与海南共同成长

海南日报

HAINAN RIBAO

丁酉年八月初六 十九寒露 2017年9月25 星期一 国内统一刊号CN46-0001 / 今日ABC三叠36版
1950年5月7日创刊/ 海南日报社出版/ 第22267号 南海网 www.hinews.cn www.hndaily.com.cn

关于《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》的说明

对《决定》的一些关键问题作十点说明：

一、关于指导思想
二、关于落实“多规合一”
三、关于牢固树立以人民为中心的发展思想
四、关于海洋生态环境保护
五、关于“双修”“双创”
六、关于扎实推进“美丽海南百镇千村”建设
七、关于加强生态环境综合执法
八、关于建立完善评价体系
九、建立完善考核奖惩机制
十、加强党对生态文明建设的领导

（见A02版）

中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定

（2017年9月22日 中国共产党海南省第七届委员会第二次全体会议通过）

为深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于加强生态文明建设的系列决策部署，推动全省转变发展理念、转换发展动力、转型发展方式，充分发挥全国最好的生态环境、全国最大的经济特区、全国唯一的省域国际旅游岛“三大优势”，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”，现就进一步加强生态文明建设、谱写美丽中国海南篇章作出以下决定。

一、牢固树立新发展理念。全面贯彻落实党的十八大和十八届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略、特别是习近平总书记2013年视察海南时的重要讲话精神，认真贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照省第七次党代会部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，为建设美好新海南打牢生态基础。坚持生态立省不动摇，倍加珍爱、精心呵护海南的青山绿水、碧海蓝天，以生态文明建设引领经济社会发展。坚持绿色发展不动摇，以供给侧结构性改革为主线，加快形成绿色产业体系，不断提高资源利用水平，闯出人与自然和谐发展的新路。坚持正确的政绩观、发展观，始终做到保护和发展并举，任何影响生态环境的项目，即使再多税收也坚决不上，防止急功近利，多做打基础、利长远的工作，努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。坚持以人民为中心，以最好的资源吸引最好的投资、最好的资源让广大人民共享，让绿水青山成为造福海南百姓的金山银山。坚持改革创新，以解决生态环境领域突出问题为导向，因地制宜大胆探索，充分借鉴国内外先进技术和经验，形成生态文明建设长效机制。

二、力争生态文明建设走在全国前列。确保海南的生态环境质量只能更好、不能变差，努力建设全国生态文明示范区。到2020年，生态环境方面的突出问题得到有效治理，生态环境质量持续保持全国领先水平，生态安全屏障得到全面巩固，城乡人居环境明显改善，绿色的发展方式、生活方式基本形成。森林覆盖率稳定在62%以上，城镇空气质量优良天数比例保持在98%以上，主要河流湖库水质优良率不低于95%，近岸海域水环境质量优良率不低于95%，土壤环境质量总体保持优良水平。到2025年，生态文明建设取得重大进展，在推进生态文明领域治理体系和治理能力现代化上走在全国前列。

三、坚持“多规合一”一张蓝图干到底。把海南作为一个大城市、大景区来统一规划、建设和管理，严格实施《海南省总体规划（空间类2015-2030）》和各市县总体规划，组建市县规划委员会，构建高效统一的规划管理体系。加强国土空间用途管制，统筹陆海、区域、城乡发展和各类产业，优化生产空间、生活空间、生态空间。强化对海岸带、生态敏感区以及历史文化保护区域的省级规划管控。明确空间规划的法律地位，修订完善空间规划法规体系，建立规划调整硬约束机制。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，严格控制城镇开发和产业园区边界，严禁生产、生活空间挤占生态空间。建立完善全省统一的规划管理信息平台和监测预警机制，加强对生态保护红线区、农林业生产空间、城镇和产业园区开发边界的监管。

四、走绿色城镇化路子。推广“不砍树、不占田、不大拆大建，就地城镇化”模式，因地制宜推进城镇化。全面开展“生态修复、城市修补”工程，实施城市更新计划，加强山体、自然水系保护与生态修复，开发利用好地下空间，妥善解决城镇防洪安全、雨水收集利用、供水安全、污水治理、河湖治理等问题。推进新型绿色城镇化建设，打造一批具有海绵城镇、智慧城镇特色的新型绿色城镇。加快补齐短板，实施现代化环境基础设施提质全覆盖工程。尊重自然格局，保护自然景观和历史文化风貌。加强城镇规划管理，突出各地特色，合理控制建筑体量、高度和规模，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

五、扎实推进“美丽海南百镇千村”建设。大力推动有产业支撑、有文化底蕴、文明程度较高、生态环境优美的特色产业小镇建设。大力推动美丽乡村建设，实现文明生态村全覆盖。探索与推行“共享农庄”等模式，推进田园综合体建设。加强村镇规划和宅基地管理，弘扬特色乡土田园文化，农村新建住房高度不得超过椰子树，使建筑、道路与自然景观浑然一体、和谐相融。

六、严格保护海洋生态环境。加强海洋环境治理、海域海岛综合整治、生态保护修复。强化陆海污染同防同治，建立健全陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制。推行减船转产和近海捕捞限额管理。科学规划、严格控制、规范管理滩涂和近海养殖，划定禁养区、限养区和适养区，在生态敏感区和滨海旅游区逐步实施退塘还林、退塘还湿、退塘还海。全面推行“湾长制”，建立海湾管理保护责任体系。实施蓝色海湾整治行动。推进绿色航运发展，严格控制港口和船舶污染。

七、强化用海管理和海岸带保护。坚持依法用海、规划用海、集约用海、生态用海、科技用海，实施严格的围填海总量控制制度和规范审批程序，除国家和省重大基础设施建设、重大民生项目和重点海域生态修复治理项目外，严禁围填海。科学合理开发利用海域、海岛，对可开发利用的海域、无居民海岛，严格环境准入与环境保护要求。全面恢复修复受损海岸带生态系统，严守海岸带生态保护红线，全面实施海岸带开发规划管控，实行岸线分级分类管理。建立海岸带管理责任制，对海岸带保护开发、海岸带防护设施建设、填海造地用海等实施动态管理。

八、构建绿色产业体系。坚持“绿色、循环、低碳”理念，推进供给侧结构性改革，着力发展以现代服务业为主导的十二个重点产业。提高企业节能环保准入门槛，大力引进一批生态型、环保型、低消耗的项目，坚决不上污染环境、破坏生态的项目。建立农业生产全过程质量追溯体系，全面减施化肥，强制施用低毒低残留农药，加快农业废弃物资源化利用，推进农业绿色化、标准化、品牌化建设。高标准优化发展医疗、文体、会展等消费性服务业。加快创建全域旅游示范省，积极发展生态旅游。着力发展互联网、金融、物流等生产性服务业，培育壮大绿色金融市场主体，完善三级物流体系建设。科学调控房地产开发布局、规模、结构和总量，稳妥发展分时度假、共享型住房产品，全面实施商品住宅全装修，发展装配式建筑，永久停止中部生态核心区开发新建外销房地产项目。制定严格的地方环境标准，分区分类集约发展医药、油气、低碳制造等新型工业，高标准规划建设六类24个产业园区，实施“飞地”政策，原则上所有工业项目须依规划进入园区。

下转A03版▶

刘赐贵对224国道两车相撞事故作出指示

全力抢救伤员 查清事故原因 切实加强道路交通安全管理

沈晓明作出批示

本报海口9月24日讯（记者良子 特约记者周平虎）9月24日11时50分许，国道224线110km路段（屯昌县境内）发生一起中型货车与中型客车两车对向相碰撞事故，事故造成4人当场死亡，7人受伤，其中3人经送医院抢救无效死亡。

接到事故报告，省委书记刘赐贵迅速作出指示：全力抢救伤员，做好伤亡者善后工作；派出调查组，查清事故原因，该追责的坚决追责；要切实加强安全生产工作，尤其是道路交通安全，把严管放在第一位。

省委副书记、省长沈晓明作出批示，要求省有关部门和屯昌迅速采取有效措施，尽最大努力救治伤员，妥善处理善后事宜；各市县及各级公安、交通、安全、生产部门要总结教训，做好安全生产各项工作；要加强部署，排查隐患，确保人民群众生命财产安全。

副省长李国梁在接到事故报告后立即带领省公安厅、省交通厅、省安监局、省卫计委等有关部门负责人赶赴现场指导事故处理及善后工作，协调有关医疗专家赶赴屯昌帮助救治伤员。目前，伤员已得到妥善治疗，死者善后工作正在妥善安置。

事故发生后，屯昌县委、县政府有关领导第一时间赶到现场，组织公安交警、消防及医疗部门及时救治伤员、处置事故现场。省公安厅要求省交警总队认真贯彻落实省领导指示、批示精神，迅速行动狠抓落实。

经调查，事发当时，中型货车满载砂石经224国道从琼中往屯昌方向行驶，

下转A03版▶

树立正确政绩观 保护与发展并举

——贯彻落实省委七届二次全会精神系列评论之二

■ 本报评论员

“抓发展是政绩，抓民生是政绩，把优良的环境资源保护好，对海南的干部而言，更是实实在在的政绩。”在省委七届二次全会上，省委书记刘赐贵强调，要牢固树立正确的政绩观，把保护生态环境作为评价和使用干部的重要标准。这是一次政绩评价考核制度的重要改革。全会不仅明确强调要树立正确的政绩观、发展观，而且提出了探索建立绿色GDP核算体系的具体举措，充分彰显了省委确保生态环境质量只能更好、不能变差的坚定信念和决心。这是省委深入贯彻习近平总书记2013年视察海南时重要讲话精神的又一重大行动，对推动海南长远可持续发展具有重要意义。

政绩评价考核，是领导干部从政行为的“指挥棒”，具有重要的导向意义。政绩观如果错位，往往会滋生一系列问题，产生消极后果。海南有着优良的生态环境，可是在环保工作中依然存在不少问题。从此次中央环保督察组和国家海洋督察组反馈的问题来看，一些领导干部对保护好海南的生态环境在全国大局和海南新形势下改革发展中的地位、作用认识不足，不少人盲目乐观，甚至还有个别人把发展与保护对立起来。究其原因，就在于这些人的政绩观和发展观出了偏差。此次全会旗帜鲜明地提出探索建立绿色GDP核算体系，就是为了引导全省党员干部树立正确的政绩观、发展观，就是为了更好地保护我们的生态环境。因此，我们要从政绩观上发力，保护与发展并举，多做打基础、利长远的工作，精心呵护好海南的“最强优势”“最大本钱”。

树立正确的政绩观，要建立完善的考核评价体系。习近平总书记强调，“GDP快速增长是政绩，生态保护和建设也是政绩。”完善评价体系，必须突出绿色发展这个重要导向。我们要按照全会的要求，“淡化并逐步取消省对市县GDP、工业生产值、固定资产投资的考核，探索建立绿色GDP核算体系”，逐步增加对生态保护、互联网产业、全域旅游、百镇千村建设、“五网”基础设施建设等有利于生态文明建设内容的考核权重。考察干部要重点考察其在生态环境保护上的作为和实效，引导党员干部把心思放在践行新发展理念上来，

下转A03版▶

我省组团参加2017年泛珠行政首长联席会议

沈晓明率海南省政府代表团抵达长沙

本报长沙9月24日电（记者梁振君）2017年泛珠三角区域合作行政首长联席会议9月24日-25日在湖南省长沙市召开。今天下午，海南省代表团抵达长沙。省委副书记、省长沈晓明担任海南省政府代表团团长，省委常委、常务副省长毛超峰担任政府代表团副团长。

今年的泛珠三角区域合作行政首长联席会议，将围绕“合作发展、共创未来”会议主题，对“打通出海出边大通道，促进泛珠区域互联互通，共同推进‘一带一路’建设；共建粤港澳大湾区，进一步发挥对泛珠区域的辐射带动作用；深化科技创新合作，促进产业融合发展，提高泛珠区域产业转型升级的能力和水平；共抓流域海域环境大保护，建立联动协作机制，推进生态文明建设”中的若干议题进行讨论。会议还将召开省部际协商会，签署“泛珠三角基金”战略合作备忘录，并将举行湘琼高层会晤，就加强两省农业领域合作进行协商，并签署合作文件。

省政府秘书长陆志远及省直相关部门主要负责人参加会议。

探索建立绿色GDP核算体系走在全国前列

——解读《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》系列访谈之二

■ 本报记者 宗兆宣 周晓梦

省委七届二次全会审议并通过的《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》（以下简称《决定》）引起了我省各界的高度关注，全省迅速掀起了学习贯彻落实《决定》的热潮。省生态环境保护厅厅长邓小刚今天接受了海南日报记者的专访，对《决定》的意义、考核评价体系、有效落实等方面进行了解读。

邓小刚认为，《决定》的出台对海南生态环境保护和生态文明建设具有里程碑意义，主要体现在三个方面：一是省委把生态环境保护和生态文明建设放在全局工作的突出位置，以生态文明建设引领经济社会发展，生态文明建设贯穿了政治、经济、文化、社会各方面工作，这是过去没有过的提法；二是《决定》体现海南发展观和发展模式真正意义上的深刻变革，用绿色发展模式取代原来破坏环境或牺牲环境换来的发展模式；三是《决定》给我省在生产生活发展中划了若干条生态“红线”，内容具体而又操作性强。

邓小刚表示，考核评价体系是指挥棒，也是各级领导的关注点和工作重心。《决定》提出完善以绿色发展为导向的考核评价体系。创新经济社会发展考核办法，淡化并逐步取消省对市县GDP、工业产值、固定资产投资的考核，根据《海南省总体规划》确定的主体功能分区和产业布局，实行差别化的绩效评价考核。

下转A03版▶

阿里体育·海南体育赛事有限公司
诚聘英才
详见A12版

省纪委通报五起违反中央八项规定和省委省政府二十条规定精神典型案例

本报讯（记者况昌勋 通讯员裴嫚）中秋国庆“两节”将至，为进一步严明纪律和规矩，严防“四风”问题反弹回潮，日前，省纪委对近期查处的5起违反中央八项规定和省委省政府二十条规定精神典型案例进行通报。

这5起典型案例分别是：

海口市龙华区园林管理局原党组书记、局长陈中违规接受宴请问题。2014年7月至2017年4月，陈中先后6次接受长期承揽该局园林工程项目业务的两家公司实际控制人曾某的宴请，

下转A03版▶

海南省住房和城乡建设厅
2017年公开选调机关工作人员公告
详见门户网站：www.hnjst.gov.cn

►导读
海口湛江推进“一程多站”旅游合作
A10

海南农垦向现代农业转型升级

砥砺奋进的5年
——加快建设美好新海南 迎接党的十九大 | 特别报道

本报海口9月24日讯（记者李关平 见习记者欧英才）红明的荔枝楼、新中的柠檬楼、南田的芒果楼……近年来，海南新一轮农垦改革深入推进，垦区各级企业深化供给侧结构性改革，因地制宜发展热带高效农业，打造出一批具有品牌影响力的农产品，广大职工也从中受益，盖起了一栋栋楼房。

海南省农垦投资控股集团正在加快农业发展方式转变，促进农业结构优化，推动传统农业向标准化、品牌化、产业化、国际化的现代农业转型升级。

（相关报道见A06/A07版）