

今日关注·国家公园体制

中办国办印发《建立国家公园体制总体方案》

我国国家公园体制亮相

据新华社北京9月26日电 经过两年多试点,中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《建立国家公园体制总体方案》,国家公园体制26日正式亮相。根据《建立国家公园体制总体方案》,到2020年,中国建立国家公园体制试点基本完成,整合设立一批国家公园,分级统一的管理体制基本

建立,国家公园总体布局初步形成。方案明确,我国的国家公园体制以加强自然生态系统原真性、完整性保护为基础,以实现国家所有、全民共享、世代传承为目标。国家公园内全民所有自然资源资产所有权由中央政府和省级政府分级行使,条件成熟时,逐步过渡到由

中央政府直接行使。目前世界上已有100多个国家建立了近万个国家公园。我国国家公园是自然保护区最重要类型之一,属于全国主体功能区规划中的禁止开发区域,纳入全国生态保护红线区域管控范围,实行最严格的保护。方案明确,中国的国家公园坚

持生态保护第一,把最应该保护的、地方保护起来,给予子孙后代留下珍贵的自然遗产;坚持国家代表性,以国家利益为主导,坚持国家所有,具有国家象征,代表国家形象,展现中华文明;坚持全民公益性,坚持全民共享,着眼于提升生态系统服务功能,开展自然环境教育,为公众提供

亲近自然、体验自然、了解自然以及作为国民福利的游憩机会。到目前,我国已设立10个国家公园体制试点,分别是三江源、东北虎豹、大熊猫、祁连山、湖北神农架、福建武夷山、浙江钱江源、湖南南山、北京长城和云南普达措国家公园体制试点。

新闻链接

目前十大国家公园体制试点都在哪儿?

《建立国家公园体制总体方案》26日正式公布。我国目前有10处国家公园体制试点,是我们要留给子孙后代的珍贵自然遗产。一起来看看,这10处“宝地”都在哪儿吧!

三江源国家公园

三江源是长江、黄河和澜沧江的源头地区,是我国第一个得到批复的国家公园体制试点,面积12.31万平方公里,也是目前试点中面积最大的一个。

大熊猫国家公园

顾名思义,这个试点就是为保护“国宝”大熊猫的栖息地而设立的。总面积达2.7万平方公里,涉及四川、甘肃、陕西三省。

东北虎豹国家公园

野生东北虎和东北豹均是世界濒危野生动物。东北虎豹国家公园体制试点选址于吉林、黑龙江两省交界的广大区域。

湖北神农架国家公园

神农架国家公园体制试点位于湖北省西北部,被誉为北纬31°的绿色奇迹。试点区位于神农架林区,面积为1170平方公里。

浙江钱江源国家公园

钱江源国家公园体制试点位于浙江省开化县,拥有大片原始森林。试点区包括古田山国家级自然保护区、钱江源国家级森林公园等范围。

湖南南山国家公园

位于湖南省邵阳市城步苗族自治县,试点区整合了原南山国家级风景名胜区、金童山国家级自然保护区、两江峡谷国家森林公园等国家级保护地。

福建武夷山国家公园

武夷山国家公园试点位于福建北部,全球生物多样性保护的关键地区,保存了地球同纬度最完整、最典型、面积最大的中亚热带原生性森林生态系统。

北京长城国家公园

目前,北京长城国家公园体制试点点总面积是10个试点中最小的,也是少有的展现了八达岭长城世界文化遗产这种人文景观的国家公园。

云南普达措国家公园

位于云南省迪庆藏族自治州香格里拉市的普达措国家公园试点,拥有湖泊湿地、森林草甸、河谷溪流、珍稀动植物等,原始生态环境保存完好。

祁连山国家公园

祁连山是雪豹、白唇鹿等珍稀野生动植物的重要栖息地和分布区。试点包括甘肃和青海两省约5万平方公里的范围。(据新华社北京9月26日电)



三江源国家公园一隅。 新华社发

给子孙后代留下珍贵的自然遗产 国家公园体制三大看点

《建立国家公园体制总体方案》26日正式出台,中国国家公园建设进入实质性阶段。国家公园是什么“公园”?为谁所有,由谁来管?普通百姓怎么受益?

看点1 国家公园是什么“公园”?

祁连山,我国西部重要生态安全屏障,黄河流域重要水源产流地,也是我国生物多样性保护优先区域,但因矿藏富集面临无序攫取造成的环境破坏……2017年6月,中央全面深化改革领导小组第三十六次会议审议通过《祁连山国家公园体制试点方案》,这片珍贵而脆弱的生态系统,将得到更为严格系统的保护。国家公园虽然带有“公园”二

字,但它既不是单纯供游人游览休闲的一般意义上的公园,也不是主要用于旅游开发的风景区。

“国家公园是众多自然保护区类型中的精华,是国家最珍贵的自然瑰宝。”世界自然保护联盟驻华首席代表朱春全说,建立国家公园的首要目标是保护自然生物多样性及其所依赖的生态系统结构和生态过程,推动环境教育和游憩,提供包括

当代和子孙后代的“全民福祉”。

方案提出,国家公园是我国自然保护区地最重要类型之一,属于全国主体功能区规划中的禁止开发区域,纳入全国生态保护红线区域管控范围,实行最严格的保护。

“我国的国家公园建设坚持三个理念:生态保护第一、国家代表性、全民公益性。”清华大学教授杨锐说,相比以审美体验为主要目标

的风景区,国家公园是中国生态价值及其原真性和完整性最高的地区,是最具战略地位的国家生态安全高地,例如三江源、大熊猫、东北虎豹、神农架和武夷山等国家公园体制试点都具有这样的特征。

“国家公园,就是要把最应该保护的地方保护起来,世代传承,给予子孙后代留下珍贵的自然遗产。”国家发展改革委有关负责人说。

看点2 为谁所有,由谁来管?

巍巍昆仑脚下,青藏高原腹地,长江、黄河、澜沧江孕育而生。三江源这块中国大陆生态最为敏感的“皮肤”,正成为名副其实的野生动物天堂。

2016年,我国首个国家公园体制试点——三江源国家公园体制试点获批。随后成立的三江源国家公园管理局,整合了所涉4县国土、环保、农牧等部门编制、职能及执法力量,建立了覆盖省、

州、县、乡的4级垂直统筹式生态保护机构。

“国家公园应由全体国民所有。”国家发改委有关负责人说。根据方案,国家公园内全民所有自然资源资产所有权由中央政府和省级政府分级行使,条件成熟时,逐步过渡到由中央政府直接行使。重点保护区域内居民要逐步实施生态移民搬迁,集体土地优先通过租赁、置换等方式规范流转,

由国家公园管理机构统一管理。

“方案明确提出建立统一事权、分级管理体制和财政为主的多元化资金保障制度,回答了国家公园哪些是国家的、哪些是地方的,哪些归国家管等一系列‘权’‘钱’难题。”国务院发展研究中心研究员苏杨说。

根据方案,未来将组建一个部门统一行使国家公园自然保护区管理职责。相关部门依法对国家公园进行指导和管理。

苏杨强调,必须改变当前自然保护区地碎片化和多头管理的问题,打破部门和地域的限制,使日常管理、综合执法、经营监管等都政出一门。

“建立统一的国家公园和自然保护区地管理部门,并非不需要跨部门以及中央和地方的协调与配合。反而更加强调构建服务型政府,加强部门之间、中央和地方之间、政府、企业、社会团体和个人之间的协调和配合。”朱春全说。

看点3 普通百姓怎么获益?

以美国黄石国家公园为代表,各国的国家公园都坚持公益属性。中国的国家公园未来将怎么收费?

“在国家公园体制试点过程中,由于理解上的偏差和缺少明确规定,曾一度出现各部门各地方纷纷设立不同类型的所谓‘国家公园’,导致对国家公园的‘认识误区’。”中国科学院科技战略咨询研究院副院长王毅说。

杨锐强调,国家公园作为最为珍贵稀有的自然遗产,是我们从祖先处继承,还要完整真实地传递给子孙万世的“绿水青山”和“金山银山”。因此,国家公园在局部利益和个体利益面前要始终以国家利益为重。

“国家公园强调全民公益性,主要体现在共有、共建和共享上。”国家发改委有关负责人说,在有效保

护前提下,为公众提供科普、教育和游憩的机会。

杨锐建议,国家公园制度设计中,应保证每个国民平等参访的权利,为此国家公园应以国民福利为原则,实行低费用门票以及相配套的预约制度。

根据方案,立足国家公园的公益属性,将建立财政投入为主的多元化资金保障机制。国家公园实行

收支两条线管理,各项收入上缴财政,各项支出由财政统筹安排,并负责统一接受企业、非政府组织、个人等社会捐赠资金。

“下一步将加大政府投入,推动国家公园逐步回归公益性。”国家发改委有关负责人说。

(新华社北京9月26日电 记者安蓓 高敏)

国务院印发《国家技术转移体系建设方案》

新华社北京9月26日电 国务院日前印发《国家技术转移体系建设方案》(以下简称《方案》),明确提出了加快建设和完善国家技术转移体系的总体思路、发展目标、重点任务和保障措施,部署构建符合科技创新规律、技术转移规律和产业发展规律的国家技术转移体系,全面提升科技供给与转移扩散能力。《方案》强调,要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,深入实施创新驱动发展战略,激发创新主体活力,加

强技术供需对接,优化要素配置,完善政策环境,发挥技术转移对提升科技创新能力、促进经济社会发展的重要作用,为加快建设创新型国家和世界科技强国提供有力支撑。《方案》明确了两步走的建设目标:到2020年,适应新形势的国家技术转移体系基本建成,互联互通的技术市场初步形成,市场化的技术转移机构、专业化的技术转移人才队伍发展壮大,技术、资本、人才等创新要素有机融合,技术转移渠道更加畅通,面向“一带一路”沿线等国家的国际技术

转移广泛开展,有利于科技成果资本化、产业化的体制机制基本建立;到2025年,结构合理、功能完善、体制健全、运行高效的国家技术转移体系全面建成,科技成果的扩散、流动、共享、应用更加顺畅。

《方案》提出了三个方面重点任务。一是优化国家技术转移体系基础架构,推动形成紧密互动的技术转移网络。激发创新主体技术转移活力,强化需求导向的科技成果供给。建设统一开放的技术市场,构建互联互通的全国技术交易网络。发展技术转移机构,加

强高校、科研院所和社会化技术转移机构建设。壮大专业化技术转移人才队伍,完善多层次的技术转移人才发展机制。二是拓宽技术转移通道,放大技术转移体系的辐射和扩散功能。依托创新创业促进技术转移,深化军民科技成果转化双向转化,推动科技成果跨区域转移扩散,拓展国际技术转移空间。三是完善政策环境和支撑保障,保障体系高效运行。树立正确的科技评价导向,推动高校、科研院所完善科研人员分类评价制度,建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系。强化政策衔

接配套,健全有技术类无形资产管理,高校、科研院所科研人员依法取得的成果转化奖励收入不纳入绩效工资,统筹研究科技成果转化奖励收入有关税收政策。完善多元化投融资服务,加强知识产权保护和运营,强化信息共享和精准对接,营造有利于技术转移的社会氛围。《方案》强调,各有关部门要研究落实促进技术转移的相关政策措施,地方各级政府要建立协调推进机制,加强组织领导,加大资金投入,开展监督评估,抓好政策落实。

“砥砺奋进的五年”大型成就展对公众开放

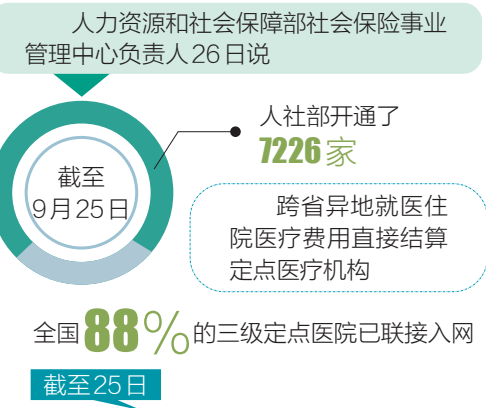


9月26日,参观者在与江苏省人民检察院案管机器人互动交流。当日,在北京展览馆举行的“砥砺奋进的五年”大型成就展正式面向公众开放,展览中的多种互动体验式展区、展品吸引了众多参观者参观。 新华社记者 沈伯韩 摄

中国科学家首次破译牡丹基因组 三项成果世界领先

据新华社郑州9月26日电(记者李亚楠)26日,洛阳农林科学院和深圳华大基因农业控股有限公司共同召开新闻发布会宣布,中国科学家在世界上首次成功破译牡丹基因组,填补了芍药科植物基因组研究空白。据深圳华大农业应用研究院院长董杨介绍,此次破译取得了三项世界领先。首次完成了牡丹基因组精细图的绘制,使“数字化牡丹”精彩呈现。牡丹基因组的破译,在国际植物基因组研究上填补了芍药科植物基因组的空白,在牡丹研究方面具有里程碑意义。

人社部: 跨省异地就医直接结算 88%三级定点医院已入网



- 人社部 已全面联通所有统筹地区、覆盖城镇职工、城乡居民各类医保制度
- 服务



食药监总局: “大名鼎鼎月饼”等3批次月饼不合格

据新华社北京9月26日电 记者26日从国家食品药品监督管理总局了解到,近期食药监总局组织专项抽检月饼375批次样品,发现3批次不合格样品。不合格产品已被责令下架、召回。根据食品安全国家标准,个别项目不合格,其产品即判定为不合格产品。根据食药监总局通告,广西红林大酒店有限公司销售的标称广西红林大酒店有限公司、宜春红林酒店有限公司委托合浦红林大酒店有限公司生产的大名鼎鼎月饼,菌落总数5次检出值不符合国家标准规定的要求。昆明好芳邻商贸有限公司销售的标称云南潘祥记工贸有限公司生产的蛋黄莲蓉月饼(蛋黄类),酸价(以脂肪计)检出值为6.4mg/g,比国家标准规定(不超过5mg/g)高出28%。德阳大润发商业有限公司销售的标称中国上冠集团有限公司监制、成都上冠冠生园食品有限公司委托四川悦悦食品有限公司生产的广式五仁月饼(果仁类),防腐剂混合使用时各自用量占其最大使用量的比例之和检出值为1.228,比国家标准规定(不超过1)高出23%。