

# 牢记嘱托，履职尽责 做党和人民信赖的新闻工作者

□ 海南省新闻工作者协会

## 权威论坛

新时期党的新闻工作者，必须牢记嘱托，以“四向四做”为职业标杆，履职尽责，做党和人民信赖的新闻工作者。海南打造具有强大传播力、竞争力的新型主流媒体，必须发扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神，对标内地媒体融合发达省份，在体制机制上大胆创新，补齐短板，赢取融合发展优势。

2016年11月7日，习近平总书记会在会见中国记协第九届理事会全体代表和中国新闻奖、长江韬奋奖获奖者代表时发表重要讲话(以下简称“11·7”重要讲话)，对广大新闻工作者提出四点希望：一是要坚持正确政治方向，做政治坚定的新闻工作者；二是要坚持正确舆论导向，做引领时代的新闻工作者；三是要坚持正确新闻志向，做业务精湛的新闻工作者；四是要坚持正确工作取向，做作风优良的新闻工作者。这“四向四做”，不仅充分体现了以习近平同志为核心的党中央对新闻舆论战线的高度重视和亲切关怀，同时也对做好党的新闻舆论工作提出了明确要求。作为新时期党的新闻工作者，必须牢记嘱托，以“四向四做”为职业标杆，履职尽责，做党和人民信赖的新闻工作者。

### 牢记职责使命，践行“四向四做”，做党和人民信赖的新闻工作者

去年2月19日召开的党的新闻舆论工作座谈会上，习近平总书记发表重要讲话(以下简称“2·19”重要讲话)，他强调，党的新闻舆论工作是党的一项重要工作，是治国理政、定国安邦的大事，要适应国内外形势发展，从党的工作全局出发把握定位，坚持党的领导，坚持正确政治方向，坚持以人民为中心的工作导向，尊重新闻传播规律，创新方法手段，切实提高党的新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。习近平总书记还用“48个字”高度概括新的时代条件下，党的新闻舆论工作的职责和使命：高举旗帜、引领

论工作的职责和使命：高举旗帜、引领导向，围绕中心、服务大局，团结人民、鼓舞士气，成风化人、凝心聚力，澄清谬误、明辨是非，联接中外、沟通世界。习近平同志“11·7”重要讲话提出的“四向四做”，与“2·19”重要讲话一脉相承，是站在党和国家工作全局的高度，对新闻舆论工作地位作用作出的新概括，对新闻工作者职业追求作出的新论述，丰富了中国特色社会主义新闻理论，开辟了马克思主义新闻观新境界，是做好新闻舆论工作的科学指南和根本遵循。

目前我国处于社会转型期，各种矛盾交织，思想文化交流、碰撞不断增加，社会舆论也呈现出复杂多样等特点，导致新闻舆论领域的斗争更加激烈，很容易引起新闻工作者认知上的混乱。作为党的新闻工作者，在今后的新闻实践中，要谨记总书记嘱托，牢记职责使命，践行“四向四做”，强化“四个意识”，不忘初心，奋力前行，坚持不断创新，着力提高舆论引导能力和水平，在建设美丽中国 and 美好海南的伟大实践中，作出新的贡献，做党和人民信赖的新闻工作者。

### 践行“四向四做”，深入开展“三项学习教育”“走转改”，推出更多有思想、有温度、有品质的作品

“三项学习教育”活动是新闻战线加强自身建设、解决突出问题的有力抓手，很有必要性、紧迫性、针对性，切合新闻队伍的工作实际和思想实际。而“走转改”活动，是一项实践性很强

的活动，重在联系实际、贵在取得实效。新闻工作者要坚持“四向四做”，进一步明确新闻工作的坐标，在增进同人民群众感情、提高服务群众能力上下功夫见成效，转作风改文风，俯下身、沉下心，察实情、说实话、动真情，深入基层一线，采写更多带着泥土芬芳，有思想、有温度、有品质的作品。

日前，省委部署开展的“深入学习贯彻习近平总书记视察海南时的重要讲话精神建设美好新海南”大研讨大行动活动，正在全省上下扎实推进，这是在海南建省办经济特区近30年之际，全面落实省第七次党代会精神，加快建设美好新海南关键时期开展的一次重要活动，对于推动海南新一轮改革、开放和发展意义重大。作为新闻工作者，必须以高度的责任感和使命感，认真学习，深刻领会，投身其中，奋发有为，记录下海南深化改革开放的新举措，记录下海南服务国家战略上的新作为，记录下海南人民发挥“三大优势”实现“三大愿景”的伟大征程。

### 践行“四向四做”，在媒体融合进程中，努力成为运用现代传媒新方法新手段的行家里手

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视传统媒体和新兴媒体融合发展，习近平总书记多次就推动媒体融合发展作出深刻阐述。2013年11月，党的十八届三中全会提出了推动媒体融合发展的重大任务。2014年8月，中央全面深化改革领导小组第四次会议审议通过了

《关于推动传统媒体和新兴媒体融合发展的指导意见》。在“2·19”重要讲话中，习近平总书记专门就推动融合发展、借助新媒体传播优势提出要求，强调要从相“加”到相“融”，着力打造一批新型主流媒体。这一重要论述，为推进媒体深度融合指明了方向。

媒体融合发展已上升为中央决策和国家战略。媒体格局、舆论生态、受众对象、传播技术都在发生深刻变化，特别是互联网正在媒体领域催生一场前所未有的变革。作为新时期的新闻工作者，处在一个新媒体快速崛起的媒体大变革时代，不仅媒体要转型，作为个人也要转型，要以更加积极的态度解决好“本领恐慌”问题，真正成为运用现代传媒新手段新方法的行家里手。

就海南而言，近年来，随着官方微博、微信公众号和移动新闻客户端的加入，传统主流新闻媒体的表现形式更加丰富，综合传播力得到显著提升。但在具体工作中，传统媒体的采编部门与新媒体部门还处于平行的两条线，各自为战等现象突出。打造具有强大传播力、竞争力的新型主流媒体，必须发扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神，对标内地媒体融合发达省份，在体制机制上大胆创新，补齐短板，赢取融合发展优势。打造具有强大传播力、竞争力的新型主流媒体，要进一步提高一线采编人员对媒体融合的认知程度，采取更加有力的措施，培养更多“全媒化”“复合型”的新型媒体人才。在推进媒体深度融

合发展中，巩固海南宣传思想文化主阵地，壮大海南主流思想舆论，切实提高党的新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

### 深化记协自身改革，保持和增强政治性、先进性、群众性

习近平总书记在“11·7”重要讲话中指出，中国记协是党领导的人民团体，是党和政府联系新闻界的桥梁和纽带。希望中国记协再接再厉，保持和增强政治性、先进性、群众性，更好把广大新闻工作者凝聚起来，真正成为“记者之家”。“增强三性”的总要求，既体现了新形势下加强和改进党的群团工作的总体思路，又为中国记协和地方记协深化改革指明了前进方向。

省记协作为省委、省政府联系新闻界的桥梁和纽带，必须扎实推进自身改革和建设，健全和完善联系媒体的新渠道，努力提高为新闻界和广大新闻工作者服务的能力和水平。必须不断提高自身素质，创新工作方式方法，适应新的时代发展要求，充分发挥团结引导、培训评奖、联络协调、服务管理、自律维权等职能作用，更好地把广大新闻工作者凝聚起来，让记协真正成为“记者之家”。

随着党的十九大召开日益临近，迎接十九大的宣传工作进入关键阶段。广大新闻工作者一定要牢记习近平总书记嘱托，强化“四个意识”，推出更多传播党的主张、反映人民心声的新闻作品，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

## 工作新探

### 省属国有粮企改革刍议

□ 蒲喜雄

当前，对现有7家省属国有粮食企业(以下简称“国有粮企”)进行重组，加大资源整合力度，组建粮食集团，做大做强粮食产业，是海南省属国有粮食企业深化改革，极大改变企业“小、散、弱”现状，增强企业市场竞争力、控制力和抗风险能力的重点工作。

#### 国有粮企存在的不足和问题

2002年，为加快国有粮食购销企业改革和发展，原国家计委、国家粮食局等八部门下发《关于加快国有粮食购销企业改革和发展的意见》。以此为指导，同一年海南制订了《关于进一步深化我省国有粮食购销企业改革的意见》，正式进行企业改革。2004年完成第一阶段改革任务，保留省秀英粮食储备经营公司、省三亚粮食储备经营公司、省粮油贸易公司等7家国有粮企，承担地方粮油储备、应急保障供应和军粮供应、政策性粮食收购业务。经过改革，海南国有粮企与省内外相关粮食企业建立了较好的购销协作关系，在政策性及经营性业务方面打下了一定的基础。但不容忽视的是，由于自身实力不足，加上体制机制方面落后等原因，目前国有粮企经营面临困难。一是经营范围狭窄，业务同质，大都局限于原粮这一单品种买卖，产业链发展不健全，经不起市场冲击。二是区域间无法形成整体，相当部分资产以租赁等传统方式经营，企业“小、散、弱”状况突出。三是国有粮企都是政策性企业，自筹资金能力差，加上土地多为国有划拨土地，融资资源少，制约企业做大做强。四是企业主要经济来源是保管费和轮换费，粮食购销主要是进行储备粮轮换，完成轮换任务基本上就不再进行收购，大量人力资源被闲置，职工工资收入较低。五是随着新陈粮价差倒挂加大，加上我省是主销区，粮源缺乏，市场竞争激烈，轮换补贴无法弥补亏损，造成大部分国有粮企经营陷入困境。可以说，按照原国家计委等八部门下发的《关于加快国有粮食购销企业改革和发展的意见》要求，我省仅仅解决了国有粮食购销企业的历史包袱，还没有进行“企业战略性改组”，改革工作滞后。

#### 先进省市组建粮食集团的经验与做法

一直以来，各省市认真贯彻落实党中央、国务院确定的粮食流通体制改革政策和措施，积极推进粮食集团组建工作。2015年，国务院发布《关于建立健全粮食安全生产省长责任制的若干意见》。2016年，粮食安全生产省长责任制考核结果显示，大多数省市除了组建省级粮食集团外，还以县市为单位组建粮食集团，在仓储能力、规模效益、企业管理、品牌形象等方面都进行了升级。从先进省市组建粮食集团取得成就不难看出，组建粮食集团前景广阔。组建粮食集团的最终目的是将分散的小企业进行联合、重组，通过发挥大型国有粮食集团的整体优势，实现国有资产保值增值，确保粮食安全。通过组建省级粮食集团，吸收县(市)国有粮食收储企业和民营粮油加工企业入股，与省外粮油企业广泛开展合作经营，争取跨入国家级粮食产业龙头企业行列，是组建省级粮食集团追求的方向。当前，我省属国有粮食企业改革已到了关键时期，要彻底解决长期以来存在的问题，深化改革是唯一出路，而组建粮食集团则是深化改革工作的重中之重。

#### 组建粮食集团可分“五步走”

粮食集团的组建，涉及国有资产评估、处置，职工分流安置、再就业等工作的落实，政策性强，工作环节多，我们应从实际出发，循序渐进。为确保各项工作顺利完成，建议分“五步走”：第一步是成立工作小组，负责综合推进、组织协调、清产核资、监督保障和筹备实施；第二步是对7家国有粮企的资产、设施、经营、人员、负债等情况进行全面清查，制定符合实际的组建方案；第三步是大力宣传组建粮食集团的必要性和紧迫性，争取广大职工的理解和支持；第四步是学习借鉴先进省市的有益经验，找出适合我省实际并切实可行的组建粮食集团的新路子；第五步是按集团化发展方向，建立与现代企业发展相适应的组织架构，完善内部管理制度。

#### 组建粮食集团的保障方法和措施

组建粮食集团关系到整个粮食流通体制改革的大局，关系到我省粮食安全和稳定。各级、各有关部门要高度重视，加以保障。一是建议省级层面成立粮食集团组建领导小组，落实责任，统筹安排，为组建工作提供有力组织和领导保障。二是依法依纪操作，防止国有资产流失。充分考虑社会、企业、职工的承受能力，保证在稳定的前提下深入推进。三是建议各级政府研究制定相关政策意见，营造宽松环境，协调解决改革中遇到的问题。五是财政、审计、国土、税务等部门要密切配合，加强指导，抓好专项推进工作。

(作者单位：海南省粮食局储备处)

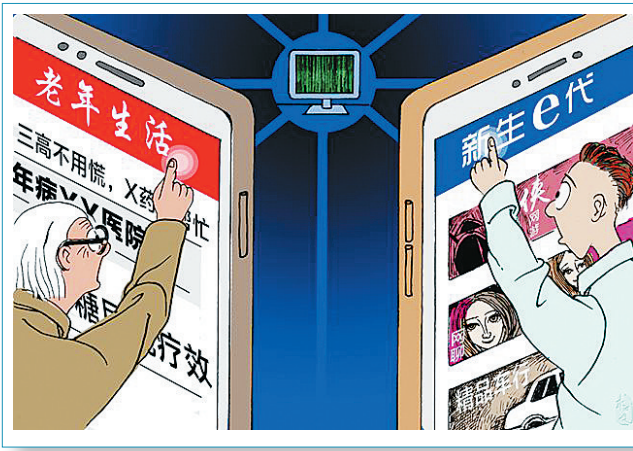
投稿邮箱：hnrblb@163.com

## 观点摘登

### 促进农业提质增效需用好“减法”

近日,《人民日报》刊发吉林大学农村发展研究中心教授韩喜平文章指出:当前,我国居民对农产品的消费需求已从“能不能吃饱”转变为“能不能吃好、吃得健康”。同时,农业面源污染问题日益严重。这就要求农业发展必须加快转变生产方式,优化品种结构,减少不适应市场需求、污染严重的农产品生产,增强农产品供给

体系的适应性和灵活性。应积极推行绿色生产方式,在生产、流通等环节做好绿色文章。一方面,坚持绿色发展理念,将绿色生产贯穿于农业生产全过程;另一方面,积极推进产品绿色化、有机化认证,既提高国内认证的影响力和权威性,又鼓励企业对接国际认证,通过增“绿”不断提高我国农产品竞争力。



### 可以锁定受众,不可窄化受众

当人工智能步入人们的生活,用算法精准锁定受众兴趣、爱好的智能化传播随之进入了历史新纪元。精准锁定、精准推送,受众在“机器”手里成了某种程度上的透明人。在受众享受信息一对一服务的惬意时,信息孤岛的围墙也随之堆砌。缺少异质的多元化信息的碰撞,信息窄化无疑催生了个体与个体的隔离、个体与社会的疏远。信息也在独享中失去了共振的交响。信息没有了互动交锋,这不仅窄化受众视野,也让信息交流促进社会共识成了某种奢望。

——@求是

# 以城乡一体化发展推进就地城镇化

## ——琼海市新型城镇化的成就、举措与启示

□ “琼海市以人为本、就地城镇化实践研究”课题组

## 调查研究

城乡一体化发展是经济社会发展到一定阶段的必然选择。中国的城乡一体化发展,不仅需要国家层面的顶层设计,更需要各级各地根据实际情况不断探索、不断创新、不断总结、不断提升。琼海市于2012年开始以“不砍树、不占田、不拆房,就地城镇化”为原则探索新型城镇化,以打造特色小镇、建设农业公园、实现公共服务均等化和构建旅游绿道联通化“四根柱子”为支撑推进城乡一体化发展,取得了备受瞩目的成就。认真总结琼海市城乡一体化发展的经验,对于工业化程度低、以农业和旅游业为支撑的地区推进城乡一体化发展具有重要启示意义。

琼海市自2012年开始“三不一就”新型城镇化探索以来,在推进城乡一体化发展方面的成就主要表现在:城乡收入差距逐步缩小,产业结构逐步优化;城乡基本公共服务均等化水平大幅提高。市、镇、片区和代办点四级政务服务体系实现全覆盖,基本实现了村民办事“小事不出村、大事不出镇”,农村人口在农村也能与城市人口一样就近享受优质的基本公共服务;城镇和农村新增就业岗位明显增多,城乡居民基本上都能够就地创业就业;农村贫困人口全部脱贫。2016年,农村贫困家庭人均收入全部超过国家脱贫底线2965元,全面实现“不愁吃、不愁穿,义务教育、医疗保障、住房安全三保障”目标。

琼海市能在5年之内取得如此成就,主要是因为琼海市委、市政府定位准确、措施得力。

首先,琼海市在规划新型城镇化目标和城乡一体化发展路径时,充分考虑了国家发展战略和琼海的地域优势。琼海市准确把握了国家全力打造与周边国家的命运共同体、建设海洋强国、建设海南国际旅游岛等战略带来的机遇,充分利用自身区位优势 and 生态优势。国家全力打造与周边国家的命运共同体,就会充分发挥博鳌亚洲论坛的独特作用,大力开展区域性和国际性的经贸、科技、文化等多层面多内涵的交流活动,拓宽交流合作空间,带动会展经济的发展。建设海洋强国,就会加快博鳌湾渔港和龙湾港的开发建设。建设海南国际旅游岛,就会给琼海市的旅游业发展带来机遇。琼海的区位优势,不仅在于得天独厚的地理位置,还在于拥有便利的立体交通网络。琼海有博鳌机场,有龙湾港和潭门港,是东环铁路的重要站点,可以说构建起了贯通全省、串联城乡、滨海滨河互通、海陆空俱全的立体式交通网络。此外,琼海不仅拥有优美的自然环境、独特的人文环境,而且其生态文明建设也在全省处于领先地位。在打造田园城市时,琼海将全域作为旅游区的统一整体来规划,按照“全景化打造、全地城覆盖、全资源整合、全领域互动、全社会参与”的原则,以突出旅游功能和元素为统领,结合经济社会发展、生态文明建设,编制总体规划;同时,琼海还重视县城村庄布

局和建设规划、土地利用总体规划、城镇体系规划、农村土地综合整治规划、农村住房改造建设规划等的衔接和协调,在“多规合一”试点中协调城乡一体化发展。

其次,琼海市在选择推进城乡一体化发展的具体举措时,既体现了以人民幸福为目标的发展理念,又考虑了自身的人口分布、产业结构和资源特点。琼海市的工业产值在总产值中占比不到1/7,工业吸纳就业的能力有限;农村人口占总人口2/3以上,但并未形成有聚居效应的中心城镇;不过,热带农业资源和生态旅游资源较丰富。这就决定了琼海市推进城乡一体化发展时,不可能走发展工业推进城镇扩张以吸纳农村人口进城的老路,只能通过加强农村基础设施建设、完善农村公共服务体系、提高农村土地产出率来让农民就地过上幸福生活。琼海市确定的打造特色小镇、建设农业公园、实现基本公共服务均等化和构建旅游绿道联通化等四项措施,就是在充分分析了自身人口情况、产业结构和资源特点后提出的。将打造特色小镇和中心村作为城乡基本公共服务均等化的支点和平台,可以方便农村居民就近获取优质的公共服务;把农业基地当作公园打造可延长农业产业链,提高农产品的附加值,充分发挥农业的其他功能;构建旅游绿道联通化,可将分散的特色小镇、生态文明村和农业公园连成一个整体,以产生规模效应,吸引更多游客,并促进旅游业的纵深发展;实施基本公共服务均等

化政策,把公共财政的阳光雨露从原来主要由城里人沐浴转向农村倾斜,高标准完善配套基础设施,补齐公共服务短板,可加快推进交通、供水、垃圾等基础设施向农村延伸,行政服务、旅游服务、教育、医疗、互联网等公共服务产品向农村覆盖,让农民享受到新型城镇化的成果。

第三,建立推行城乡一体化发展的保障机制。琼海市为保障城乡一体化发展,首先从财政投入上向民生倾斜,向农村公共服务的薄弱环节倾斜。5年间,民生投入占一般公共预算支出的80%以上,主要投入到农村中小学的改造、乡镇卫生院和村卫生室的标准化建设、农村文化体育设施建设、农村社会保障、农村环境整治、美丽乡村建设、风情小镇建设等方面。其次从城乡制度统筹方面建立城乡规划、治理、就业、居民社会保障一体化等制度,实现了城乡“多规合一”,创建了城乡居民就地就业创业平台。

第四,将生态保护的观念贯穿到促进城乡一体化发展全过程。琼海市的“三不”理念很好地贯彻和体现了中央关于在促进城乡一体化发展中要注意保留村庄原始风貌,慎砍树、不填湖、少拆房的精神,是生态文明建设融入新型城镇化全过程的体现。不砍树就是切实保护好林地、耕地、园地等农业空间,保护生态人居景观;不占田就是在整体规划中依托现有山水脉络,充分保护、尊重和依托现有的地形村貌、田园风光、农业业态和生态本底;不拆房就是摒弃大拆大建,注重就地