入法律未禁止的领域，但许多领域投资人仍实行严格的前置审批和“牌照管制”；教育、医疗、文化等服务业领域，仍保持着一定的行政审批和行政管制；一些领域尽管实行了投资项目备案制，但实际上仍是变相审批。由此，使中小企业发展面临的制度性交易成本难以真正降下来。

为中小企业发展提供公平竞争的市场环境是市场监管的重要职能。深化简政放权，尽管说进一步减少行政审批很重要，但更重要的是通过市场监管变革，为中小企业发展提供公平

竞争的市场环境。例如，通过强化事中事后的有效监管，有条件全面实施企业自主登记制度，从而形成与经济大国相适应的商事制度的基本框架；有条件取消企业一般投资项目备案制，全面推行法人承诺制等。

促进中小企业发展是现代市场经济条件下政府的重要职责。从改革的实践看，促进中小企业发展相关政策的落实，涉及到众多部门，如果没有一个政府部门牵头推进落实，中小企业发展很难取得预期效果。适应中小企业发展对公平竞争市场环境的现实需求，建议在市场监管部门组建国家中小企业发展促进机构，主要职能是依据新修订的《中华人民共和国中小企业促进法》，制定和实施改善营商环境的监管规则，形成并维护中小企业的公平竞争市场环境。

把形成新经济公平竞争的市场环境作为市场监管的重要任务

在我国经济转型升级进程中，新经济是新动能转换的重要因素。近年来，我国新经济快速发展。估

计到2020年新经济占比将达到40%左右，到2025年达到50%左右。适应新经济发展趋势，既要有规范化的监管，实现公平竞争和防范风险，也要避免用“旧制度管理新经济”，加快探索市场监管理念、模式、技术、手段的创新。

尽快建立科学、灵活、有效的新经济监管体制。新经济能够带来创新，能够提升经济运行效率，但新经济的发展不能建立在排挤竞争者的基础上，不能以挤压中小企业发展空间为代价。这就需要加快建立与新经济发展相适应的市场监管体制。例如，坚持“包容审慎”的原则，不要轻易给新业态、新模式贴上垄断的标签，要给创新留出一定的时间和空间；积极探索新的监管方式，比如对平台经济的监管，要加快探索构建“政府监管平台、平台监管个体”的监管新格局；充分利用大数据进行监管，尽快构建“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的市场监管新体制。

明确把新经济监管作为市场监管部门的重要职责。经济转型升级是一个动态过程，市场监管也应该是一个动态的过程。对新经济的监管既需要各个部门的协同配合，也需要市场监管机构来牵头主抓。建议在市场监管部门成立专门的新经济监管机构，动态跟踪新业态，根据情况提出并试行新经济的监管条例，以适应新经济发展需求实行科学有效的市场监管。

把反行政垄断作为市场监管变革的重大任务

当前，我国经济转型升级的趋势明显，服务业逐步成为支撑经济增长

的主导产业。今年上半年，我国服务业占GDP的比重已经达到54.1%。从发展趋势看，无论是产业结构升级，还是消费结构升级，都依赖于服务业市场开放。问题在于，服务业市场开放与服务业发展面临着比较突出的行政垄断或行政管制。适应我国经济转型与市场化改革的客观需求，需要把反行政垄断作为市场监管变革的重大任务。

适应服务业市场开放建立行政垄断审查机制。多年来服务业领域难以对社会资本放开，关键问题在于服务业领域的行政垄断没有真正纳入到反垄断的范围。随着服务业市场的发展，建立服务业领域反行政垄断的审查机制、推进反行政垄断，对于促进和保障服务业市场开放与发展至关重要。这就需要对国有垄断行业、城市公用事业、公共服务领域等相关行业监管内容进行清理、修改，废除各类导致行政垄断的行政法规；实行服务业领域市场准入的负面清单管理，并不断减少负面清单长度。

将反行政垄断纳入市场监管范畴。当前，我国尚未将反行政垄断纳入反垄断法，建议尽快改变这一现状，在反垄断法中修改增加反行政垄断的内容。按照十八届三中全会的要求，要实行以政企分开、政资分开、特许经营、市场监管为主要内容的改革，根据不同行业的特点形成不同的反行政垄断措施，在放开竞争性业务、推进公共资源配置市场化方面取得重要突破。

以完善服务业市场监管标准体系为重点，推动市场监管标准与国际接轨。适应我国服务业发展与服务贸易市场开放的大趋势，需要尽快把服务业领域的反行政垄断作为市场监管机构的重要职责，加快建立与国际接轨的监管标准；在生活性服务业领域，重点加快健康、教育、文化、电信等监管标准建设；在生产性服务业领域，重点

加快互联网金融、电子商务、研发、设计等监管标准建设。

把尽快建立统一的反垄断体制作为市场监管变革的重要举措

从现实情况看，无论是传统经济领域，还是新经济领域，都面临着不同程度的市场垄断和不正当竞争的挑战。突出的问题是，由于反垄断职能分散在不同机构，反垄断缺少统筹协调，实际效果并不理想。为此，完善公平竞争的市场环境，重在建立统一的反垄断体制。

统一反垄断职能。从经济转型升级的大趋势看，实现传统经济与新经济的公平竞争需要把新经济纳入市场监管的范畴；从经济全球化的大趋势看，实现内外资公平竞争，需要将内资与外资的反垄断统一起来。统一反垄断职能已成为市场监管改革的当务之急。

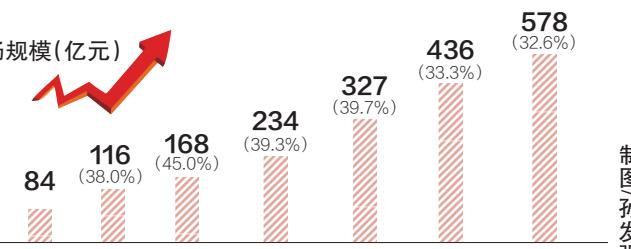
实行统一的反垄断体制。加强反垄断的统筹协调，需要尽快建立统一的反垄断体制，全面提升反垄断的公平性、有效性，为各类市场主体营造一个公平竞争的市场环境。例如：对同所有制的企业实行统一的市场监管标准和监管规则，实质性增强反垄断的有效性；与国际接轨，尽快建立既适用于内资又适用于外资，法治化、规范化的新反垄断体制。

以优化营商环境为目标，以完善公平竞争市场环境为重点的市场监管变革，既涉及监管职能的调整，也涉及监管理念的变革，还涉及深层次的监管权力结构调整。纵深推进简政放权，重要的是加快推进市场监管的转型与变革，为形成法治化、国际化、便利化的营商环境提供重要保障。

【作者系中国(海南)改革发展研究院院长】

H数说

2014年—2020年中国大数据市场规模及增速



说明：2017年—2020年为预测数据。

资料来源：中国信息通信研究院《中国大数据发展调查报告(2017年)》

大数据产业发展势头良好

2016年，在网民用户增速同比提升和技术的推动下，我国新媒体产业依然处于高速发展状态，并且出现了直播、大数据和知识付费等新增长点。根据中国信息通信研究院发布的《中国大数据发展调查报告(2017年)》显示，2016年我国大数据核心产业的市场规模达到168亿元，同比增长45%，预计到2020年将达到578亿元。在168亿元的大数据产业市场中，硬件市场规模为53.9亿元，占比32.1%；软件市场规模为72.6亿元，占比43.2%；服务市场规模为41.5亿元，占比24.7%。

当然，中国信息通信研究院的大数据产业报告统计口径相对较窄，如果把基于大数据技术的智能媒体广告也列入大数据产业范畴，大数据产业的规模还将大幅扩大。

——摘编自《2016年新媒体产业报告》

分享经济是促进制造业转型升级的重要推手

H观点摘要

近日，《光明日报》刊发厦门大学王祥文章指出：分享经济是近几年流行起来的一种经济新模式，它得益于互联网技术的快速发展，通过一个由第三方创建的、以信息技术为基础的市场平台，实现了个体之间直接的商品与服务交换。从我国经济发展现状和趋势来看，分享经济对制造业的转型升级已经起到了显著的促进作用，正在使中国制造业从过去的传统制造模式逐渐向服务型制造、工业互联网的模式转化。首先，分享经济能够激

H工作新探

“琼中模式”：政策性金融支持农村建设的新思路

□ 莫壮才

琼中黎族苗族自治县富美乡村水环境治理PPP模式，是中国农业发展银行海南省分行创新政策性贷款支持推进的“琼中模式”，也是海南首个县域农村生活污水处理捆绑政府和社会资本合作(PPP模式)项目。项目落户琼中后，通过模式创新，探索解决了农村污水处理项目资金缺乏、收益率低和可持续发展等问题。目前，琼中已建成142个富美乡村污水处理工程，年内将实现250个富美乡村污水处理工程的建设目标。

“琼中模式”的成功经验

琼中，是海南5个国定贫困县之一，但同时也是海南“三江之源”水源地，生态资源禀赋独特，具有发展旅游产业的天然优势。然而，不管是推进脱贫攻坚工作还是发展旅游产业，农村生活污水处理都是不可回避的问题。为此，琼中黎族苗族自治县县委、县政府实施了富美乡村水环境治理工程，力争在3年内让琼中全县14个乡镇(农场)污水处理厂网、6个供水厂网以及全县辖内544个自然村，实现“两水合一”(供水、污水处理)对全县所有村镇、全县建档立卡贫困人口6214户25110人的“两个全覆盖”。

根据测算，这个工程项目需要投入13亿元，这对琼中来说难度可想而知。为解决项目建设资金问题，琼中创新引入了PPP模式，农发行以其量身定制了“琼中模式”。

一是企业主导，实现“公益性项目，政府购买服务，企业化运营”。由政府出资引导、授权县水务公司按1:9股权占比与企业组建项目公司，主导推进项目规划、工程设计和工程概算，编制项目投融资建设及运营方案等前期各项准备。项目分三期建设，建设资金除公司自有自筹外，缺口资金9亿元由农发行主动跟进贷款融资解决。

二是政府扶持。PPP模式一般适用于公益、准公益性质项目。污水处理特别是农村污水处理，属于各级地方政府事权范围，也是政府专项资金支持建设项目建设。在项目规划到项目运营的全过程中，政府扮演着重要角色：一是委托专业机构从事项目规划、项目工程方案设计，二是项目启动建设后跟踪实施全程监督。

三是建管一体。这是“琼中模式”的最大亮点。该模式较好地解决了目前普遍存在的村镇污水处理项目建设与运营“两张皮”、不少项目“晒太阳”的问题。工程项目实现“建管一体”，能够保障企业前期获得政府对工程项目的支持，以及建成之后运营的特许经营权。这个特许经营权匡定了工程项目的投融资建设及运营回报，满足了社会资本介入投资项目实现“财务可持

续”的前提条件。

“琼中模式”的探索意义

在PPP模式框架下，社会资本一次性(3~5年相对集中年份)对工程项目进行投融资建设，在特许经营年度内获得“化零为整”的回报，积“小胜”成“大胜”，实现社会资本“投资+合理利润”的项目

投融资目标；琼中也在这个年度内每年对社会资本投融资回报“化整为零”付费，最后获得一个约定产能正常运营的项目，完成综上“两个全覆盖”目标。

村镇水环境治理是“美丽海南百镇千村”建设的重要组成部分，省水务厅自2016年起，计划用3年时间完成全省168个乡镇污水处理设施建设，实现全省乡镇污水处理设施全覆盖，建制镇污水集中处理率达到65%以上。为此，省水务厅编制了《海南省城镇污水处理设施建设项目“十三五”规划》《海南省建制镇污水处理设施建设三年实施方案》和《海南省水务厅关于建制镇污水处理工程建设与管理的指导意见》印发各市县。为确保乡镇污水处理设施建设目标任务的顺利完成，省水务厅把乡镇污水处理设施建设作为当前一项重要工作来抓，主张各市县积极采用以县域为单位打包PPP+EPC的“琼中模式”，加快项目实施进度。

采用PPP模式，不仅是为了解决公共部门的财政紧张，更重要的是借助社会资本的专业和创新，提高公共产品的供给效率。当下，一个公共服务项目动辄上亿元甚至更高，使得大多数市县尤其是贫困市县不堪重负。而如果采用PPP模式，许多问题便能迎刃而解，“琼中模式”就是最好的例证。为更好地支持我省乡镇污水处理设施建设工作，农发行主动作为，先期拿出100亿元信贷额度与省水务集团同向而行推进银企深度战略合作，将借鉴“琼中模式”策划生成一批农村水环境治理项目并跟进贷款融资支持。

（作者系中国农业发展银行海南分行副行长）

H学习札记

党史研究在从严治党新征程中的作用刍议

□ 颜书明

党史研究是一门研究中国共产党历史，从中国共产党活动揭示当代中国社会运动规律的科学。党史研究不仅是为了存史，更承担着“以史鉴今、资政育人”的任务。以史育人，尤其是对广大党员干部开展党史教育，增强党员的党性，强化党员意识，是党的建设的本质要求。只有深入开展中共党史研究，才能更好地走好从严治党新征程，才能不断加强党的领导、提高党的领导能力和执政能力，才能永远保持党的先进性和先锋队性质，使我们党成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

党史研究为从严治党提供历史探索和历史借鉴。中国共产党的历史研究表明，中国共产党自成立之日起，一直致力于探索党的自身建设这一课题，从严治党有着清晰的历史脉络。从中国共产党管党治党方面的探索和实践，不难看出深厚的历史底蕴、鲜明的时代特征和坚实的实践基础。历史证明，没有延安整风运动中系统总结党的历史经验，就没有毛泽东思想的形成；没有对新中国成立以来正反两个方面历史经验的系统研究和总结，就没有改革开放和中国特色社会主义道路的开辟。在新的历史条件下，党的执政环境已经发生了重大变化，如何在经济全球化和社会主义市场经济体制下加强党的建设，保证党的先进性，实现党在中国的长期执政和社会主义政权的进一步巩固，是我们党面临的最大现实问题。十八届六中全会开启全面从严治党新征程，彰显了中国共产党努力寻找革新发展道路的坚定决心、战略定力和使命担当。重温党史，不忘初心，从严治党新征程才能行稳致远。

党史研究为从严治党提供理论支持和信仰支撑。中国共产党自成立之日起，就把马克思主义确立为自己的指导思想。马克思主义是揭示客观世界特别是人类社会发展一般规律的科学，是无产阶级认识世界和改造世界的锐利思想武器。中国共产党是真正的马克思主义政党，是维护最广大人民群众根本利益的政党。中国共产党90多年革命、建设和改革实践，孕育了中国化马克思主义理论，通过党史研究，为新时期党的建设，尤其是党的思想建设提供重要的理论支撑。党史研究能够最大程度地实现理论的普及化、大众化，提高广大党员干部的理论素养，坚定广大党员干部和人民群众走中国特色社会主义道路的信心。党史学科自身的发展史，就是运用马克思主义指导党史研究的历史。

党史研究为从严治党营造积极健康、清新明朗的党史舆论环境。当前，国内外政治经济形势异常复杂，一方面中国共产党领导的民族复兴运动取得了辉煌成就，改革开放和经济建设的成果举世公认，党的执政地位不断巩固。另一方面，党的建设也面临新的困难，特别是意识形态领域的斗争形势严峻复杂。西方敌对势力对我国实施西化、分化图谋，境内外一些别有用心的人不愿意看到也不愿意承认中国共产党领导人民摆脱落后、实现跨越式发展的现实，对我们党、对我们国家进行妖魔化宣传，噪音杂音时有出现。积极应对意识形态领域的挑战，端正视听，迫切需要党史研究还原历史本真，讲好中国故事，搞好党史文化建设。史实是挫败谎言最有力的武器。党史研究为党提供丰富翔实的史料，以正确的立场、观点、方法研究和宣传党的历史，营造积极健康和清新明朗的党史舆论环境，最大限度地统一全党的思想、凝聚全党的力量。

党史研究为从严治党提供教化资源和精神动力。中国共产党的历史包含着党的奋斗史、党的理论创新史、党的自身建设史等丰富内容，是党的根、党的魂，具有以史鉴今、资政育人的重要作用。党的历史以生动形象感染人，以客观事实说服人，以具体情节教育人，以深刻的思想启迪人。中国共产党90多年的历史，是一部开天辟地的革命史、奋发图强的建设史、波澜壮阔的改革史，是可以转化为现实的强大精神力量，是中国共产党宝贵的财富。我们今天经常讲，要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。而坚定“四个自信”的前提就是要了解党的历史，准确把握党的历史发展的主题和主线、主流和本质，增强我们坚持和发展中国特色社会主义的决心和信心，更好地凝聚起团结奋进的强大精神动力。

省第七次党代会把推动全面从严治党向纵深发展放在今后五年工作的九大任务之前，充分体现了新一届省委班子推进从严治党的决心。在新的历史条件下，党史部门要不断深化党史研究，强化党史的宣传教育工作。要倍加珍惜并认真学习党的历史，努力从党的历史中汲取丰富的营养、无穷的智慧和前进的力量，为实现“两个一百年”奋斗目标，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献，为建设美好新海南扛起党史研究的责任担当。

【作者单位：中共海南省委党史研究室(海南省地方志办公室)】



扫描二维码
关注“海南观察”
“码”上读懂海南

投稿邮箱：hnrbllb@163.com