

沈晓明在省委七届二次全会参加分组讨论时指出

# 树立生态文明发展理念 精心呵护绿水青山

本报海口9月22日讯（记者梁振君）今天，省委副书记、省长沈晓明在省委七届二次全会第一、第五组讨论发言指出，要认真贯彻落实习近平总书记对海南生态文明建设作出的重要指示精神，牢固树立生态文明发展的理念，抓紧制定落实省委关于进一步加强生态文明建设的决定的实施方案，采取强有力措施，确保海南的天更蓝、山更绿、水更清、空气更新。

分组讨论会上，与会人员围绕《决定》中的具体内容，畅谈对加强生态文

明建设的想法和体会，提出了很多有分量、有价值、有见地的意见和建议。大家一致认为，《决定》内容全面，内涵丰富，很接地气，是贯彻落实习近平总书记2013年视察海南时的重要讲话精神的具体举措，对海南当前及未来一个时期加强生态文明建设具有很强的思想性、指导性和可操作性。

沈晓明表示，省委书记刘赐贵代表省委常委会，对《决定》形成的背景、思路、指导思想、主要内容做了说明，体现了中央关于生态文明建设一系列部署的

要求，体现了问题导向，体现了以人民为中心的发展思想，体现了改革创新的理念，体现了近几年省委、省政府狠抓环保建设的成效，内容丰富、思想深刻、举措得当，是一个务实的、接地气的好文件。他表示完全赞成、坚决拥护。

沈晓明指出，省委专门召开全会研究制定《决定》，这是海南历史上的第一次。《决定》深刻把握了中央的要求，全面落实了习近平总书记视察海南时的重要讲话精神，体现了新一届省委对生态文明建设的高度重视。对

于省政府系统来讲，研究贯彻落实《决定》的实施方案，要把握好四个方面：一是树立生态文明发展理念。决不能为了一时的GDP、财政收入的增长，就不顾自然规律硬干蛮干，把环境搞坏了，就得不偿失。落实《决定》，最重要的任务仍是树立生态文明发展的理念。二是建立一个责任清晰的考核体系。海南生态环境好，并不意味着海南的生态环境保护工作做得好。要抓紧制定与《决定》精神相一致的考核体系，引导各级干部和市县树立正确的

政绩观，处理好保护与发展关系。中部市县取消经济指标考核，重点把脱贫攻坚、百镇千村建设、基层党建、民生工程等方面纳入考核内容。三是对中央环保督察、国家海洋督察发现的问题进行严肃的整改。对督察过程中发现的问题要一一建档梳理，紧盯不放，狠抓整改，防止问题“回潮”。四是巩固生态环境六大专项整治成果。要克服疲劳感，一鼓作气，善始善终，持之以恒把专项整治工作抓实抓好，使全省生态环境持续向好转变。

与会人员热议《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定(讨论稿)》

## 在谱写美丽中国海南篇章中勇于作为



9月22日，中共海南省第七届委员会第二次全体会议在海口召开。图为与会人员认真阅读《决定》(讨论稿)。本报记者 李英挺 摄

### 立足省情 竖起生态文明建设新里程碑

“省委能够出台这个《决定》，可以说是顺应了现实需要、群众呼声，将对下一步我省生态文明建设工作起到强有力的统筹作用。”省扶贫办主任孟励认为，在党的十九大即将胜利召开之际，在迎接海南建省办经济特区30周年之际，省委以全会形式作出《决定》，标志着海南生态文明建设进入了新的阶段。

临高县委书记李江华表示，《决定》明确良好生态环境这一海南的核心竞争力，并在此基础上来谋划海南经济发展，抓住了要害，尊重新发展理念要求，尊重经济发展的客观规律，尊重人民群众根本利益和迫切愿望，是加快建设美好新海南的重要举措。

省外事侨务办主任王胜在审议时说，《决定》的出台是把海南的生态文明建设放在全国大局中来考虑，必将推动全省转变发展理念、转换发展动力、转型发展方式。

“《决定》统筹推进‘五位一体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局，为建设美好新海南打牢生态基础。”省国资委主任倪健说。

央的决策部署，也彰显了海南的地方特色，是指导海南当前和今后相当长时期生态文明建设的纲领性文件。

### 凝聚智慧 坚持以人民为中心的执政理念

据了解，《决定》起草过程中共征求意见和建议761条。起草组进行了全面梳理、认真核对，除重复、过于具体、与生态文明建设关联不大、与框架不符的外，共采纳325条。

儋州市委书记张耕介绍，在《决定》征求意见期间，省领导亲自带队到儋州召开座谈会，把原以为是短会的会议开了一个上午，“大家争相发言，气氛非常热烈，意见十分中肯。所以，《决定》的内容非常实在，很接地气，无论是党员干部，还是普通百姓，都能读懂并运用到实际工作和日常生活。”

倪健认为，良好生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。《决定》出台是我省坚定不移实施生态立省战略的最强音。

在东方市委书记铁刚看来，《决定》结合实际，重点突出，既落实了中

央真真进行了研读。他告诉记者，《决定》中提到的农村新建住房高度不得超过椰子树，令他印象深刻。

“这样的表述很直白，我们推进‘美丽海南百镇千村’建设，村镇规划和宅基地管理是重要内容，在农村确实有这样的现象，盖高高的楼房，但根本不符本土特色，跟周围的景色一点都不相融，要求农村新建住房高度不得超过椰子树，我完全支持。”羊风极结合切身感受说。

### 务求实效 “文章不写半句空”

“《决定》还有一个特点就是对很多具体要求都进行量化，比如说，谈到力争生态文明建设走在全国前列，就提出森林覆盖率稳定在62%以上，城镇空气质量优良天数比例保持在98%以上，主要河流湖库水质优良率不低于95%等等，不仅提出要求，还为我们

给出具体标准。”李江华认为，一项项具体的要求具有很强的指导性。

在琼海市委书记何琼妹看来，《决定》体现了一个“新”字，包括提出的目标任务和措施“新”，如全面推行“湾长制”，建立海湾管理保护责任体系等；另一个是接地气的“新”，让基层政府所思所想所谋划，都能落到生态环境保护的落脚点上。

张耕特别说道，《决定》的文风朴实，不搞“官样文章”，而是用了很多“老百姓的语言”，字句都很容易理解。他还认为，《决定》提出的要求也很实在，针对性强、指导性强。

“既总结了从前的先进做法，也提出了当前的问题所在，更对下一步发展提出了目标要求及具体举措，明明白白地告诉大家应该怎么做。比如《决定》提出将每年3月份定为海南全民义务植树月等，都是实际过程中很容易理解和操作的。”张耕举例说。

（本报海口9月22日讯）

## 不唯GDP论英雄 保护环境就是政绩

■ 本报观察员 金昌波

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。如何正确处理好经济发展同生态环境保护的关系？《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》（以下简称《决定》）提出完善以绿色发展为导向的考核评价体系，格外引人关注。

生态环境问题归根到底是经济发展方式问题。改革开放以来，我国坚持以经济建设为中心，经济快速发展起来，不过与此同时，能源资源、生态环境问题也日益突出。如果继续走老路，去无节制消耗资源，去不计代价污染环境，经济发展势必难以维继。具体到海南，根据近期中央环保督察组和国家海洋督察组反馈的情况，也存在不少环境问题。

建立以绿色发展为导向的考核评价体系，是省委深入贯彻落实习近平

总书记视察海南时的重要讲话精神的具体部署，也是新形势下加快建设美好新海南的题中应有之义，体现了绝不以牺牲环境、浪费资源为代价换取一时经济增长的决心和信心，具有重要的历史和现实意义。

一方面，它有利于完善经济社会发展评价体系。生态文明建设的成

效如何？党中央、国务院确定的重大目标任务有没有实现？老百姓在生态环境改善上有没有获得感？这些，都需要一把尺子来衡量、来检验。有了新的考核评价体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等指标的情况反映出来，可以全面地衡量发展的质量和效益，特别是绿色发展的能力和水平。

另一方面，它有利于引导树立正确的政绩观。分析环保领域存在的诸多问题，可以发现，许多生态环境破坏案例的背后，往往都有干部不负责、不作为；监管部门履职不到位、执法不严格等问题。中央环保督察组和国家海

洋督察组在海南发现，一些领导干部对生态环境质量盲目乐观，甚至还有个别同志把发展与保护对立起来。这就是发展观出现了偏差。究其原因，很重要的一点就是“唯GDP论”政绩观在作祟，于是片面追求发展速度，而不重视生态环保，导致许多问题长期无法解决，甚至愈演愈烈。

省委深谙其中要害：“唯GDP论”政绩观，必须予以纠正。本报观察员注意到，省委书记刘赐贵就《决定》（讨论稿）向会作了说明特别强调：“抓发展是政绩，抓民生是政绩，把优良的环境资源保护好，对海南的干部而言，更是实实在在的政绩。”

对此，出席全会的临高县委书记李江华感慨：“以绿色发展为导向进行考核评价，我省取消对中部市县GDP考核，今后还要继续扩大取消考核范围，令人振奋。有了这根指挥棒，确保其实能让市县明确方向，不用像以前那样担心经济发展考评压力，可以让广大干部大胆地立足长远，去做‘久久为功’的事情。”

事实上，加强党对生态文明建设的领导，我省早已迈开步伐。近年来，我省先后印发《海南省党政领导干部

完善以绿色发展为导向的考核评价体系，海南势所必然。本报观察员注意到，在《决定》中，对于完善考核评价体系提出了具体举措：淡化并逐步取消省对市县GDP、工业产值、固定资产投资的考核；探索建立绿色GDP核算体系；编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产和环境责任离任审计，等等。从海南实际看，这些具体措施针对性强；某种程度上看，就是推进生态文明建设的“指挥棒”。如果能够实实在在地推动这些工作落到实处，海南生态文明建设水平必将会跃上一个新的台阶。

值得注意的是，《决定》还以大篇幅对“强化党对生态文明建设的领导”进行了阐述。习近平总书记强调，生态环境保护的关键在领导干部。如何抓住这个关键？这是摆在海南面前的一个生态课题。

事实上，加强党对生态文明建设的领导，我省早已迈开步伐。近年来，我省先后印发《海南省党政领导干部

生态环境损害责任追究实施细则（试行）》和《海南省党政领导干部海岸带资源破坏及损害责任追究办法（试行）》，强化党政同责，给地方和部门戴上环保“紧箍咒”。省第七次党代会报告也明确提出要“落实生态环境保护‘党政同责、一岗双责’”。这次的《决定》又特别提出了强化党委政府生态文明建设主体责任，进一步强调了抓住党政领导干部这个“关键少数”。

抓生态环保，贵在责任担当，重在真抓实干。所以，各级党委政府必须牢固树立“四个意识”，把生态文明建设摆在全局工作的突出地位，自觉把思想和行动统一到党中央和省委关于生态文明建设决策部署上来，坚决扛起生态文明建设的政治责任。

生态兴则文明兴。走一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的新发展道路，让老百姓切实感受到经济建设与环境保护协调发展带来的双重“红利”，如此海南的前途不可限量。（本报海口9月22日讯）

## 牢记习总书记嘱托 呵护好青山绿水 努力把海南建设成为全国生态文明示范区

◀上接A01版

要坚持问题导向，锐意改革创新。各市县各部门要对照中央和省第七次党代会的部署，聚焦这次全会《决定》和我省推进生态文明体制重点改革实施方案安排的重点任务，自我加压、主动作为，在推进生态移民、生态修

复、循环经济、飞地经济、海洋生态保护、绿色能源、绿色金融、监测预警、立法司法、综合执法、绿色GDP考核等方面大胆改革创新，拿出务实管用的办法，不断完善生态文明制度的考评体系。要强化督查问责，层层抓好《决定》落实。各市县各部门都要从

讲政治、讲大局、讲规矩的高度担当

作为，第一时间主动结合实际，主动找准定位，主动贯彻落实；各级党政领导干部要强化责任意识，自觉履行好“一岗双责”，带头学好全会精神，带头抓好任务落地，加强督查指导，层层压实责任，加大追责问责力度，

让各级干部时刻牢记自己该做什么、不该做什么。

“要清醒地认识到优良的生态环境，是海南最宝贵的发展资源。”刘赐贵特别强调，只要我们持之以恒、久久为功，加强生态文明建设，保持海南的生态环境优势，我们就是“脚踩金土

地、手捧金饭碗”，就有加快发展的足

够本钱。

省第七次党代会提出的建设经

济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，和全省人民的幸

福家园、中华民族的四季花园、中外游

客的度假天堂“三大愿景”，就一定能够早日实现。

（本报海口9月22日讯）

推进“美丽海南百镇千村”建设——

### 要从“面子”美到“里子”

■ 本报观察员 陈蔚林

良好的生态环境是建设国际旅游岛的突出优势，海南现有的196个乡镇、2558个行政村，大多坐落在青山绿水间、银滩碧波旁。习近平总书记2013年来海南视察时在其间留下了珍贵的足迹，更留下了“小康不小康，关键看老乡”的殷切嘱托。

在生态立省的长期探索中，海南省委省政府一直以人民为中心，明确不能让百姓守着绿水青山过不上好日子，而是要让大家最大限度地共享良好生态资源，把绿水青山变成金山银山。

9月22日召开的省委七届二次全会，审议通过了《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》（以下简称《决定》），把推进“美丽海南百镇千村”建设作为一项重要内容提到新的高度，明确要结合海南生态环境优良、特色资源丰富的实际，从建设百个特色产业小镇和千个美丽乡村入手，推行就地城镇化。

其实，省委省政府早已认识到，城镇化与生态环境本就是一种互相影响、相互依存的关系——良好的生态环境是建设特色小镇、美丽乡村的基础；而特色小镇、美丽乡村的建设，又可以推进自然与人文有机结合，最大限度减少对生态环境的破坏，为人民群众打造宜居宜业宜游宜养的美丽家园。

所以，在去年的全省两会上，省政府工作报告就提出要实施“美丽海南百千工程”，重点打造100个特色产业小镇，建设1000个宜业宜居宜游的美丽乡村；在后来召开的海南省全域旅游“美丽海南百千工程”现场会上，现任省委书记、时任省长刘赐贵又对这项工作进行了具体部署；今年召开的省第七次党代会也提出，吸引社会资本高水平建设“美丽海南百镇千村”。

我们注意到，在过去一年多时间里，琼海市会山镇等多个特色小镇、琼中黎族苗族自治县红毛镇什寒村等多个美丽乡村脱颖而出，并逐渐由点及线、由线及面地辐射带动了周边村镇，共同推动一个“山水美、城乡美、人文美”发展好、生活好、风气回归“新观念、新动能、新作为”的美好新海南从愿景走向现实。

在此基础上，《决定》提出，“大力推动有产业支撑、有文化底蕴、文明程度较高、生态环境优美的特色产业小镇建设”“大力推动美丽乡村建设，实现文明生态村全覆盖”“探索与推行‘共享农庄’等模式，推进田园综合体建设”，既是对前一阶段工作的阶段性总结，又是对下一阶段工作的具体部署。

要达成《决定》提出的目标，一是要坚持规划引领。如果缺乏规划引领，那么百个特色产业小镇、千个美丽乡村就会陷入景区雷同、产业重复，甚至相互争利、彼此削弱的窘境，始终无法形成“日月同辉满天星、全省处处是风景”的全域旅游画卷。《决定》重点提出“加强村镇规划和宅基地管理，弘扬特色乡土田园文化”，目的就是要强化规划建设管控，保持乡村特有风貌和文化，避免千村一面；具体提到“农村新建住房高度不得超过椰子树”，目的就是以一个具象的物体作为示范，启示各个市县在美丽乡村建设中做好规划，让农村建筑融入椰林山水。

要达成《决定》提出的目标，二是要坚持产业支撑，绝不能搞没有产业的空心镇、空心村。没有产业支撑的城镇化，就如同空中楼阁、海市蜃楼；而有产业支撑的城镇化，就能将“特色”和“美景”转变为真金白银。琼海的会山镇、琼中的什寒村等镇村就是最好的例证。所以，建设特色小镇和美丽乡村，一定要因地制宜准主产业，把乡村旅游、特色高效农业、农产品加工业等产业培育好，同旅游度假区、景区、产业园区融合互动，促进群众长远可持续增收，打造宜居宜业宜游宜养的美丽家园。

要达成《决定》提出的目标，三是要坚持城乡治理，促进生态、生产、生活紧密结合相得益彰。在海南，环境治理一直是农村建设的薄弱环节，有委员在讨论中说，很多年前刚来海南工作时，某村连一间像样的厕所都没有，村民每天早晨都要到附近的沙滩上，男女分在两边就地如厕，那情景令他十分震惊。那样的农村，连当地青年都迫不及待想要逃离，又如何招得来、留得下游客呢？因此，推进“美丽海南百镇千村”建设，就要实施城乡环境综合整治专项工作，加强城镇污水管网和垃圾处理设施建设，在最大限度保护自然田园风光的同时，让村镇百姓在不断优化的人居环境中获得幸福感，让中外游客在幽静清雅的乡土田园间获得最好的旅游体验。

当前，“美丽海南百镇千村”建设正处于大有可为的“机遇期”。《决定》提出的目标符合实际、切实可行，提出的举措针对性强、指导性强，各地应该把握机遇，主动作为，争取在“美丽海南百镇千村”建设中摸索出适合自己发展的一条路子，为把海南建设成为“全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂”作出贡献。

（本报海口9月22日讯）