

省人社厅等6个单位党组织公布巡视“回头看”整改情况

本报海口9月21日讯（记者况昌勋 通讯员许鑫）按照省委的统一部署，2016年12月至2017年1月六届省委第14轮巡视安排6个巡视组分别对省人力资源和社会保障厅、省国土资源厅、省商务厅党组和省发展控股有限公司、海南海钢集团有限公司、海南高速公路股份有限公司党委开展了巡视“回头看”。5月27日，省委巡视组分别向6个单位党组织反馈了巡视“回头看”意见。9月21日，省人社厅等6个单位党组织向社会公布了巡视“回头看”整改情况。

省人社厅党组 落实主体责任 推动全面整改

问题：对落实“两个责任”重视不够，压力传导不到位

整改：省人社厅党组先后召开5次党组会、3次领导小组会、2次责任分解协调会议、1次巡视整改专题民主生活会、1次整改动员部署会，研究整改措施，统筹推进整改任务落实。制定印发了《省人力资源和社会保障厅党组关于落实党风廉政建设主体责任和纪委监督责任的实施意见》，修订了《省人力资源和社会保障厅系统党风廉政建设责任制考核实施办法》，从厅党组书记到基层党支部负责人，明确责任清单，层层压实责任。加强组织领导，及时配齐省人力资源开发局、三亚技师学院等下属单位领导班子，落实整改责任分工，以上率下，跟踪督办。坚持问题导向，开展落实“两个责任”专项督查和作风建设整治专项行动，印发了《海南省人力资源和社会保障厅关于运用监督执纪“四种形态”实施办法（试行）》，组织开展廉政提醒谈话25人次，诫勉谈话18人次，党纪政纪处分11人。

问题：落实中央和省委省政府决策部署不力，就业补助资金沉淀较多，没有充分发挥作用

整改：省人社厅党组积极采取措施，提高就业资金使用效能。在编制2017年就业补助资金预算时，进一步加强了对上一年度就业补助结余资金和当年度新配套资金的统筹安排，将中央转移支付我省的第二批就业补助资金10611万元全部分配到各市县。积极配合省财政厅制定《海南省就业补助资金管理办法》，确保就业补助资金管理使用的规范安全高效。完善14项就业工作业务规程，加快支出进度，提高工作效率。扶持创建了20余个创业孵化基地，组织开展了海南省创业大赛，

为开展公共就业创业服务提供良好平台。

问题：制度不健全，廉政风险防范工作不到位

整改：组织厅属各单位（处室）对行政职权目录和廉政风险防控点进行重新梳理，共梳理出行政职权129项，绘制廉政风险防控表象图112个。省人社厅党组审议通过了《海南省人力资源和社会保障厅系统行政职权目录及廉政风险防控点》，并将其汇编成册下发各单位遵照执行。对社保基金、就业补助资金、职业培训资金等重点防控点，抓好风险排查，完善经办流程，从严监管各类资金基金支出，进一步加强防控力度。同时，加强对经办人员的警示教育，将廉政风险防控纳入支部经常性学习教育内容，增强了党员干部廉政意识。

省国土资源厅党组 强化党的领导 提高科学决策能力

问题：党组领导核心作用发挥不够，执行“三重一大”决策制度不到位

整改：加强厅党组理论中心组学习，统一思想认识，提高政治站位。修订了《中共海南省国土资源厅党组工作规则》，对厅党组讨论和决定的重大问题和事项进行全面梳理。印发了《关于进一步规范〈中共海南省国土资源厅党组工作规则〉中“三重一大”有关事宜的通知》，对需提交厅党组会审议的事项进行细化和规范，进一步明确行政会议与党组会议界限。督促各级党组修订完善党组议事规则，重新理清了党组会讨论决定的事项清单，并严格执行末位表态制。

问题：党的路线方针政策和省委省政府重大决策部署贯彻不到位

整改：全面完成了基本农田划定工作，并超额完成了国家下达的基本农田保护任务；起草了《关于建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制的实施细则》，推进集约节约利用土地；强力推进存量国有建设用地的清理处置，共清理并初步认定需处置的存量国有建设用地3857宗、面积29.03万亩；加快推进农垦土地确权等工作重点工作，截至2017年7月底，已完成农垦土地权属调查面积46.01万亩，登记发证面积15.23万亩，调处争议地7.39万亩；加大违法用地执法力度，2017年以来，各市县共立案查处土地违法行为920宗，收缴罚款3256万元，没收违法建筑物109万平方米，拆除违法建筑物7.25万平方米；深化“放管服”改革，继续简化审批程序，提高审批效率，在

全省范围内启动实施“农用地转用、未利用地转用及土地征收”全流程网上报批，审批时限再缩短5个工作日。

问题：选人用人把关不严

整改：省国土资源厅党组研究制订了防止干部“带病提拔”、加强干部交流、规范领导干部报告个人有关事项等实施办法，延伸干部考察范围。交流轮岗1名在重要岗位任职8年的处级领导干部，对2名未如实报告个人有关事项的处级干部及时谈话提醒，并终止其干部任用考察相关程序。在全系统部署开展了“近亲繁殖”“吃空饷”和聘用人员管理问题专项治理工作，责令有关单位对“吃空饷”人员立即清退。对公务员和事业编制人员、合同制人员病假脱岗情况进行清理，依纪依规对琼海、东方市局3名违规人员作出处理。

省商务厅党组 以巡视整改为契机 促全面深化改革

问题：领导和指导党建工作职责履行不到位，机关和基层党建工作基础较为薄弱

整改：省商务厅厅党组班子成员深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，强化抓党建是最大政绩的意识。修订了厅党组会议事规则，将党建工作内容明确列入党组议事日程，加强对党建工作的领导和指导。加强机关党委建设，增配1名专职党务干部，实行党支部书记向机关党委和全体党员年终述职制度，将支部党建工作列入年终综合考核，对考核末位的支部书记进行问责。积极探索“互联网+党建”“党建+扶贫”“党建移动课堂”等新模式，努力提升党建工作实效。举办2期全省商务系统“两学一做”党性教育培训班，共培训党员干部68人，补缴2012年至2015年未足额缴纳的党费共6.8万元。

问题：贯彻落实中央和省委省政府重大决策部署、领导和推进全面深化改革不够有力

整改：全面核查2012年—2016年党中央、国务院督办件办理情况，进一步加大督办力度，改进办公自动化系统，将公文办理纳入处室主体责任目标考评，已按要求办理督办件38件。省商务厅党组制订了《关于落实省委2016—2017年重点改革事项任务的整改工作方案》和《2016—2017年重点改革事项责任分解表》，对11项重点改革事项明确整改责任，建立整改台账，限期推进整改。按照服务贸易创新发展试点要求，重点整改服务贸易平台建设推进缓慢的问题，在较短

时间内完成了项目可行性研究报告、平台项目立项审批、项目专项资金核定、招标文件制作发布和政府采购等工作。

问题：党内政治生活不够严肃

整改：严格落实党组理论中心组学习制度，制定了《中共海南省商务厅党组理论中心组学习办法》，推进理论中心组学习制度化、规范化。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，以问题为导向，以支部“三会一课”为抓手，着力推进党内政治生活的标准化规范化建设。制定开展经常性谈心谈话制度，领导干部带头主动约谈，同时也接受普通党员、干部约谈。

省发展控股有限公司党委 举一反三开展警示教育 落实管党治党责任

问题：党组织核心作用弱化

整改：省发展控股有限公司党委认真贯彻落实中央和省委推进国企改革发展的决策部署，完善决策程序，明确公司董事会对“三重一大”事项的研究决策为董事会、总办会讨论决定的前置条件，从制度上保障公司党委“把方向、管大局、保落实”的领导核心和政治核心作用。各子公司抓紧修订公司章程，明确党组织在企业法人中的地位，把党的领导融入公司治理的各个环，把企业党组织内嵌到公司治理结构中。公司党委还从基本组织、基本队伍、基本制度抓起，新成立10个党支部，确保企业发展到哪里，党组织建设就跟进到哪里。对党员关系进行全面清查，53名“口袋党员”组织关系全部转入，完成640名党员118.66万元党费补缴工作。

问题：落实全面从严治党“两个责任”不力

整改：省发展控股有限公司党委、纪委坚决落实全面从严治党责任，深化源头治理，出台和修订相关制度56项。组织召开“刘明贵腐败案件反思反省专题教育”活动，剖析根源，举一反三，教育党员干部明法纪、守底线。在公司系统组织开展“纪律教育年活动”，廉政教育约谈延伸到二、三级公司。加大问责力度，集中力量对巡视移交、自查发现和群众举报的17个线索进行核查，严格按照党纪党规对当事人给予处分，并开展“一案双查”，对相关领导进行追责。开展从严落实中央八项规定精神专项治理活动，共追缴违规发放福利津贴、公款购买购物卡及超标准乘坐飞机票款6.23万元。

问题：贯彻落实中央关于深化国有企业改革的决策部署不到位

整改：省发展控股有限公司党委积极研究部署转型国有资本投资运营工作，进一步压减层级，将公司下属99家公司管理层级从五级压缩到三级，提高管理效能。加强提质增效改革，紧紧围绕全省重点发展的12个产业，推进资产重组和资源优化配置，清理退出泰鑫矿业等9家长期亏损企业，加快下属企业海南金控、天汇能源等公司的混改试点工作，大力推进与中盐集团等央企的合作，提高国有资产运营效率。

海南海钢集团有限公司党委 聚焦党建工作 努力抓好整改

问题：党委领导核心作用弱化，公司章程对党组织在公司治理结构中的定位不实

整改：海南海钢集团有限公司党委带头学习习近平总书记2016年10月在全国国有企业党的建设工作会议上的重要讲话精神，坚持党对国有企业的领导不动摇。组织修订了《海南海钢集团有限公司章程》，把党建工作总体要求纳入章程，明确了党委在公司的领导核心和政治核心作用，落实了党委在公司法人治理结构中的法定地位。按照省国资委印发的《省属企业党建工作要求写入公司章程全覆盖工作方案》的要求，进一步修订了全资子公司的公司章程。

问题：基层党建活力不足

整改：海南海钢集团有限公司成立党群工作部，加强各级党组织建设，督促广州公司党总支及所属的4个党支部完成换届选举。对基层党组织尤其是驻外单位党组织情况进行全面摸底和分类排查，对16个基层党支部作了组织调整，增强了支部战斗堡垒作用。依规收缴、使用和管理党费，督促未按规定缴纳党费的党员及时补缴党费共450895元。创新基层党支部党员活动方式，开展“优秀传统文化进企业”形式多样的学习活动，基层党建工作和生产经营管理有效融合，实现了两促进、两不误，截至目前实现利润总额1682万元。

问题：违反中央八项规定精神问题禁而不绝

整改：海南海钢集团有限公司党委针对违规公款旅游、违规发放补贴、公款请客送礼等问题，坚决予以整改清退，截至目前共收回违规款项558273.46元。加强制度建设，建立长效机制。出台了

《资产出租实施细则（试行）》，规范土地房屋租金管理；制订了《海钢集团资金支出管理规定》《海钢集团差旅费管理办法》《海钢集团委派财务人员管理办法》，加强财务审核管理，进一步规范费用报销；对违规公款吃喝、违规配备使用公车等9项问题开展自查自纠。

海南高速公路股份有限公司党委 党建工作进公司章程 助推转型发展

问题：党的领导、党的建设虚化弱化

整改：海南高速公路股份有限公司党委先后召开7次党委会，组织了2次理论中心组专题学习，深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，强化巡视整改责任意识。海南高速公路股份有限公司党委主要负责人带头结合公司情况表态、谈教训谈体会，用身边人和事时刻警醒自己，从严要求自己，充分发挥表率作用。海南高速公路股份有限公司党委以持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化为契机，印发了实施方案，制定了持续推进“两学一做”学习教育责任清单，以清单管理的方式，增强公司党员党性意识，全面提升公司党员干部党性修养。开展支部书记抓党建述职，进一步强化了“抓书记、书记抓”的工作导向。

问题：公司党委法定地位不落实

整改：对公司章程进行修订，将党建工作要求写入公司章程，已报省国资委同意，正在争取获得其他股东和广大投资者的理解和支持，并按法定程序提交公司董事会和临时股东大会审议通过后实施。把党建工作要求写入公司章程并向公司全资子公司、控股公司延伸，把章程修改过程作为宣传贯彻党的路线方针政策的过程，推动公司党建工作制度化、规范化，促进党组织围绕生产经营开展活动、发挥作用。

问题：发展方向把握不准，主业不突出

整改：海南高速公路股份有限公司党委根据巡视反馈意见，深入分析当前的宏观环境、海南的主要产业政策、公司核心竞争力及各板块业务前景，走访相关单位，对公司“十三五”规划进行修订，进一步明确了发展战略和主业定位。结合开展“大研讨大行动”活动，将“如何全面实施公司‘十三五’规划，加快公司转型发展的步伐”作为研讨课题，集思广益，理清发展思路。成立“全域旅游”和“百镇千村”工作组，开展海洋休闲旅游、海洋主题公园、田园综合体、特色小镇、美丽乡村等业态的研究和策划，加快推进公司产业实现转型升级。

专题

转变司法理念，建立检律良好互动关系

海口市秀英区人民检察院保障律师执业权利工作获高检院通报表扬

近日，海口市秀英区人民检察院（以下简称秀英区检察院）在执行最高人民检察院《关于依法保障律师执业权利的规定》和“两高三部”、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部《关于依法保障律师执业权利的规定》（以下简称两个《规定》）工作中，采取措施得力、实际效果突出，获得最高人民检察院通报表扬（高检发研字[2017]9号），是全省检察机关5个受表扬集体之一。

2015年以来，秀英区检察院结合规范司法行为专项整治工作，多措并举，不断完善律师接待制度、规范接待流程，提升服务意识，构建良性互动的检律关系，保障律师执业权利工作取得良好效果。

打造一流律师接待环境

秀英区检察院不断规范设施和推进服务能力建设，完善接待场所设施配备，在检察业务管理局专设律师接待室和阅卷室，配置了包括电脑、刻录机、高效扫描仪等专业电子设备，以及矿泉水等物品方便律师阅卷时使用。通过建设标准化接待场所，为律师营造整洁、舒适、便捷的阅卷环境。

“有了一流的环境，更要有一流的服务。”秀英区检察院相关负责人表示，秀英区检察院着力为律师提供规范、便利、高效软服务，打造工作规范窗口，并专门从检察业务管理局选派一名责任心强、认真细致的同志担任专职接待员。

专职接待员不仅要负责做好律师



秀英区检察院公检局干警会见律师。



秀英区检察业务管理局接收律师提供的材料。

执业证书、律师事务所证明和委托书或法律援助公函的查验，统一受理律师在侦查、批捕、起诉阶段递交的申请材料，还要在审验无误后扫描上传到统一业务应用系统，并制作工作台账，详细列明律师姓名和单位、递交时间、申请事项等，及时将原件送交承办检察官，保证畅通信息。

此外，秀英区检察院积极推行微信平台和电子卷宗，打造服务便捷窗口；启用了案件信息公开网微信平台，为律师提供精准、及时、便捷的案件信息公开服务。

对受理的一审公诉案件，秀英区检察院全面铺开电子卷宗工作，为律师提供免费光盘阅卷服务，律师从申请阅卷到刻录光盘结束，用时不到二十分钟。不仅有效节约了律师的办案时间，还避免因承办检察官出庭、出差等原因导致律师“阅卷难”的问题。

三重机制保障律师权利

2015年以来，秀英区检察院积极转变司法理念，构建起了充分保障变更强制措施申请权机制。

秀英区检察院切实转变重打击、轻保护的陈旧理念，不断增强人权保障意识，切实保障辩护律师在案件侦查阶段的合法权益，特别充分保障会见权、申请变更强制措施权。

转变司法理念后，秀英区检察院建立起主动听取意见机制。在侦查、审查逮捕、审查起诉、开庭审理等环节，案件承办人会全面听取辩护律师对案件的意见，尤其对于律师提出的关于犯罪嫌疑人无罪、罪轻或者减轻、自首和立功的认定等意见会进行认真的审查。律师意见书面形式提交的，在制作审查逮捕意见书、审查报告时会进行专题分析，一一审查；当面或主动电话听取的意见，会制作记录，并及时给予答复。

此外，秀英区检察院还建立了跟踪监督、提醒机制。接收律师提交的会见、收集证据、变更或解除强制措施等重点事项申请时，接待人员不是一转了之，而是另行登记，跟踪监督。在受理后及时巡查承办检察官的答复情况，对即将到期仍未答复的，及时主动电话提醒。

建立检律良好互动关系

为了发挥好检察机关的法律监督职责作用以及促进检律之间良性互动，秀英区检察院搭建起了检律沟通交流平台。

今年以来，秀英区检察院多次组织召开规范司法行为律师座谈会，邀请律师事务所及法律援助等单位律师代表参加，就如何保障律师权利、执法办案、检务公开、司法作风等方面存在的问题和不足，主动诚恳地征求律

师的意见和建议，加强相互沟通。

为了让律师进一步了解公诉、侦监、控申、民行等各项检察业务工作和队伍建设、信息化建设的最新成果，共同参与、构建和谐社会，秀英区检察院多次邀请律师参加“检察开放日”活动。通过“检察开放日”“检务公开日”等活动，树立检察机关接受监督、制约、保证公正执法的形象，也有助于促进检察人员规范司法行为，不断提高案件质量。

此外，秀英区检察院积极宣传对阻碍律师行使诉讼权利行为的法律监督权。“2015年以来，我院采取了多种形式加大该项监督权的宣传，在接待来访律师时我们都会特别告知其所享有的该项权利。”英检察院相关负责人介绍，对于阻碍律师依法行使诉讼权利的申诉或者控告，按照规定，将在受理后10日内进行审查，情况属实的坚决予以纠正，并将处理情况向律师反馈。

（流懂客 付茸）

“无人机+检察” 让公益诉讼 插上科技的翅膀

日前，为了贯彻落实全省检察机关公益诉讼工作会议暨培训班及院党组讲话精神，秀英区检察院永兴检察室运用无人机设备，对辖区内非法采矿、生猪养殖污染等破坏环境资源的问题进行摸底调查，全面了解了当前采石对地貌的破坏情况以及生猪养殖的污染程度。

近期，该院永兴检察室拟将此次航拍收集的信息，联合民行部门共同进行研究，分析其中可能存在的公益诉讼案件线索。

据悉，此前该院永兴检察室为落实“智慧检务”建设，已率先利用无人机航拍技术，收集发现了一起涉嫌贪污涉农补贴数额巨大的职务犯罪案件线索。

“我们花了五天时间，开车找遍了每一条乡道，仍然一无所获。”参与办案的一位干警表示，在该线索侦查初期，由于目标位置难以确认，侦查工作难度很大。针对此情况，检察室的干警尝试运用无人机航拍技术进行侦查，并得到了院党组的大力支持。在无人机设备的“助攻”下，不到两个小时，干警们就将目标全部锁定，对重要证据进行了远程拍摄固定，并形成了相关职务犯罪线索报告。

“下一步，我们将用实际行动切实将工作重心从职务犯罪案件线索摸排逐步转移到公益诉讼上来，重点是利用好无人机的空中视角，对辖区生态环境进行不定期空中巡查。”该院永兴检察室负责人黄展健介绍，今后他们将争取发现一批有价值的公益诉讼案件线索，使“无人机+检察”真正成为公益诉讼的前沿触角。

（流懂客 刘佳灵）



秀英区检察院干警操控无人机进行勘察。