

# 建立一个“主权、统一和民主的欧盟” 马克龙欲重塑欧盟

据新华社巴黎9月26日电（记者应强 张雯）法国总统马克龙26日在巴黎索邦大学发表演讲，提出一系列重塑欧盟的建议主张，希望在今后几年建立一个“主权、统一和民主的欧盟”。

马克龙认为，欧盟当前面临许多重大挑战，在防务安全、移民问题、发展问题、气候变化、数字革命和全球经济一体化等方面都需要作出重大政策调整。为此，马克龙提出了一系列具体建议。

针对日益严重的恐怖主义威胁，马克龙主张建立欧盟统一的防务安全体系，在2020年前建立一支欧盟共同干预部队，设立欧盟统一防务预算、欧盟反恐检察部门和情报共享机制。马克龙认为，欧盟共同干预部队是对北约的一个补充，但是需要有独立的行动能力。

马克龙指出，未来几周法国将吸纳支持重塑欧盟计划的国家组成“重

塑欧盟集团”。

马克龙表示，法德在欧盟内部的轴心作用应该加强，两国应当建立新型伙伴关系，在经济上加强协调。他同时表示，法国在与德国有不同意见时将明确提出，而不会像以前那样由德国主导欧盟经济事务。

马克龙在今年法国总统选举中曾承诺要加强欧盟建设。因此，马克龙的这番演讲无疑是为了兑现竞选承诺。但他缘何选择在此时提出这些主张耐人寻味。

分析人士指出，马克龙上台后在欧洲和国际事务上表现抢眼，而在国内事务特别是劳动法改革问题上则遭遇阻力。在他此次演讲过程中，不少学生在场外抗议劳动法改革损害年轻人利益。因此，他继续在自己表现出色的领域发表惊人之语或是为了转移媒体和公众的注意力，减轻国内压力。

此外，在德国联邦议院选举结果揭晓后不久，马克龙即发表欧盟改革

主张，意欲争夺欧盟建设话语权的意味浓厚。

欧盟委员会主席容克26日晚对马克龙的演讲表示欢迎，认为这是一个“非常体现欧洲精神的讲话，感谢我的朋友马克龙对欧盟工作的支持”。

法国媒体认为，马克龙重塑欧盟的计划十分具体，且直指欧盟焦点问题和长期为人诟病之处，如果能在欧盟内部达成共识并付诸实施，也许能解决欧盟面临的问题。

但也有评论指出，马克龙为如此雄心勃勃的计划设定了时间表，或给自己设下政治陷阱。在欧盟各国拥有主权的情况下，设立共同干预部队、统一反恐司法部门、建立难民接收部门甚至欧洲警察部队，具体实施起来的难度可想而知，更不用说要在短短几年时间内落实。

法国新闻电视台BFMTV评论员表示，马克龙的计划看上去很美，但有点“超现实主义”。

## 新闻链接

### 马克龙拉德国“重塑欧盟”德国怎么看

法国总统埃马纽埃尔·马克龙26日在巴黎索邦大学发布演讲，重提欧盟改革，呼吁法国和德国一起推动欧洲一体化继续前进。德国大选刚落幕，安格拉·默克尔领导的新一届政府会如何看待马克龙规划的蓝图，欧洲“德法轴心”能重获动力吗？

#### 给默克尔吃了定心丸

上海同济大学德国研究中心主任郑春荣接受新华社采访时说，马克龙竞选总统时就是靠打“欧洲牌”获胜，他提出“重塑欧洲”方案，是延续竞选时的承诺。他也希望通过欧盟、尤其是欧元区的改革，为其国内改革、经济振兴奠定基础。

郑春荣说，默克尔也知道德国无法以一己之力推动欧盟改革，比如德国提出在欧盟内部实施的“难民分摊”方案就遭遇一些成员国公然抵制。因此，默克尔此前对马克龙的改革建议持开放态度。

马克龙最核心的诉求是欧元区改革，包括设立统一预算、议会和财政部长。默克尔曾表示，她“原则上”不反对建议欧元区独立预算的提议，但具体数额有待商榷，可能会比马克龙所期望的“小一点”。

对默克尔而言，“欧元区债务一体化”是不可逾越的红线，其他问题都可以商量。马克龙此前访问柏林时，已明确表示不谋求债务一体化，给默克尔吃了定心丸。

#### 抛出重振德法轴心绣球

不过，刚落幕的德国大选结果，让马克龙计划的推行遭遇更多的不确定性和阻力。

马克龙原本期望大选后默克尔领导的联盟党能与社会民主党组成“大联合政府”，因为社民党及其总统候选人、前欧洲议会议长马丁·舒尔茨的立场更“亲欧”，对他的改革蓝图能提供更有利支持。然而，社民党决定不参加执政联盟，专心做反对党。

目前看，德国有可能由联盟党与自由民主党、德国绿党组成执政联盟。在欧元区改革议题上，联盟党愿意为欧元区设立一个专门的货币基金，但未涉及资金来源。自民党反对为欧元区设立独立预算，它至多接受从现有欧盟预算中拨款给欧元区。马克龙计划的可行性，取决于德国执政联盟各方妥协的程度。

郑春荣说，鉴于极右翼民粹主义的德国选择党强势挺进联邦议院，默克尔将不得不考虑该党支持者的意愿，在推动欧元区改革上更多顾及德国本国利益，以免选择党借势坐大。

马克龙提出建立欧洲干预部队、欧洲防务预算，有望得到德方积极响应。在推进共同安全与防务政策上，欧盟27国有着较多共识。此前，欧盟委员会已建立欧洲防务基金。联盟党、自民党和绿党都愿意推进欧洲防务联盟。在英国脱欧后，欧盟内部的阻力主要来自中东欧国家，它们担心欧洲共同防务政策会削弱北约的作用。

郑春荣认为，马克龙建议设立统一难民局、边境警察局和加强反恐部门之间信息交流等，也有望得到德国响应，因为德国选择党迅速得势，主要是利用德国民众对难民涌入带来的社会和安全问题的担忧，德国政府会顺应加强边境管控的主流民意。

马克龙还建议整合德法两国市场，抛出了重振德法轴心、深化两国全面合作的绣球。不过，德国方面要等新一届政府成立后，才可能对此作出具体回应。

#### 小步推进更现实

郑春荣告诉新华社记者，总体而言，德法两国都有意愿通过重振德法轴心来推动欧盟改革，双方对彼此的需要有在增强，默克尔在国内影响力有所下降的情况下，也比以往更需要携手法国来推动欧盟改革。

但是，考虑到德国政局现状，以及欧盟内当前离心力的增加，要实现马克龙建议的大幅改革，难度非常大，务实地小步推进，是比较现实的选项。

郑春荣认为，马克龙的方案意义深远，但其完全实现的可能性微小，尤其是涉及需要修改欧盟条约的内容。“不过，把目标定得远大些，无论实现多少都是成功，也是对‘疑欧反欧’势力的一种宣战。”

沈敏 胡若愚（新华社专特稿）



马克龙在巴黎索邦大学发表演说。

新华社法新

## 马克龙的5大构想

法国总统埃马纽埃尔·马克龙26日在位于首都巴黎的历史名校索邦大学发表演说，提出重塑欧盟的一系列主张，主要包括去官僚化、加大防务合作、推动税收改革、加强年轻人跨国交流和强化民主建设五个方面。

### 1 新设机构去官僚化

马克龙提出建设“更为简单”的欧洲联盟，称一旦简化欧盟的改革结束，英国将后悔“脱欧”。

就欧元区而言，马克龙提议设立一名“大管家”，即欧元区“财政部长”，与之相应，设立欧元区预算用以投资基础设施建设和其他大型工程项目。这一主张先前获得德国总理安格拉·默克尔谨慎支持。在刚刚结束的德国联邦议院选举中，默克尔领导的政党拿下多数席位，可望让默克尔在推行欧盟政策上少一些束缚与顾虑。

### 2 加大共同安全合作

马克龙提议，组建一支欧盟“快速反应武装部队”，共用防务预算和军事战略，承担欧盟联合防务角色。欧盟十年前已经批准这一方

案，但欧盟快速反应武装部队迟迟未能建立。马克龙表示，希望在2020年前令其全面“重启”。另外，马克龙还希望建立欧盟“联合民防部队”，防灾减灾。

马克龙指出，现在的欧盟，可谓“多速并轨”，一些国家寻求加速整合，另一些国家则步调不够。“我们不应惧怕说出这一点，并说明我们想要（步调一致）。”

案，但欧盟快速反应武装部队迟迟未能建立。马克龙表示，希望在2020年前令其全面“重启”。

另外，马克龙还希望建立欧盟“联合民防部队”，防灾减灾。

### 3 推行“大税改”

马克龙在演说中大幅提及税改，希望统一整个欧盟的税收规则。例如，在欧盟推行单一企业所得税，要求欧盟对拒绝施行统一税率的成员国予以惩戒，比如削减其从欧盟所得援助。

### 4 年轻人“跨欧洲流动”

马克龙重点强调的还有年轻人发展计划。他希望，欧盟的所有学生能够花上6个月时间到其他成员国交

流或学习，了解对方的语言文化、风土人情、地理地貌和政治经济情况。

按照马克龙设想，到2024年，

法新社分析，马克龙的这一方案将惹恼那些实行低税率的国家，如爱尔兰。

马克龙计划，针对美国苹果公司等科技企业开征新税，计税的标准不再是这些公司在欧盟成员国登

记的利润，而是它们创造的价值。

另外，马克龙还希望，对金融交易额外征税，用于欧盟海外援助；对进入欧盟的高污染产品征收“碳税”；对欧盟境内高化石燃料消耗型企业征收“碳税”。

欧盟的所有学生都应会说至少两门欧盟成员国的语言；欧盟大学加强“联网”，让双语学位和跨国学习更为简便易行。

铺盖走人的机会，大力发展“跨国议员”，赋予欧洲议会更大包容度。

陈立希（新华社专特稿）

### 5 强化民主建设

马克龙建议，欧盟可以在6个月内召集一场“民主大会”，讨论欧盟的未来，鼓励各成员国各社会阶层派代表参与，以充分听取

民众意见。

就欧洲议会，马克龙主张，欧盟应抓住英国籍议员将在2019年英国彻底“脱欧”后卷

## 国际观察

德国议会选举刚结束，法国总统埃马纽埃尔·马克龙就主动发声，针对欧洲一体化目前的困境，提出“重塑欧洲”的一系列建议和主张。

中国社会科学院欧洲研究所研究员田德文认为，从法国的角度而言，重塑欧洲，也是重塑法国“欧洲发动机”地位的契机。

法国前总统夏尔·戴高乐曾经说过，法国的特性就是伟大。只是，法国如今自身实力下降是事实。田德

## 重塑法国“欧洲发动机”的地位

文接受新华社采访时认为，马克龙要让法国在欧洲再次伟大，与德国联手推进欧洲一体化恐怕是必经之路。

马克龙26日演讲中很重要的一点是明确表态接受欧盟委员会提出的“多速欧洲”方案，强调法国将与德国统一协调，合力推进欧洲一体化。

田德文说，战后欧洲一体化的初始方案“法德煤钢联营”最初就是由时任法国外长罗贝尔·舒曼公布，

目的是化解法德矛盾，确保欧洲永久和平，促进欧洲经济繁荣。马克龙想融合欧洲联盟的财政和预算，有人称之为升级版的“舒曼计划”，但马克龙今天面临的情况更复杂。

从舒曼计划起步，以法德合作为基础的欧洲一体化进程在60年时间里取得巨大成就，但如今面临重大挑战：一是成员国意见有分歧，不少国家不愿进一步向欧盟让渡主权；二是各国都有人把对现实的各

种不满发泄到一体化上，右翼民粹主义势力急剧上升。比如，法国极右翼政党“国民阵线”公开反对一体化，德国选择党对德国在欧元区承担太多责任表示强烈不满。

不过，今年法、德先后举行大选，马克龙和德国总理安格拉·默克尔分别获胜，田德文认为，这暂时避免欧洲一体化发生重要倒退的风险。

他说，对欧洲精英而言，欧洲一体化总是需要往前推进的，如果不

能“全面推进”，那就在愿意推进的国家推进，其他国家有愿意和条件加入时再加入，“历史证明这种方式是可行的”。

然而，当前法、德内部反一体化力量上升，留给两国领导人的时间并不是无限的。田德文认为，如果马克龙和默克尔不能在任期内取得老百姓看得见的进展和收益，欧洲一体化恐怕前景堪忧。

沈敏（新华社专特稿）