

立足“大三亚”发展 深入调研献良策

——省政协加快推进“大三亚”旅游经济圈建设专题协商座谈会发言摘登

编者按

为贯彻落实省第七次党代会精神，结合百日大研讨大行动活动要求，省政协把加快推进“大三亚”旅游经济圈建设作为年度重点调研课题，先后赴三亚、陵水、保亭、乐东等省内市县及浙江、山东等地开展实地调研，并于近日取得初步调研成果，为省委、省政府决策提供参考。

9月20日上午，省政协在海口组织召开加快推进“大三亚”旅游经济圈建设专题协商座谈会。会上，有关专家围绕如何用好国际旅游岛优惠政策，加快推进“大三亚”旅游经济圈建设，提升三亚国际化水平等内容建言献策。

本报特将发言内容进行整理，以飨读者。(排名按发言顺序)

1

发挥三亚的“领头羊”作用

省政协委员、三亚市政协党组书记、主席 容丽萍

三亚要成为“大三亚”旅游经济圈发展的“领头羊”。首先，三亚要发挥产业发展的带动作用，紧紧围绕省委、省政府提出的十二个重点产业，构建“一主两支撑”的产业布局，做大做强优势产业，不断丰富产业链条，通过自身产业的健康发展产生外溢效应，带动“大三亚”旅游经济圈内各市县发展。

其次，三亚要发挥人流、物流的集散中心作用，构筑起现代化立体交通体系，把三亚打造成名符其实的海南南部人流

物流集散中心。要发挥三亚标准化服务管理的标杆作用，将三亚旅游警察、旅游巡回法庭、旅游纠纷人民调解委员会和行政执法部门组成的“四位一体”旅游市场监管长效机制等比较成功的经验和做法提供给兄弟市县，整体提升“大三亚”旅游经济圈旅游服务管理的国际化水平。

同时，三亚还要与国内外知名的旅游院校联合创办旅游职业学校，针对各市县的人才需求，量身订制培训套餐，对服务技能、外语能力等多方面进行培

训，力争在较短时间内为“大三亚”区域培养一批涵盖高、中、低三个层次的旅游管理服务人才，真正发挥三亚国际化管理服务人才孵化基地的作用。

“大三亚”旅游经济圈建设的本质就是实现圈内优质资源的整合，使之效益最大化、持久化，因此要不断加强区域优质资源共享的主动合作，发挥圈内各市县不同的旅游特点，搞好对外宣传推介，提高国内外知名度、美誉度，力争实现资源互补、合作共赢。

2

推动集体经营性建设用地入市

省委党校工商管理教研部副主任 毕普云

我认为“大三亚”旅游经济圈的建设不仅需要星级酒店和A级景区，也需要乡村旅游。

当前“大三亚”地区的乡村旅游均以农业、农村资源为依托，旅游项目一般结合林地、水利用地、养殖水面等展开，多以自然风光和农家特色餐饮为主题。项目用地方面，有的租用农民住房，有的搭建临时建筑，因此“大三亚”旅游经济圈特色旅游资源的开发需要集体经营性建设用地以出让、租赁、入股等多种形式入市。

根据《海南省总体规划(2015—2030)》，应在严格划定“一市三县”尤其是3个县城的城市开发边界、永久基本农田和生态保护红线这一基础上，督促“大三亚”旅游经济圈做好市县“多规合一”总体规划。尤其是农村集体建设用地规划，要明确在每个村委会、村小组集体建设用地权证范围内，各类建设用地要做好包括经营性建设用地、公益性建设用地、居民点分布等详细规划。同时出台相应管理办法，将用地性质限制在旅游娱乐、休闲度假、住宿餐饮等商

业服务方面，以拓展“大三亚”旅游经济圈的旅游资源开发空间。

建议根据《大三亚旅游经济圈发展规划(2016—2030)》协调出台《大三亚地区多层次旅游业态发展规划》，构建覆盖吃住行游购娱环节，形成分工明确、特色突出、优势互补的多层次旅游业态。鼓励社会资本和村集体组织对接，鼓励村集体组织利用集体建设用地的土地使用权进行抵押融资，鼓励金融机构围绕集体建设用地的土地使用权来创新金融服务。

3

要统一规划统筹发展

中国南海研究院海洋法律与政策研究所副所长 康霖

推动“大三亚”旅游经济圈建设，关键在于搞清楚“大”字的内涵和外延，从“大规划”“大统筹”“大旅游”“大配套”等不同角度制定政策，最终确定有针对性的“大考核”体系。

所谓大规划，就是要按照省域“多规合一”有关具体要求，在《海南省总体规划(2015—2030)》的指导下，对照“大三亚旅游经济圈发展规划”具体要求，梳理三亚、乐东、保亭、陵水“十三五”期间的发展规划及产业发展规划。

大统筹，则是根据“大三亚”旅游经济圈统筹推进的实际需要，建立“省级

领导小组——市(县)级联席会议—业务部门级工作协调会议”的三级统筹协调机制，健全现有相关组织架构和协调机制，实现权责清晰、分工明确、逐级汇报、统筹协调的工作机制。

大旅游，则是按照“一个世界级旅游城市(三亚)、两个‘山海互动’特色滨海旅游城镇(陵水、乐东)、一个民族文化养生栖息地(保亭)”的“一市、两城镇、一地”规划方案，突出不同地区的优

势特点，对“大三亚”旅游经济圈的旅游产业进行细化分工。

大配套，则是统筹安排“大三亚”旅

游经济圈内不同地区的旅游配套设施建设，根据“三亚世界级旅游城市”这一发展定位，继续坚持酒店建设高端化要求；按照陵水和乐东的“山海互动”特色滨海旅游城镇这一发展定位，明确酒店配套设施建设不必赶超三亚标准；保亭重点突出黎族、苗族等少数民族文化特色优势，筹划分建设一批少数民族文化精品酒店，丰富“大三亚”旅游经济圈内酒店配套体系。

大考核，则是从省级层面制定出台“大三亚”旅游经济圈一体化建设考核机制”，并将其纳入相关地区政府年度考核范畴。

大配套，则是统筹安排“大三亚