

# 《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》出版发行

新华社北京10月8日电 由中共中央文献研究室编辑的《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想和总体国家安全观，顺应人民群众对美好生活的向往，把增进人

民福祉、促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，统筹做好教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生等各领域民生工作，不断提高人民生活水平。认真学习贯彻习近平同志关于社会主义社会建设的重要论述，对于全党全社会深刻认识民生建设和社会治理的重大意义，

落实以民为本、以人为本的执政理念，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的指导意义。

《论述摘编》共分9个专题：人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标；促进社会公平正义，让广大人民群众共享改革发展成果；不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民；把做好就业工作摆到突出位置，多渠道创造就业岗位；建设更加公平可持的社会保障制度；加快推进健康中国建设；加强和创新社会治理，完善

中国特色社会主义社会治理体系；切实维护公共安全和社会稳定，着力建设平安中国；坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。书中收入326段论述，摘自习近平同志2012年11月15日至2017年9月19日期间的讲话、报告、演讲、指示、批示、贺信等140篇重要文献。其中许多论述是第一次公开发表。

**最高检  
新司法办案机制  
5大热点问题**

最高人民检察院机关10月起正式运行新的司法办案机制，进一步明确检察官办案主体地位，落实“谁办案谁负责、谁决定谁负责”的要求。

检察官办案责任制在司法责任制改革乃至司法体制改革中处于重要核心地位。

日前，最高检有关负责人就建立运行新司法办案机制五大热点问题做出全面解读。

## 1 随机分案为主 防止人为干预

据介绍，最高检机关建立了随机分案为主、指定分案为辅的案件承办确定机制，同时在统一业务应用系统中专门新设立了分案平台，对随机分案的，由电脑根据事先设定的规则，将案件随机分配给承办检察官。对重大、疑难、复杂案件，由检察长根据实际情况，指定检察官办案组或独任检察官办理。

“实行随机分案为主、指定分案为辅的案件承办确定新机制，有利于防止人为干预，更好地从源头上规范办案行为，也有利于科学合理地开展绩效考核。”最高检案件管理办公室副主任刘志远说。

## 2 最高检检察长等 都必须参与办案

根据履行职能需要、案件类型及复杂难易程度，新办案机制设置了独任检察官和检察官办案组两种基本的办案组织形式。“根据新的机制，最高检检察长、副检察长等院领导和业务厅局的负责人都必须参与办案。”最高检司法体制改革领导小组办公室副主任高景峰说。

高景峰表示，《关于完善人民检察院司法责任制的若干意见》明确规定，检察官必须在司法一线办案，并对办案质量终身负责。担任院领导职务的检察官办案要达到一定数量。业务部门负责人须由检察官担任。这既适用于地方检察机关，也适用于最高检机关。

此外，《最高人民检察院机关司法责任制改革实施意见（试行）》规定检察长、副检察长、检察委员会专职委员、业务部门负责人参加检察官办案组的，为主任检察官；参加同一办案组的，依序或者根据检察长指定担任主任检察官。

## 3 建立司法业绩档案 一人一档

入额检察官的业绩考核问题是新办案机制的重要内容之一。

“检察官业绩考核对业绩本身的考查、评价更加全面、深入、细致，而且考核的程序更加严密，考核的结果对于检察官个人影响也更加重要，关系到绩效收入、等级晋升、进退流转、纪律惩戒等重大事项。”刘志远表示，考核更加关注办案业绩本身，包括工作量、质量、效率、效果等方面的情况。

刘志远说，新司法办案机制全面推行司法业绩档案，并实行一人一档，主要记录检察人员业务办理情况，以及对其办案活动开展流程监控、诉讼监督、控告举报、质量评查、业绩考核、责任追究等方面的情况。

## 4 案件全程可追溯、 进度可视化

据了解，新司法办案机制要求所有司法办案工作在统一业务应用系统上运行，实现案件全程可追溯、进度可视化。同时，强化流程监控，通过互联网公开办案流程信息、结果信息、法律文书等，构建起“事前防范、事中控制、事后评查、公开透明”的办案监督管理机制。

在对办案检察官的监督管理方面，将建立健全检察官业绩考核评价体系，强化司法业绩档案和考核结果的运用。检察官对办案质量终身负责，对有违纪违法行为或司法过错行为的，严肃追究责任。

## 5 减少不必要的 审批层次

高景峰认为，新司法办案机制更加凸显司法特征，强调司法的亲历性，更加符合司法规律，符合检察工作的实际。

他表示，新司法办案机制对检察机关原来的办案审批程序进行扁平化改造，减少了一些不必要的、不符合司法规律和检察规律的审批层次。同时，更加突出检察官办案主体地位，明确了各层级检察官权力清单，有助于落实“谁办案谁决定、谁决定谁负责”。

“通过一系列改革举措的落实和新的办案机制的实施，检察机关将在办案中最大限度地保障当事人的合法权益，最高检机关办案质量和办案效率将进一步提升。”高景峰说。

（新华社北京10月8日电 记者丁小溪 陈菲）

## 中国特色大国外交阔步向前 ——党的十八大以来外交工作成就综述

“新故相推，日生不滞。”党的十八大以来，中国走向世界的脚步更加坚实有力。

在中国同世界关系深刻变化、中华民族进入伟大复兴关键阶段的历史时期，以习近平同志为核心的党中央科学把握世界大势，积极推进外交理论和实践创新，成功走出了一条中国特色大国外交之路。

### 积极有为 → 为全球课题贡献中国力量

公平、开放、全面、创新的新发展观，再到共商共建共享的全球经济治理理念，中国倡导并践行新型全球治理观；

新兴经济体和发展中国家的代表性和发言权，中国推动完善全球金融治理；

设立中国—联合国和平与发展基金和“南南合作援助基金”，推动达成应对气候变化的《巴黎协定》，在推进

2030年可持续发展议程方面走在前列，中国彰显负责任的大国担当。

引领世界经济方向。通过主办亚

太经合组织领导人北京会议、二十国集团领导人杭州峰会、“一带一路”国际合作高峰论坛、金砖国家领导人厦门会晤等系列主场外交活动，中国引领世界经济向更加开放、包容、均衡、普惠的方向发展；

构筑立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自贸区网络，中国不断寻求与各国利益交汇

的最大公约数，一起做大共同利益的蛋糕。

维护世界和平。作为联合国安理会常任理事国，中国积极参与联合国维和行动，已成为维和行动主要出兵国和出资国，为有关地区和国家恢复和平稳定作出突出贡献；

推动朝鲜半岛核问题、伊朗核问题、阿富汗问题、叙利亚问题等地区热点问题的政治解决，中国建设性作用赢得各方普遍赞赏。

### 主动运筹 → 构筑全球伙伴关系网络

均衡发展的大国关系框架，同主要国家关系稳中有进。

全面战略协作伙伴关系达到前所未有的高水平；

习近平主席对欧盟总部进行历史性访问，倡导打造和平、增长、改革、文明四大伙伴关系，赋予中欧全面战略伙伴关系新内涵。

5年来，中国秉持亲诚惠容理念同周边国家深化互利合作，打造周边命运共同体。

习近平主席6次到访俄罗斯，中俄元首在不同场合会晤20多次，中俄

自就任国家主席以来，习近平约一半的出访次数留给了周边外交，经略周边外交成为新时期中国外交的突出重点。

上海合作组织、亚洲相互协作与信任措施会议（亚信）、中国—东盟、东盟与中日韩、东亚峰会、中日韩合作、澜沧江—湄公河合作……中国以实际行动践行诺言：永做发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴。

5年来，中国坚持正确义利观，深入拓展发展中国家朋友圈，实现同呼吸、共命运、齐发展。

提出真实亲诚对非工作方针和中非“十大合作计划”；同拉美和加勒比国家共同体创立中拉论坛，共同打造中拉关系“五位一体”新格局；同阿拉伯国家构建“1+2+3”合作新格局……中国以实际行动践行诺言：永做发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴。

### 锐意进取 → 维护国家改革发展稳定大局

索构建区域合作新模式……中国外交服务国内产业转型升级，促进国际产能合作，加强互联互通，为实施新一轮更高水平对外开放营造良好外部环境。

权的决心和意志；有理有据回击所谓南海仲裁案，推动南海问题重回对话协商轨道；旗帜鲜明维护一个中国原则，抵御外部势力干预港澳事务；扎实推进涉藏、涉疆外交，加强打击“三股势力”国际合作……

中国不惹事、也不怕事，在涉及核心利益问题上亮明立场、划出红线、捍卫底线，极大提高了中国的国际声望。

坚持以人为本，保障公民权益

——从局勢动荡的也门、南苏丹，到发生自然灾害的尼泊尔、新西兰，哪里有困难和危险，哪里就会出现中国外交官的身影。5年来，中国成功组织也门撤侨等9次海外公民撤离行动，处理100多起中国公民境外遭绑架或袭击案件，受理各类领事保护救助案件

近30万起。

秉持“外交为民”理念，中国外交不断增强领保能力建设，切实保障中国公民和企业在海外的合法权益，中国护照“含金量”不断提升。

大道泛兮，其可左右。随着中国日益走近世界舞台中心，具有大国特色、大国风格和大国气度的中国外交正阔步向前，激荡世界。

（新华社北京10月8日电 记者侯丽军 潘洁）

## 助力制造业强国梦想，奏响“新蓝海”时代强音 ——党的十八大以来高技能人才队伍建设成就综述

### 砥砺奋进的5年

#### 重视人才

传统手艺人成为“技能大师”

重庆市大足区是世界文化遗产大足石刻所在地，60岁的刘能风对这门精巧的技艺非常痴迷。经过多年钻研，他最终成为大足石刻的第十六代传人。

依靠精湛的技艺，他获得了联合国教科文组织授予的“民间工艺美术家”的称号，也得以在重庆举行的金砖国家劳工就业部长会议上露了一手——现场表演石刻技艺，赢得了与会嘉宾的喝彩。

而对于刘能风来说，还有一件重要的事情：当地政府响应国家号召，补贴10万元帮他建立起“刘能风技能大师工作室”，让石刻技艺能够被更多人知晓。

刘能风的技能大师工作室，只是我国高技能人才工作发展的一个缩影。党的十八大以来，国家相继出台

高技能人才队伍建设中长期规划、高技能人才振兴计划、加强企业技能人才队伍建设的意见等政策措施，并从国家层面建设了476个高技能人才培训基地、594个技能大师工作室，中央财政累计投入资金20.5亿元，有2250名高技能人才获得国务院政府特殊津贴。

截至2016年底，全国高技能人才已达4791万人。优秀技能人才的社会地位不断提升，社会晋升通道逐步打通，技能人才的春天正在来临。

“拥有大量专业的高技能人才的国家，才能在世界市场的竞争中获得一席之地。”中国就业促进会副会长陈宇表示，高技能人才被重视，并获得广阔的发展舞台，他们的职业荣誉感会更强。

培养高技能人才，解决人才结构性矛盾，最根本和最有效的措施就是广泛开展职业培训。党的十八大以来，我国职业培训发展迅猛，既能突出重点群体，如大力实施高校毕业生技能就业行动，开展以提升农民工职业技能为目的的“春潮行动”等，又能统

筹兼顾，着力提升培训的针对性和有效性，逐步构建面向全体劳动者的职业技能培训体系。

据人力资源和社会保障部职业能力建设司司长张立新介绍，目前我国已在全部22个省份开展了两批试点工作，全国每年开展政府补贴职业培训近2000万人次，为促进就业创业做出了积极贡献。

党的十八大以来，党和国家高度重视高技能人才队伍建设工作，推动人才结构战略性调整，突出“高精尖缺”人才导向，并将进入人才强国和人力资源强国行列，作为全面建成小康社会的目标之一，为我国建设人才队伍“新蓝海”奏响了时代强音。

赛在巴西圣保罗举行，中国代表团实现了金牌零的突破，取得了5金6银4铜的成绩。

2016年10月，经中央批准，我国正式提出申办2021年第46届世界技能大赛，并决定将上海作为承办城市。

从首次参与到金牌零的突破，从作为参与者到申请主办国，中国正在向世界展示技能人才队伍建设所取得的成绩。

近年来，全国各级各类职业技能竞赛活动蓬勃开展，每年有1000多万家企业职工和院校学生参加各级各类竞赛活动。仅在2017年，人社部共组织开展国家级一类大赛6项，依托行业部门、中央企业组织开展国家级二类大赛47项。

坚持把技能竞赛作为加强技能人才培养选拔的重要渠道，不断完善奖励政策，实现从制造业大国转向制造业强国的目标，中国将向世界交出一份合格的答卷。

（据新华社北京10月8日电）

“专”“精”培养

职业培训打破“就业难”困境

高校毕业生就业压力大是当前我

国面临的严峻形势，在不少招聘会中，“用工荒”往往遭遇“就业难”。

如何解决这一难题，不少地方开始有针对性地进行职业培训，培养高技能人才。

21岁的林承龙来自江西省于都县，2015年从深圳第二高级技工学校毕业后，来到广东省中山市木林森股份有限公司工作，目前月薪达到5000元。

据深圳第二高级技工学校校长王海龙介绍，学校推行工学一体化课程改革，并与当地100多家企业签署合作协议。在这样一种“工学结合、校企合作”的模式下，学校毕业生就业率常年保持在98%以上。

培养高技能人才，解决人才结构

矛盾，最根本和最有效的措施就是广泛开展职业培训。党的十八大以来，我国职业培训发展迅猛，既能突出

重点群体，如大力实施高校毕业生技能就业行动，开展以提升农民工职业技能

为目的的“春潮行动”等，又能统

筹兼顾，着力提升培训的针对性和有效

性，逐步构建面向全体劳动者的职

业技能培训体系。

据人力资源和社会保障部职业能力建设司司长张立新介绍，目前我国已在全部22个省份开展了两批试点工作，全国每年开展政府补贴职业培训近2000万人次，为促进就业创业做出了积极贡献。

坚持把技能竞赛作为加强技能人

才培养选拔的重要渠道，不断完善奖

励政策，实现从制造业大国转向制造

业强国的目标，中国将向世界交出一

份合格的答卷。

坚持把技能竞赛作为加强技能人

才培养选拔的重要渠道，不断完善奖

励政策，实现从制造业大国转向制造

业强国的目标，中国将向世界交出一

份合格的答卷。

（据新华社北京10月8日电）