

## 带您读懂海南生态文明建设“蓝图”

——图解《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》

省委七届二次全会9月22日在海口召开，审议通过了《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》（以下简称《决定》）。《决定》采用了条目式写法，全文9000余字、30条，共分8个部分。

## 第一部分 (包括第一条、第二条)

## 指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，特别是习近平总书记2013年视察海南时的重要讲话精神，认真贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照省第七次党代会部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，为建设美好新海南打牢生态基础。

## 总体要求

1. 坚持生态立省不动摇，倍加珍爱、精心呵护海南的青山绿水、碧海蓝天，以生态文明建设引领经济社会发展
2. 坚持绿色发展不动摇，以供给侧结构性改革为主线，加快形成绿色产业体系，不断提高资源利用水平，闯出人与自然和谐发展的新路
3. 坚持正确的政绩观、发展观，始终做到保护和发展的并举，任何影响生态环境的项目，即使再多税收也坚决不上，防止急功近利，多做打基础、利长远的工作，努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩
4. 坚持以人民为中心，以最好的资源吸引最好的投资、最好的资源让广大人民群众共享，让绿水青山成为造福海南百姓的金山银山
5. 坚持改革创新，以解决生态环境领域突出问题为导向，因地制宜大胆探索，充分借鉴国内外先进技术和经验，形成生态文明建设长效机制

## 主要目标

确保海南的生态环境质量只能更好、不能变差，努力建设全国生态文明示范区，力争生态文明建设走在全国前列。



扫码看  
《一图读懂海南  
最新生态亮剑决定》  
制图/杨薇

## 第二部分 (包括第三条至第七条)

## 严守生态底线，优化国土开发空间格局

■ 组建市县规划委员会，构建高效统一的规划管理体系

## 加强国土空间用途管制

统筹陆海、区域、城乡发展和各类产业，**优化** → 生产空间 生活空间 生态空间

建立完善全省统一的  
规划管理信息平台  
和监测预警机制

加强生态红线区  
对 农林生产空间  
城镇和产业园区  
开发边界的监管



- 加强村镇规划和宅基地管理，农村新建住房高度不得超过椰子树，使建筑、道路与自然景观浑然一体、和谐相融
- 实施严格的围填海总量控制制度和规范审批程序，除国家和省重大基础设施建设、重大民生项目和重点海域生态修复治理项目外，严禁围填海

## 第三部分 (包括第八条至第十二条)

## 构建绿色产业体系

科学调控 房地产开发布局、规模、结构和总量  
稳妥发展 分时度假、共享型住房产品  
永久停止 中部生态核心区开发新建外销房地产项目

- 全面推进城镇燃气工程，全面推广农村用气，实施车船“油改气”，加快电能、天然气替代
- 通过园区集中供热、清洁能源替代改造等方式，全面淘汰分散燃煤小锅炉，限期退出企业自备燃煤机组



- 在海口、三亚开展试点，科学合理控制机动车保有量，严格外来车辆环境准入
- 实施新能源汽车推广计划，逐步实现公交车、出租车、公务用车、景区用车新能源汽车全覆盖

## 第四部分 (包括第十三条至第十五条)

## 加强生态保护、修复和环境治理

- 探索通过“生态赎买”方式逐步将经济林退出中部生态核心区，逐步恢复扩大热带雨林面积
- 推进国家公园体制试点，逐步建立以国家公园为主的自然保护地体系

生态环境脆弱的核心区  
南渡江、万泉河、昌化江三大流域源头  
水源保护地  
公益林保护区，热带雨林保护区  
海岸带生态敏感区，地质灾害易发区

力争  
5年内对

范围内的居民有计划、  
分步骤实施生态移民搬迁

- 实施城镇内河(湖)水污染治理专项行动，严厉打击非法采砂、非法排污，用3年时间基本消除全省64个重点治理的城镇黑臭水体
- 在各市县开展生活垃圾分类试点，并逐步在全省推广

## 第五部分 (包括第十六条至第十八条)

## 促进资源节约循环高效使用，推动利用方式转变

- 健全水资源费征收制度。建立农业灌溉用水量和定额管理制度，推进农业水价综合改革

划定并严守永久基本农田保护红线，  
将基本农田落地到户、上图入库

## 坚决守住

耕地保有量**1072万亩**的耕地保护红线  
永久基本农田**909万亩**



对新增建设用地占用耕地规模实行总量控制，严格实行耕地

占一补一

先补后占

占优补优

- 推进洋浦、老城、东方、昌江等重点产业园区循环化、低碳化、生态化改造
- 对电器、电子、铅酸蓄电池、汽车、饮料纸复合包装、农业废弃物等逐步实行生产者责任延伸制度，推动落实废弃产品回收处理责任

## 第六部分 (包括第十九条至第二十一条)

## 加快形成推进生态文明建设的良好社会风尚

- 将生态文明教育摆上中小学素质教育的突出位置，完善课程体系，丰富教育实践。将每年**3月份**定为海南全民义务植树月，广泛开展植树造林活动
- 将企业环境信用作为社会信用体系的重要方面，建立环保“黑名单”，完善守信激励和失信惩戒机制
- 用**5年**左右时间，争取全省所有市县达到**国家或省级生态文明建设示范市县、文明城市、卫生(健康)城市标准**
- 在全省范围大力推广环保可降解包装物，全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具
- 优先发展公共交通，推广分时租赁、共享交通，提倡绿色出行



## 第七部分 (包括第二十二条至第二十五条)

## 健全生态文明制度体系

- 建立省、地级市、县(市、区)、乡(镇、街道)四级河长体系，完善由水环境指标、群众满意度等相结合的评价考核体系
- 对水流、森林、山岭、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记，明晰自然资源资产产权主体和行使代表

淡化并逐步取消省对市县

GDP | 工业产值 | 固定资产投资

的考核

根据《海南省总体规划》确定的主体功能分区和产业布局，实行差别化的绩效评价考核。探索建立**绿色GDP**核算体系

## 第八部分 (包括第二十六条至第三十条)

## 保障措施

- 引导银行业金融机构对绿色产业实行差别化授信政策，鼓励发展**绿色债券、绿色保险、绿色股权**融资；探索研究将分散在各部门的生态环境保护职责整合调整到一个部门，并建立统一的监管和执法体制
- 强化党委政府生态文明建设的主体责任，落实“党政同责、一岗双责”，全面建立党委政府决策的生态文明审查机制