

核心提示

指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，特别是习近平总书记2013年视察海南时的重要讲话精神，认真贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照省第七次党代会部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，为建设美好新海南打牢生态基础。

总体要求

- 坚持生态立省不动摇，倍加珍爱、精心呵护海南的青山绿水、碧海蓝天，以生态文明建设引领经济社会发展
- 坚持绿色发展不动摇，以供给结构性改革为主线，加快形成绿色产业体系，不断提高资源利用水平，闯出人与自然和谐发展的新路
- 坚持正确的政绩观、发展观，始终做到保护和发展的项目，即使再多税收也坚决不上，防止急功近利，多做打基础、利长远的工作，努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩
- 坚持以人民为中心，以最好的资源吸引最好的投资、最好的资源让广大人民群众共享，让绿水青山成为造福海南百姓的金山银山
- 坚持改革创新，以解决生态环境领域突出问题为导向，因地制宜大胆探索，充分借鉴国内外先进技术和经验，形成生态文明建设长效机制

主要目标

确保海南的生态环境质量只能更好、不能变差，努力建设全国生态文明示范区，力争生态文明建设走在全国前列。

- 森林覆盖率
- 稳定在**62%**以上
- 城镇空气质量优良天数
- 比例保持在**98%**以上
- 主要河流湖库水质
- 优良率不低于**95%**
- 近岸海域水环境质量
- 优良率不低于**95%**
- 土壤环境质量总体保持优良水平

生态文明建设取得重大进展，在推进生态文明领域治理体系和治理能力现代化上走在全国前列。

省委七届二次全会9月22日在海口召开，审议通过《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》（以下简称《决定》），省委书记刘赐贵就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

在党的十九大即将胜利召开、海南即将迎来建省办经济特区30周年之际，省委以全会形式作出《决定》，系统部署生态文明建设，可谓意义十分重大，标志着海南生态文明建设进入了新阶段。《决定》有不少提神带劲、振奋人心的亮点，记者梳理部分内容，以飨读者。

# 闯出人与自然和谐发展的新路

——《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》亮点解读

■ 本报记者 况昌勋

## 一张蓝图干到底

“把海南作为一个大城市、大景区来统一规划、建设和管理，严格实施《海南省总体规划（空间类2015—2030）》和各市县总体规划”——

划定并严守生态保护红线是保护好生态环境的重要前提之一。2015年以来，海南开展省域“多规合一”改革，确定了生态保护和资源消耗的控制性目标，划定了耕地、林地、海域岸线、水系和湿地的红线。《决定》对落实好“多规合一”、坚持一张蓝图干到底作了突出强调，要求深化落实生态保护红线、基本农田保护红线和城镇、园区开发边界以及基础设施的空间坐标，优化资源配置和空间布局，不能踩红线，不能越“雷区”。

“坚持正确的政绩观、发展观，始终做到保护和发展的项目，即使再多税收也坚决不上，防止急功近利，多做打基础、利长远的工作，努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩”——

什么是正确的政绩观，如何树立正确的政绩观，如何创造经得起实践、人民、历史检验的业绩，刘赐贵在9月21日召开的省委财经领导小组（扩大）会议上进行了全面阐述。《决定》中的这句话，就是要求全省领导干部牢固树立新发展理念，在全省发展“一盘棋”里有取有舍，要充分汲取历史教训，严格按规划进行产业布局，不搞低水平重复建设，不浪费资源，不粗制滥造，不急于求成，实现资源效益最大化；项目选择要好中选优，经得起历史的检验，要重点引进科技含量高、亩均效益高、低能耗、无污染的高品质项目，切不可饥不择食、饮鸩止渴；要切实加强项目管理，强化土地管控，坚决不允许以项目带房地产，坚决不允许随意改变土地用途和性质，坚决不允许炒卖土地。

## 全民共享资源红利

“以最好的资源吸引最好的投资、最好的资源让广大人民群众共享”——

海南推动新一轮改革开放发展，仍然需要大力招商引资。但是，海南“选商选资”的标准是什么，需要什么样的投资者，这句话作出了回答。也就是说，最好的投资者，既要有雄厚的资金技术，也能珍惜海南生态、自觉贯彻落实新发展理念、与百姓共享资源红利、最大限度保护资源并发挥最佳效益。

“弘扬特色乡土田园文化，农村新建住房高度不得超过椰子树”——

城镇化与生态环境是一种相互影响、相互依存的关系。良好的生态环境是建设特色小镇、美丽乡村的基础；同时通过“美丽海南百镇千村”建设，推进自然与人文的有机结合，可以最大限度减少对生态环境的破坏影响。“不得超过椰子树”，是一种形象表述，目的就是要强化规划建设管控，保持乡村特有风貌和文化，避免千村一面。

“用5年左右时间，争取全省所有市县达到国家或省级生态文明建设示范市县、文明城市、卫生（健康）城市标准”——

《决定》根据我省城乡发展的生态状况、环境质量、建设阶段、发展实际，有针对性地部署在全省统筹推进“双修”（生态修复、城市修补）“双创”（创建文明城市和创建卫生城市）。刘赐贵强调，这两项工作涉及范围广、含金量高、管长远，是一个复杂的系统工程，要高度重视，作为“一把手”工程强力推进；要发挥好政府、社会和市民的主体作用，形成人人共建共创共享的工作格局；要强化规划、舆论先行，立法执法跟上，确保创建实效，提高社会治理的法治化、现代化水平。

## 保护那片蔚蓝海水

“加强海洋环境治理、海域海岛综合整治、生态保护修复”——

关于海洋生态建设是《决定》一大亮点，比重也比较大。国家授权海南管辖南海海域，海洋生态是海南生态体系的重要组成部分。但是从2015年的海岸带整治和这次国家海洋督察情况看，我省违规围填海、陆源污染、侵占海岸线、水产养殖污染、破坏海防林、破坏渔业资源等涉海问题比较突出，必须把海洋生态文明建设摆在更加突出的位置，探索人海和谐发展的新路子。

“全面实施海岸带开发规划管控，实行岸线分级分类管理”——

海南的自然岸线资源极其宝贵，不能用金钱来衡量，一旦受到破坏就不可再生。因此《决定》提出全面实施海岸带开发规划管控，实行岸线分级分类管理，坚决巩固1823公里海岸带的整治成果。下一步还要严格执行从平均大潮高潮线向陆地延伸200米内不得新建、扩建、改建建筑物的规定，实行岸线管理责任制。

“全面推行‘湾长制’，建立海湾管理保护责任体系”——

今年5月27日，国家海洋局印发通知，将海口、青岛等5个城市列入全国“湾长制”试点工作方案的编制单位。海口通过调研和讨论，已制定了《海口市“湾长制”试点工作方案》，探索建立跨地区、跨部门、跨领域联防联控机制，实施河海联动、陆海协同联动、统筹规划的双层治理与防护，实现流域环境质量和海域环境质量的同步改善。全面推行“湾长制”，也就是要把海口探索的经验向全省推广，建立海湾管理保护责任体系。

## 完善考核“指挥棒”

“创新经济社会发展考核办法……实行差别化的绩效评价考核。探索建立绿色GDP核算体系”——

这是破除“唯GDP论英雄”的考核“指挥棒”，引导党员领导干部树立正确的政绩观。对于海南领导干部而言，生态文明建设责任落实好坏将成为政绩考核的“必答题”。刘赐贵指出，要加快研究新的评价考核体系，可以增加对生态保护、农业结构调整、农民增收、互联网产业、全域旅游、休闲健康产业、百镇千村建设、“五网”基础设施、医疗教育文化体育建设、“创卫”“创文”、社会和谐稳定、安全生产、干部作风、反腐倡廉、党的建设等方面的考核权重。

“将生态环境损害责任追究与政治巡视、环保督察等紧密联系，发挥制度叠加效应”——

这意味着海南以党性的刚性约束来增强各级领导干部的责任担当意识，增强领导干部绿色发展执政理念，以久久为功的韧劲，全力推进生态文明建设各项工作。刘赐贵强调，要明晰领导干部在生态环境领域的责任红线，建立环境保护督察巡视制度。对思想不重视、措施不得力、效果不明显的地方和单位，该通报的公开通报，该查处的及时查处，甚至要杀个“回马枪”。

“强化党委政府生态文明建设的主体责任，落实‘党政同责、一岗双责’，全面建立党委政府决策的生态文明审查机制”——

党的领导是从决策源头落实绿色发展的根本保障。各级党委政府必须牢固树立“四个意识”，把生态文明建设摆在全局工作的突出地位，自觉把思想和行动统一到党中央和省委关于生态文明建设的决策部署上来，坚决扛起生态文明建设的政治责任。

（本报海口9月22日讯）



扫码看“海解局”文章

《今天省委七届二次全会通过的这个决定到底厉害在哪里？》

主要内容

《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》全文9000余字、30条

共分8个部分

- 第一部分  
指导思想、总体要求和主要目标
- 第二部分  
严守生态底线，优化国土开发空间格局
- 第三部分  
构建绿色产业体系
- 第四部分  
加强生态保护、修复和环境治理
- 第五部分  
促进资源节约循环高效使用，推动利用方式转变
- 第六部分  
加快形成推进生态文明建设的良好社会风尚
- 第七部分  
健全生态文明制度体系
- 第八部分  
保障措施

制图/张昕