

李克强对2017年全国大众创业万众创新活动周作出重要批示强调 培育双创生态环境 营造公平竞争秩序

新华社北京9月15日电 在2017年全国大众创业万众创新活动周开幕之际，中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：全国大众创业万众

创新活动周是创新创业者碰撞思想、交流成果、展示风采的重要平台。当前，双创与各行各业深度融合，精准对接市场需求与社会海量创新资源，有效激发了市场活

力和社会创造力，加快推动了新动能转换，促进了机会公平和就业扩大。要继续认真贯彻党中央、国务院决策部署，落实新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，深

入实施创新驱动发展战略，进一步培育融合、协同、共享的双创生态环境，着力营造公平竞争市场秩序，着力完善包容审慎监管制度，着力构建大中小企业融通发展的新格局，

推动数字经济、平台经济发展，努力取得更多高水平的双创成果，以新产业蓬勃发展、新动能持续壮大、新人才不断涌现为经济转型升级提供有力支撑。

国务院安委会印发《通知》要求
安全生产绩效与
履职评定、职务晋升、
奖励惩处挂钩

据新华社北京9月15日电（记者叶昊鸣）记者15日从国家安全生产监督管理总局获悉，国务院安全生产委员会日前印发《2017年度省级政府安全生产工作考核细则的通知》，要求各省级单位结合自身实际，制定出台贯彻落实《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》的实施方案，并对贯彻落实情况进行督查督办。

据安监总局有关负责人介绍，考核细则包括责任落实、依法治理、体制机制、安全预防、基础建设、事故情况、加分项、否决项等8大部分，共44条，共计100分。其中考核权重最大的2条分别是集中开展安全生产大检查和强化重大事故防控，分别占10分和30分。

这位负责人强调，各省级政府要建立安全生产绩效与履职评定、职务晋升、奖励惩处挂钩的相关制度；要进一步强化职业健康监管，提高监管实效；依法开展建设项目职业病防护设施“三同时”监督检查，深化重点行业领域专项治理，加强高危粉尘、高毒物品等职业病危害源头治理；建立12350专线与社会公共管理平台统一接报，完善举报奖励制度等。

国务院严肃处理江西丰城发电厂“11·24”冷却塔施工平台坍塌特别重大事故

新华社北京9月15日电（记者叶昊鸣）记者15日从国家安全生产监督管理总局了解到，经国务院调查组调查认定，江西丰城发电厂“11·24”冷却塔施工平台坍塌特别重大事故因生产安全责任事故。该起事故暴露出参建单位安全生产主体责任不落实，相关部门安全监管存在薄弱环节。

2016年11月24日，江西丰城发电厂三期扩建工程发生冷却塔施工平台坍塌特别重大事故，造成73人死亡、2人受伤，直接经济损失10197.2万元。

党中央、国务院对该起事故高度重视，习近平总书记立即作出重要指示，要求江西省和有关部门组织力量做好救援救治、善后处置等工作，尽快查明原因，深刻汲取教训，严肃追究责任。近期一些地方接连发生安全生产事故，国务院要组织各地区各部门举一反三，全面彻底排查各类隐患，狠抓安全生产责任落实，切实堵塞安全漏洞，确保人民群众生命和财产安全。李克强总理作出批示，要求争分夺秒抢救被困人员，全力以赴救治伤员，尽最大努力减少伤亡。安全

监管总局要牵头成立国务院工作组抓紧赶赴现场，指导和帮助地方做好搜救、救治等相关工作，查明事故原因并依法问责。要进一步督促地方严格落实各领域安全生产责任，强化监管和防范措施，严防此类重特大事故再次发生。

据安监总局有关负责人介绍，国务院调查组查明，冷却塔施工单位河北亿能烟塔工程有限公司施工现场管理混乱，未按要求制定拆模作业管理控制措施，对拆模工序管理失控。事发当日，在7号冷却塔第50节筒壁混凝土强度不足的情况下，违规拆除模板，致使筒壁混凝土失去模板支撑，不足以承受上部荷载，造成第50节及以上筒壁混凝土和模架体系连续倾塌坠落。

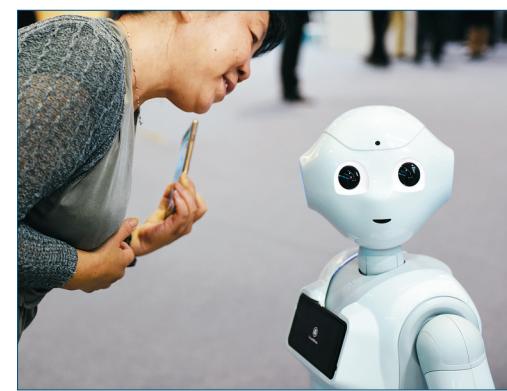
调查组认定，工程总承包单位中南电力设计院有限公司对施工方案审查不严，对分包施工单位缺乏有效管控，未发现和制止施工单位项目部违规拆模等行为。其上级公司中国电力工程顾问集团有限公司和中国能源建设集团（股份）有限公司未有效督促其认真执行安全生产法规标准。监理单位

上海斯耐迪工程咨询有限公司未按照规定要求细化监理措施，对拆模工序等风险控制点失管失控，未纠正施工单位违规拆模行为。其上级公司国家核电技术有限公司对其安全质量工作中存在的问题督促检查不力。建设单位江西丰城三期发电厂及其上级公司江西赣能股份有限公司和江西省投资集团公司未按规定组织对工期调整的安全影响进行论证和评估；项目建设组织管理混乱。中国电力企业联合会所属电力工程质量监督总站违规使用建设单位人员组建江西丰城发电厂三期扩建工程质量监督项目站，未能及时发现和纠正压缩合理工期等问题。国家能源局电力安全监管司、华中监管局履行电力工程质量安全监督职责存在薄弱环节，对电力工程质量监督总站的问题失察。丰城市政府及其相关职能部门违规同意及批复设立混凝土搅拌站，对违法建设、生产和销售预拌混凝土的行为失察。

国务院责成江西省政府向国务院作出深刻检查。针对江西省政府副省长李贻煌在贯彻落实国家有关安全生产方针政策、法律法规中领导不力，未有效指导督促相关部门和省属企业落实安全生产责任制的问题，依法依纪给予通报。由相关地方和部门对其他47名责任人员依法依纪给予党纪政纪处分、诫勉谈话、通报、批评教育。另外司法机关已对31名责任人依法采取刑事强制措施。同时，依法吊销施工单位河北亿能烟塔工程有限公司建筑工程施工总承包一级资质和安全生产许可证，并对工程总承包、监理等单位和相关人员给予相应行政处罚。

国务院同意调查组提出的防范措施建议，要求各地区、各有关部门、各建筑业企业要深刻汲取事故教训，增强安全生产红线意识，进一步健全法规制度，完善电力建设安全管理机制，明确工程总承包模式中各方主体的安全职责，落实安全监管责任。要夯实企业安全生产基础，加大安全科技创新及应用力度，全面推行安全风险分级管理制度，强化施工现场隐患排查治理，规范建设管理和施工现场监理，切实提高工程建设安全管理水平。

全国大众创业万众创新活动周
北京会场主题展开幕



9月15日，在2017年全国大众创业万众创新活动周北京会场主题展上，一款智能机器人与参观者互动。本次展览涉及人工智能、生物技术、新材料、智能机器人、互联网+等产业领域。新华社发

用优质边检服务 擦亮特区名片

◀上接A01版

带动了各国的免签证旅游团来琼。随着大量国际旅客的到来，问题很快凸显。

外国旅客们下机后，迫不及待来到查验大厅，急切想要通关。然而，按照当时的查验规范，只能等待同行团员到齐，按次序排队、逐个通关。

“整个大厅宛若大型菜市场，嘈杂、吵闹，这样的过关形式，极大浪费了通关的时间，也降低了游客对海南旅游的满意度，更影响我们海南在国际旅游市场的竞争力。”常振夫介绍，针对这种情况，当时有两种不同的处理意见：一是认为边检工作是守卫国门，不能有半点差池，遵从现有做法，要求旅行社加强管理，避免混乱无序；二是大胆创新，通过科技手段闯出一条新路子解决问题。

“为政者不可以畏事，穷则思变，变则通。”美兰边检站党委确定了解决问题的思路后，迅速成立分管业务副站长任组长的攻坚小组，从边检出入境管理环节分析问题，组织技术研发人员研究解决方案。面对当时国内无经验可借鉴，技术基础薄弱、上级主管部门尚未批准的复杂情况，美兰边检人咬牙顶住压力，在上级党委的鼓励支持下，敢闯敢试、实事求是，充分调研和论证边检勤务规范、查验流程、查验系统要求等政策法规内容，“边研发、边汇报”，主动向公安部争取政策支持。合力攻关数月，经过数百次的反复对比、试验后，终于成功研发出了“来琼免签证旅游团快速通关系统”。

按照这套通关系统，国际旅客无需再一一按名单表顺序接受边防检查，彻底实现国际旅游团通关散客式验放模式。一个20人的旅游团，原先依次排队通关时间约20分钟，实现快速通关后，最快只需要5分钟，平均下来每个旅行团通关效率提高一倍以上。

卸掉“包袱”勇于创新，才能收获别样的风景。美兰边检站在全国率先启动的免签证旅游团快速通关系统一上线便受到广泛关注和肯定，得到公安部高度认可，并在全国边检中小口岸推广。

把边检服务“搬”到飞机云梯口

博鳌亚洲论坛是海南的一张靓丽名片，前来参加论坛年会的各国嘉宾经常在参会期间洽谈合作项目，行程安排非常紧凑。但是小型公务机均停靠在机场远机位，乘机嘉宾从机位搭乘摆渡车到达边检验验大厅完成查验离开机场需要45分钟。如何提高通关速度，成为横亘在美兰边检站面前的一道难题。

为年会嘉宾提供更加舒适、优质的通关体验，为国家整体外交大局和海南对外形象做好“加分题”，美兰边检站党委敢于担当，提出一个大胆的设想：改造一辆流动检查车，把边检服务“搬”到飞机云梯口，实现年会嘉宾随到随走。

提出设想容易，干起来可不易。当时全站仅有三辆执勤用车，拿出其中最好的一辆来改装，30万元的改造资金出现严重缺口，全站人勒紧裤腰带过了几年苦日子；最头疼的是改造技术难度大，边检验验核心数据都存在机场的服务器里，没有加密无线联网传输技术，为了安全考虑又不能请专业网络公司。

面对诸多困难，美兰边检人硬是凭着一股子闯劲迎难而上，潜心研究，一次不行，总结经验继续再来。凭着不服输的勇气，所有的技术难题在不断探索中一一解决。美兰边检站最终全国首创“流动检验放模式”，搭乘公务机的年会贵宾仅用5分钟就可通关，整整节省40分钟的通关时间。

锐意创新服务举措铸就平安国门

近年来，随着国际旅游岛建设的深入推进建设，全省对外贸易量快速攀升，免签入境海南的国家不断增加，来琼旅行团数量逐年增长，“大进大出、快进快出”的客流形势成为常态。

面对新机遇和新挑战，美兰边检站组织撰写“关于加强海南口岸改革发展”的2万字调研报告，向省政府提出“先行试点与全球免签政策接轨”的建议，并积极参与“免签入境外国人离岛管控系统”建设，得到海南省政府高度肯定；助力美兰国际机场国际航站楼创建全球第六座、国内首家SKYTRAX五星级航站楼，连续3年在全球500万至1500万吞吐量机场服务测评（ASQ）中名列前茅；主动适应海南国际旅游岛建设发展需要，创新推出了“来琼26国免签快速通关系统”“旅客流量预测机制”，开通“绿色通道救助通道”“后方为多名患急重病需要医疗包机救助的外籍旅客提供特事特办的通关便利”。

此外，美兰边检站自加压力、积极倡导提前120分钟开闸，确保100%旅客候检时间不超过25分钟、边检服务满意率常年保持在99%以上，结合地域优势创新升级推出了“提供全国联网查询本人出入境记录服务、多样化边检验验模式、简化边检手续、实行小型公务机流动检查执勤模式”等30多项便民利民举措，使得“阳光国门、平安国门”的良好形象深入人心，树起了全国模范边检站的榜样和旗帜。（本报海口9月15日讯）

超过40%的“痛不欲生” VS 不到10%的“无痛分娩”

谁来关爱疼痛的产妇？

像用美工刀切开中指，像手指被门夹，仅次于烧伤的疼痛……生孩子究竟有多痛？有专家称，44%以上的初产妇感觉“痛不欲生”。

“无痛分娩”在医学上被称为“分娩镇痛”，是帮助产妇减轻疼痛的有效办法。“新华视点”记者从北京、广州、长沙、成都等地了解到，我国分娩镇痛的普及程度不高。专家介绍，在美国，无痛分娩实施的比例大概为85%，英国是98%，加拿大是86%，而我国实施无痛分娩的比例不超过10%。即使在医疗资源丰富的北京、上海、广州，也并非所有的三甲医院都开展了分娩镇痛。

H 新华视点

A 生孩子到底有多痛？

广州市妇女儿童医疗中心麻醉科主任宋兴荣介绍，据中华医学会统计，6%的初产妇感觉轻微疼痛，约50%的初产妇感觉明显疼痛，约44%的初产妇感觉疼痛难忍，痛不欲生。

拿一把美工刀把自己的中指从中间切分开来，疼痛指数是9.2，晚期顽固性癌痛指数是10。自然分娩疼痛指数是9.7至9.8，这可能是大部分妇女一生中所遇到的最剧烈的疼痛。

在成都一家医院，记者看到怀二胎7个月的许女士正在学习顺利生产的呼吸方法。“生头胎的时候疼得撕心裂肺，老公的手都咬破了，前后疼了十几个小时才把孩子生下来。”她说。

中南大学湘雅医院麻醉

科主任郭曲练教授说：“自然分娩过程长，对产妇来说，越来越频繁剧烈的宫缩阵痛，从精神到身体都是一场严峻考验。”四川大学华西第二医院产科主任刘兴会从事产科临床工作35年，见到了太多产妇在分娩过程中疼痛难忍的场景：“很多平时温文尔雅的产妇在疼痛袭来时，会在床上打滚。如果把人类疼痛分为10个等级，分娩的阵发性疼痛仅次于最高级别的烧伤疼痛。”

成都市妇女儿童中心医院妇产科主任医师林永红说：“长期以来，很多人认为生孩子疼痛是理所当然的。产妇是否得到医疗协助减轻痛苦，实际上反映了一个社会的文明程度。”

B 分娩镇痛可减轻产妇疼痛，但推广不到一成

记者从多地医院了解到，分娩镇痛显著减轻了产妇的分娩疼痛。

湖南湘雅医院麻醉科医生刘畅介绍，分娩镇痛中，医生会使用各种方法使分娩时的疼痛减轻甚至消失，产妇不用再经历疼痛的折磨，减少分娩时的恐惧和产后的疲倦，在时间最长的第一产程得到休息。当宫口开全时，产妇因积攒了体力而有足够的力量完成分娩。

在开展分娩镇痛的一些医院，剖宫产率正在逐年下降，顺产率上升。宋兴荣介绍，2010年，广州市妇女儿童医疗中心开始大规模开展无痛分娩镇痛对母亲和婴儿安全吗？湖南省人民医院疼痛科主任吴礼平说，迄今为止，椎管内分娩镇痛是所有分娩镇痛中最有效的方法，麻醉药的浓度仅相当于剖宫产的十分之一至五分之一，通过胎盘的药物微乎其微，对胎儿无不良影响。

分娩镇痛技术成熟、操作不难，为何难推广？要麻醉师进行不间断地疼痛评估和调整用药速度，直到产程完全结束。这个时间远远超过剖宫产手术，四五个小时很常见，多的时候需要十几个小时。

宋兴荣说，目前，广州市医保没有将无痛分娩项目纳入基本医疗保险范畴，也缺乏物价等实施细则，这导致许多医院不愿开设无痛分娩项目。

宋兴荣说：“开展一次无痛分娩需要2000元左右，700—800元可以

C 分娩镇痛技术成熟、操作不难，为何难推广？

要麻醉师进行不间断地疼痛评估和调整用药速度，直到产程完全结束。这个时间远远超过剖宫产手术，四五个小时很常见，多的时候需要十几个小时。

此外，宋兴荣说，目前，广州市医保没有将无痛分娩项目纳入基本医疗保险范畴，也缺乏物价等实施细则，这导致许多医院不愿开设无痛分娩项目。

（新华社广州9月14日电 记者肖思思 帅才 董小红）