

# 让广大人民共享最好的资源

■ 本报观察员 饶思锐

良好的生态环境,是人民群众之福;恶劣的生态环境,是人民群众之祸。

习近平总书记2013年视察海南时曾指出:“良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。”良好的生态环境要成为最公平的公共产品、最普惠的民生福祉,一个前提就是要人人共享。省委七届二次全会审议通过的《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》(以下简称《决定》),提出了“坚持以人民为中心,以最好的资源吸引最好的投资、最好的资源让广大人民共享,让绿水青山成为造福海南百姓的金山银山”的重要理念。这种理念的提出,既与省第七次党代会的精神一脉相承,是“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念在生态文明建设中的具体运用,

也是海南贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的具体行动。

观察员认为,最公平的公共产品、最普惠的民生福祉,应体现在两个层面上:一是生态环境本身人人可以共享,二是生态环境产生的效益人人可以共享。前者实现起来可以说毫无门槛,但后者的实现则需要坚持以人民为中心的发展思想,建立相应的生态环境资源效益共享机制,即以最好的资源吸引最好的投资、最好的资源让广大人民共享,让绿水青山成为造福海南百姓的金山银山。

坚持以人民为中心的发展思想,就要保护好人人都能够共享的良好生态环境,使青山绿水、碧海蓝天成为最公平的公共产品和最普惠的民生福祉。对人的生存来说,金山银山固然重要,但绿水青山是人民幸福生活的重要内容,是金钱不能替代的。也因此,在中央第四环境保护督察组入驻海南期间,百姓投诉最多的就是大

气污染、水污染、噪声污染等与其切身利益相关的环境问题。观察员认为,只有坚持以人为本、人民至上的理念,切实保护好人民幸福生活赖以维系的生态环境,才能够使良好的生态环境成为一种公共产品,成为民生福祉。

《决定》提出持续开展生态环境整治、实施生态移民搬迁、构建绿色产业体系,并明确哪些能做,哪些不能做,就是为了保护好生态环境,让人民群众呼吸新鲜的空气、喝上放心的水、住上美丽的家园,最大限度共享良好生态资源。因而,我们要确保生态环境质量只能更好、不能变差,努力建设全国生态文明示范区,力争生态文明建设走在全国前列。

坚持以人民为中心的发展思想,还要用最好的生态环境,吸引最好的投资者,让全省人民乃至全国人民共享良好的生态环境所带来的福祉,真正把绿水青山变成金山银山。习近平总书记曾强调:“青山绿水、碧海蓝天是海南建设国际旅游岛最强的优

势和最大的本钱,是一笔既买不到也借不到的宝贵财富,必须倍加珍惜、精心呵护。”对于海南而言,保护生态环境就是保护生产力,改善环境就是发展生产力。可以说保护好青山绿水、碧海蓝天,着力在“增绿”和“护蓝”上下功夫,就是在为海南的长远可持续发展积蓄后劲,就是在增强海南发展竞争的独特性优势。

但保护生态环境不是让老百姓守着青山绿水过苦日子,而是要正确处理好发展和保护的关系,以生态文明建设引领经济社会发展,使青山绿水、碧海蓝天成为最好的资源,让最好的资源产生最大的效益,使生态优势转化为发展优势。《决定》提出“以最好的资源吸引最好的投资、最好的资源让广大人民共享,让绿水青山成为造福海南百姓的金山银山”,就是希望各市县、各部门既要牢牢把握生态立省这个前提,又要牢牢抓好发展这个第一要务,闯出一条人与自然和

谐发展的新路。何为最好的投资者?就是资金技术雄厚、珍惜海南生态、自觉贯彻落实新发展理念、能与百姓共享资源红利、能最大限度保护资源并发挥最佳效益的投资者。唯有用最好的资源吸引最好的投资,才能实现资源效益的最大化,也唯有最好的资源让广大人民共享,才能使百姓坐拥绿色发展带来的“金山银山”,从而实现人与自然的和谐发展。

观察员认为,只有我们充分认识到保护好海南生态环境在全国大局和海南新形势下改革发展的地位、作用,把新形势下的海南生态文明建设谋划好、建设好,在全省统筹推进“双修”“创文”“创卫”、环境治理等工作,才能不断改善人居环境,不断提升人民群众的幸福感和获得感,从而在生态文明建设上争创中国特色社会主义实践范例,谱写美丽中国海南篇章,加快建设美好新海南!

(本报海口9月22日讯)

## 不断开创海南生态文明建设新境界

◀上接A01版

反复叮嘱要倍加珍爱、精心呵护海南的青山绿水、碧海蓝天,建设全国生态文明示范区,谱写美丽中国海南篇章。殷殷嘱托深刻反映了以习近平同志为核心的党中央对海南生态文明建设的深深期待和厚望。海南既是海南人的海南,也是全国、全世界人民的海南。海南的生态文明建设具有全国性的意义,直接关系到“三大愿景”的实现。我们必须牢记总书记的嘱托,扛起使命担当,切实增强责任感、紧迫感,集全省之力确保海南的生态环境只能变好、不能变差。

开创生态文明建设新境界,就要不忘初心,生态优先,牢固树立正确的政绩观。“GDP增长是政绩,生态保护和建设也是政绩。”在《决定》中,有一个鲜明的亮点——“淡化并逐步取消省对市县GDP、工业产值、固定资产投资的考核”。逐渐摒弃以往单一的经济考核体系,建立健全绿色GDP考核体系,这一重要转变正是为了引导广大党员干部树立正确的政绩观,将保护好、发展好海南的生态环境放在更加突出的位置。良好的生态环境,是最普惠的民生福祉,不是花钱能买来的。面对脆弱的生态环境,我们只有增强生态定力,算好长远大账,才能创造出经得起多方检验的发展业绩。

开创生态文明建设新境界,就要不回避问题,正视短板,锐意改革创新。当前,海南生态环境保护与建设仍然存在不少短板。面对问题和短板,我们不能就事论事,被动消极,而要以问题为导向,锐意改革创新,寻求最佳解决方案。既要主动出击,提前谋划,规避问题的发生,又要立足实际,着眼全局,在解决问题中获取最大效益。实施“两个暂停”,既保护了生态,又推动了房地产有序发展;针对农村污染问题,环保部门分类施策,既实现了环保整改,又不影响群众生计……生态治理中需要更多这样的改革创新、积极进取。

良好的生态是海南的“最强优势”和“最大本钱”。省委七届二次全会通过的《决定》,为我们推进生态文明建设指明了方向。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,大力推进生态文明建设,将《决定》的决策部署不折不扣落到实处,奋力谱写美丽中国海南篇章,加快建设美好新海南,以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

## 把环保红线“划入”人的意识中

■ 本报观察员 周晓梦

保护好生态环境,一个重要的前提就是划定并严守生态保护红线,对开发建设及产业发展做出系统规范,不踩红线,不越“雷区”。

在《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》(以下简称《决定》)中,对生态保护红线着墨颇多,其中涉及的内容既真且实,发人深思。

生态保护红线的实质是生态环境安全的底线,目的是建立最为严格生态保护制度,对生态功能保障、环境质量安全和自然资源利用等方面提出更高的监管要求,从而促进人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一。

2015年,海南在全国率先开展省域“多规合一”改革试点,确定了生态

保护和资源消耗的控制性目标,划定并严守生态保护红线。其中,划定陆域生态保护红线总面积11535平方公里,占陆域面积33.5%,划定近岸海域生态保护红线总面积8316.6平方公里,占海南岛近岸海域总面积35.1%。划入红线的要素是多元的,包括林地、海域岸线、水系和湿地等。

这条红线在空间上是基于山形水系框架,以中部山区的霸王岭、五指山、鹦哥岭、黎母山、吊罗山、尖峰岭等主要山体为核心,以松涛、大广坝、牛路岭等重要水库为空间节点,以自然保护区廊道、主要河流和海岸带为生态廊道,形成“一心多廊、山海相连、河湖相串”的基本生态保护红线空间格局。

但划定红线只是基础,严守生态保护红线才是关键。换言之,红线划得定,更要守住得。

守得住需要实施严格管控,即生态红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理,严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。简单来说,就是对哪些地方禁止开发、哪些地方限制开发、哪些地方鼓励开发有着具体而明确的规定。

然而,对一些地方而言,控制开发可能意味着项目流失,需要地方政府“痛下决心”,以及提高认识高度,处理好长期与短期发展的矛盾。

省第七次党代会报告中强调,要发挥“多规合一”的引领作用,优化国土空间开发格局,强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限的刚性约束,打造山清水秀的生态空间、集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间。

《决定》对落实好“多规合一”、坚持一张蓝图干到底同样作出了突出

强调,按照全省一个大城市、一个大景区来整体规划,深化落实生态保护红线、基本农田保护红线和城镇、园区开发边界以及基础设施的空间坐标,优化资源配置和空间布局,要充分汲取历史的教训,不粗制滥造,不急于求成等,这些都是配套生态红线保护的刚性约束,是生态环境保护的“硬杠杠”,必须用铁律坚决守住。

去年,我省开展环境保护部确定的生态保护红线管控制度试点,推进生态保护红线立法保护、管理目录、绩效考核、生态补偿和监管平台“4+1”制度创新,以人大立法形式发布实施《海南省生态保护红线管理规定》,确保红线管理有法可依;出台《海南省陆域生态保护红线区开发建设管理目录》,实施严格的建设项目建设准入清单管理等。

连续出台配套管理规定、实施严

格管控举措,是“守住红线”的重要一环,而另外一环关键在人、在领导干部。《决定》指出,要坚持正确的政绩观、发展观,始终做到保护和发展并举,任何影响生态环境的项目,即使再多税收也坚决不上,防止急功近利,多做打基础、利长远的工作,努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。同时,要实行差别化的绩效评价考核,探索建立绿色GDP核算体系,引导党员干部树立正确的政绩观……

一系列的强调和要求,根本目的是为了把生态保护红线划在地理空间上,更划进人们的头脑中,尤其是让各级党政领导干部从观念意识上时刻牢记:生态保护红线是海南的生态安全底线和生命线,“雷区”不可越。

(本报海口9月22日讯)

海南新闻 | 时政

2017年9月23日 星期六

值班主任: 黄畅学 主编: 齐松梅 美编: 杨薇

## 国家海洋督察组(第六组)完成海南省督察进驻工作

本报海口9月22日讯 (记者陈雪怡 特约记者邓勇)国家海洋督察组(第六组)于8月22日至9月21日对海南省开展围填海专项督察,在此期间,下沉督察我省沿海12个市县、三沙市以及洋浦经济开发区。在省委、省政府及各市县(区)的大力支持和配合下,经过调阅文档、走访问询、下沉督察、梳理总结等相关督察环节,国家海洋督察组(第六组)于9月22日正式结束在我省

的督察进驻工作。督察进驻一个月来,督察组共计与153名领导干部和工作人员进行谈话沟通,其中省级领导15人,省直有关部门和市县领导及相关部门工作人员138人。同时,督察组共计调阅资料1146卷,对116个项目进行现场核查,组织飞机、船舶开展立体巡查3次。

督察期间,督察组共接到举报电话468个,收到举报来信54件,经梳理分析

及合并重复举报,向我省转办有效举报共175件。截至9月21日,已收到我省关于170个问题的处理反馈意见,尚在办理中的有5个,交办件内容主要涉及围填海、近岸海域污染、岸滩垃圾、自然保护区内管理、非法采砂、侵占海岸线、破坏海防林等问题,已办结107个,办结率61%。

对于督察组移交的交办件,我省沿海各市县(区)扎实抓好交办件整改落实,认真听取群众意见,对发现的问题

能整改的立即整改,一时难以整改的制定整改计划,举一反三,形成长效机制,依法依规解决。同时,全省各级各有关单位牢牢把握国家海洋督察的“黄金机遇”,进一步推动规范用海、依法用海、科技用海、集约用海,有力推进了我省海洋生态环境的保护,促进海洋资源更高水平地开发利用。

督察组指出,海南各级政府对督察转办的各类问题主动认领,不回

避、不护短,认真落实督察组的要求,建立机制、主动公开、立行立改、依法问责,在督察进驻期间及时解决了一批群众反映强烈的问题,人民群众对海洋督察普遍持积极肯定态度。

目前,国家海洋督察组(第六组)督察工作已进入督察报告阶段。对于已转办、待查处落实的群众投诉举报问题,督察组已安排人员继续督办,密切关注,加强沟通,督促地方政府持续推

进边督边改工作,确保人民群众投诉举报的问题能够公开到位、整改到位、查处到位、问责到位。

据悉,国家海洋督察组(第六组)设立的电话、信件举报途径已于9月21日20时关闭。对于进驻结束后收到的群众在规定时间寄出的举报信件,督察组仍会按照相关要求,及时向被督察地方转办,并督促地方及时进行查处、整改、公开,努力做到件件有回音,事事有着落。

### 海洋督察交办件(1-10批)边督边改情况一览表(琼海)

序号	受理编号	市县	投诉举报主要内容	办理进展情况
1	[2017]085号	琼海	海南岛渔排养殖、海上作业、围填海造地,生活垃圾排放,严重影响了海洋环境,请国家海洋相关部门建立机制,规范用海,保护海洋环境。	经查:部分属实 整改:渔排养殖问题,已对港口航道区闲置渔排进行清理。海上非法作业问题,已加强对非法捕捞行为的打击力度。已对沿海岸线进行环境整治。
2	[2017]076号	琼海	琼海市博鳌南港村委会防潮堤已施工1.6m,有1.4m迟迟未动工,已有多年。施工垃圾严重污染周边海水,台风季,没有防潮堤的阻拦,直侵村里,住靠海的村民房屋被海水浸泡,苦不堪言。	经查:部分属实。 整改:清理建筑垃圾约500立方米,正在与当地村民沟通,力争尽早达成一致意见,复工修建剩余防潮堤。计划在2017年底完成博鳌镇所有自然村生活污水收集及处理工程。
3	[2017]070号	琼海	琼海市长坡镇有村民养螺、养虾、养鱼,直接入海,严重污染海水环境。琼海市长坡镇椰林村村民金吉联抽海水,卖给附近文子村的养殖户,已有两年。	经查:情况属实。 整改:责成金吉联现场拆除抽取海水的管道和动力装置。发现违法抽取海水的农户王昌利,当场对其教育,责成其拆除违法抽取海水设备。设备均已拆除完成。
4	[2017]059号	琼海	琼海市龙湾码头,七八年前是小型码头,近3年扩建为大码头。举报人举报私自扩建,没有经过政府审批。另,码头上货量大,水泥、矿石居多,污染重。	经查:部分属实。 整改:中山贵隆散装水泥供应有限公司经营转运水泥、矿粉,未办理环境影响评价审批手续,环保部门已对该公司正式立案调查,根据调查结果作出处理决定。
5	[2017]038号	琼海	琼海市长坡镇椰林村有部分村民砍伐海边防护林建鱼塘,6年前有向相关部门反映,一直没有得到合理的处理,长期砍伐,台风来临时,海水没有防护林的阻拦,海水会浸入村里。	经查,情况不属实。
6	[2017]026号	琼海	博鳌镇东海村附近,近海大量高位养虾池,养虾废水不处理直排入海,省政府批示过,当地政府不处理。琼海市潭门镇近海海面,大量渔民非法网箱养鱼,各类渔排、鱼具遍布海上,堵塞航道,破坏生态。	经查:部分属实 整改:与当地养殖户签订了《废水达标排放整改告知书》共计200份。组织人员对阻碍港口航道区的渔排进行清理。
7	[2017]093号	琼海	琼海市潭门镇草塘村委会草二村、草一村与草三村因开辟龙博大道发生的补偿款纠纷问题。	与海洋无关。
8	[2017]094号	琼海	琼海市潭门镇草塘村委会草二村、草一村与草三村因开辟龙博大道发生的补偿款纠纷问题。	与海洋无关。
9	[2017]095号	琼海	琼海市潭门镇麦立业与海南森江沅船舶工程有限公司,就“琼琼海82588”建造合同纠纷及续建工程一事。	与海洋无关。
10	[2017]096号	琼海	博鳌镇三江入海口附近的码头,有许多柴油机拉客船,排放废水、废气污染周边海洋环境。举报人建议更换电动发电机。	经查:部分属实,未发现非柴油机船运营拉客的现象。 整改:加大对三无船只的打击、取缔力度。

注:本报将陆续刊登我省各沿海市县边督边改情况一览表