

陵水黎族自治县纪委全面履行监督执纪问责职责,推动党风廉政建设和反腐败工作取得新成效

扛起全面从严治党政治责任 当好政治生态“护林员”

A 严明党的纪律 查处违纪行为不手软

坚决维护党章权威。今年陵水纪委着力加强对学习党章、遵守党章、执行党章情况的监督检查,对违反党章、漠视党章、损害党章权威的行为坚决惩处。对在发展党员过程中不正确履行职责、弄虚作假违规发展党员的5名党员干部进行立案审查,并建议组织部门对通过弄虚作假手段违规发展的3名党员进行组织处理,有效捍卫了党章的权威和尊严。

严明政治纪律和政治规矩。将纪律和规矩挺在前面,陵水纪委聚焦习近平总书记提出的在政治纪律和政治规矩上的“七个有之”,将违反政治纪律和政治规矩的行为作为执纪审查重点,严肃查处了县林业局原党组书记、局长郑某忠对党不忠诚、不如实向党组织说明违纪情况、串通他人对抗组织审查等严重违纪问题,给

B 用好党的制度成果 不断净化政治生态

严肃党内政治生活。陵水纪委领导班子成员深入基层进行调研,带头到农村夜访夜宿,及时将调研监督中发现的基层党组织管党治党意识不强、“三会一课”不正常等问题向县委汇报,促成县委制定出台了《陵水黎族自治县党支部规范建设工作方案》,为党内政治生活正常化、规范化奠定了基础。加强对执行《准则》《条例》等党内法规情况的监督检查,今年7月,派出6个检查组抽查隆广镇等12个基层党组织贯彻十八届六中全会精神和执行《准则》《条例》情况,发现问题10个,已督促12个基层党组织进行整改,扎实推动全面从严治党向基层延伸。在农村基层探索开展违纪人员在民主生活会、组织生活会和党员大会上现身说法,起到“查处一起、教育一批、警示一片”的作用。

“驻巡结合”强化党内监督。陵水纪委积极推进纪委派驻机构改革,按归口设置原则,共设立5个县纪委派驻纪检组。完善巡察工作制度,对被巡察单位党组织进行全方位政治体检。今年第一轮对县住建局等3家单位进行工程项目建设专项巡察,

共发现问题37个,向有关职能部门提出意见建议20条;发现党员干部涉嫌违纪问题线索2件6人。5月10日启动县委第二轮巡察,充分发挥“驻巡结合”优势,由派驻纪检组组长担任巡察组组长,采取“一托三”的方式对县扶贫办等15家单位进行扶贫专项巡察,实现了派驻监督和巡察监督有机结合、同向发力,为打赢脱贫攻坚战保驾护航。

严把选人用人监督关。陵水纪委前移选任干部监督关卡,协助陵水县委把好选人用人政治关、廉洁关。为全县634名党员领导干部建立了廉政档案,联合组织部门制定印发了《陵水黎族自治县任前廉政知识测试工作方案》,对新提拔任用领导干部人选实行廉政知识闭卷考试。认真做好党风廉政建设意见回复工作,今年以来共办理回复意见24批次225人,组织部门根据回复情况取消4名干部提名资格,有效防止了“带病提拔”“带病上岗”等问题发生。对92名新任任职领导干部开展任前廉政谈话,加强党纪意识、责任意识和理想信念教育,促进领导干部廉洁自律。

今年以来,在省纪委和县委的坚强领导下,陵水黎族自治县纪委持续深化“三转”,聚焦中心任务,全面履行监督执纪问责职责,当好政治生态“护林员”,推动党风廉政建设和反腐败工作取得新的成效,进一步净化了政治生态,为全县党的建设和经济社会发展提供了坚强有力的政治保障。

C 构建长效机制 推动作风建设迈上新台阶

打好纠正“四风”日常监督组合拳。充分发挥相关职能部门的作用,加强部门间的沟通协作,坚持县纪委、财政、审计、地税、国税、交警等部门联动协查和信息共享工作机制,紧盯元旦、春节、国庆等关键时间节点,严肃查处并通报曝光违反中央八项规定精神、省委省政府二十条规定、县二十条实施办法的问题,严防“四风”问题反弹回潮。今年以来,全县纪检监察机关开展明察暗访312批次,查处违反中央八项规定精神“四风”问题45件45人,纪律处分41人,诫勉谈话4人;通报曝光顶风违纪问题16起26人。

持之以恒开展作风建设专项整治。深化整治“庸懒散奢贪”活动成果,强化对会风会纪和形式主义、官僚主义等专项整治。

D 坚持标本兼治 巩固反腐败斗争压倒性态势

保持惩治腐败力度不减。始终保持惩治腐败高压态势,重点查处“三类”人员,坚决减少存量、遏制增量。今年以来,陵水纪委共受理群众信访举报162件,处置问题线索126件,处置率100%;谈话函询14件;立案82件,同比增长157%;结案80件,结案率80.5%;给予党政纪处分85人,收缴违纪款88.11万元。其中,点名道姓通报曝光典型案例46批次67人次,向社会释放了越往后执纪越严的强烈信号。

严格程序规范执纪审查。以《监督执纪工作规则(试行)》为指南,加强问题线索处置,县纪委书记每周主持召开一次线索分析排查会,听取核实情况汇报,研究新旧线索处置问题。严格请示报告制度,科级干部及农村党总支书记的重要问题线索,报县委主要领导审批。重视执纪审查安全

工作,投入30余万元对县纪委谈话室进行改造升级,拨付116万元给全县11个乡镇纪委用于谈话室建设。目前,10个乡镇纪委谈话室已实现全程录音录像。

完善反腐败协调机制。陵水纪委每半月召开一次反腐败协调小组成员单位信息员会议,通报案件情况,加强涉案信息查询、结果反馈,实现信息“无缝对接”。开展“先法后纪”问题清理工作,各反腐败协调小组成员单位共向县纪委移交违法犯罪但未受到纪律处分的党员和国家工作人员问题线索25条,县纪委监委立案21件,处理21人。

坚决惩治基层“微腐败”。陵水建立乡镇纪委执纪审查协作机制,为乡镇纪委执纪审查提供强有力的支持。将乡镇纪委人员力量划分为两部分,一部分由乡镇纪委书记、副书记和一名委员组成,负责审查乡

镇一般违纪案件。另一部分力量从每个乡镇各选调两名纪委委员纳入办案人才库,由一名纪委监委常委和两名县纪委农村工作室主任统筹调配,协助各乡镇审查疑难案件,破解长期困扰乡镇执纪审查力量分散、本地办案人情干扰等问题,提高办案效率。今年以来,全县11个乡镇纪委已全部突破“零办案”,共立案51件,结案50件。此外,制定出台《陵水黎族自治县民生项目监督工作实施方案》,坚持“县乡村三级设置,民生项目监督检查工作组和特派小组两级监督”的原则,充分发挥乡镇驻点领导、驻村第一书记及村纪检员的力量,实现民生监督全覆盖,把全面从严治党监督触角不断向基层延伸,切实解决群众身边的不正之风和腐败问题。今年以来,共查处农村基层党员违纪问题30件32人。

E 层层传导压力 压紧压实管党治党“两个责任”

牢牢牵住“牛鼻子”。陵水纪委协助陵水县委以“一个意见、两项制度、三张清单”落细落小“两个责任”,实行党风廉政建设主体责任和监督责任“签字背书”,增强领导干部履行“一岗双责”意识。并把“签字背书”的做法延伸到村级组织,构建压力层层传导、责任层层压实的链条。今年以来,共签订主体责任书73份,监督责任书11份。建立落实党风廉政建设责任制情况抄

告制度和“2+4”(即半年一抽检、一季度一报告)考核评价机制,实行留痕管理。今年以来共向陵水县委县政府领导发出党风廉政建设抄告单34份,73家单位党组织以清单形式上报第一、二季度履行责任情况。

强化问责倒逼责任落实。陵水纪委认真贯彻执行《中国共产党问责条例》和我省实施办法,紧紧抓住第一责任人这个“关键少数”,创新开展“一案三书”制度,对党的领

导弱化、党的建设缺失、管党治党不力、“四风”和腐败问题频发、巡视巡察整改不到位等问题进行问责,倒逼责任落实。对提蒙乡多名违纪村“两委”干部下发《处分决定书》的同时,对履行主体责任不力的提蒙乡党委下发《问责决定书》和《党风廉政建设建议书》,责令书面检查并全面进行整改。今年以来,共对“两个责任”落实不力的76家单位41人进行问责,通报曝光10起。

陵水黎族自治县纪委以问题为导向,聚焦扶贫领域不正之风 四个专项整治助力脱贫攻坚

今年以来,陵水黎族自治县纪委深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要讲话精神和中纪委、省纪委扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会议精神,坚决落实中纪委、省纪委工作部署要求,及时成立由县纪委书记任组长的扶贫领域监督执纪问责专项整治工作领导小组,研究制定《扶贫领域监督执纪问责专项整治工作方案》,坚持以问题为导向,聚焦扶贫领域不正之风,以形式主义、官僚主义对待脱贫攻坚工作,挤占、挪用、冒领扶贫专项资金及识贫不精准等突出问题为对象,深入开展四个专项整治活动,助力推进陵水脱贫攻坚工作,为打赢脱贫攻坚战提供坚强纪律保障。

扶贫领域违纪问题信访举报专项整治:

开设“信访直通车”,建立“阳光扶贫”微信群

今年,陵水纪委深入开展扶贫领域违纪问题信访举报专项整治。

一是开展问题线索大起底,建立挂牌督办制度。对2013年1月以来全县纪检监察组织受理的扶贫领域信访举报及上级转交办的信访举报问题进行全面梳理排查,对梳理出来的26件问题线索逐案建立台账,并实行县纪委领导包案,责任到人,限期办结。设立扶贫领域问题线索办结“红黑榜”,并加强对案件审查的督办,对案件查办较慢的隆广镇、文罗镇、群英乡等3个乡镇挂“黑牌”,县纪委会分管执纪审查的2名常委下到乡镇亲自指导案件查办工作,推动问题线索处置快查快结。

二是开设“扶贫监督信访直通车”,把信访举报窗口搬到群众家门口。陵水纪委改变以往坐等线索的传统模式,部署各乡镇纪委在辖区内开展扶贫监督“信访直通车”巡回下访接访活动,坚持每半个月下访不少于两次,并把接访点



8月24日,陵水“走基层访民生 助推脱贫攻坚”大下访活动第三场在隆广镇进行。 陵水县纪委供图

设在村委会及田间地头,主动上门收集线索。截至9月下旬,10个乡镇已开展下访接访工作,共深入25个行政村开展活动,接访群众100人,收到群众反映问题106个,其中涉及扶贫领域问题40个,均已登记建账。

三是主动下访接访,拓宽问题线索渠道。陵水纪委主要负责人带队,组织县农业、林业、水务、民政、交通、扶贫等部门领导干部到扶贫任务重、问题较为集中的乡镇开展以“走基层访民生,助推扶贫攻坚”为主题的扶贫领域联合大下访活动,了解群众的真正想法,更好地解决基层反映突出问题。到9月下旬,已完成联合大下访五次(三才、本号、提蒙、隆广、英州5个乡镇),现场发放宣传资料4000余份,接受群众来访(含咨询)920人次,属于县纪委受理范围举报件21件次。

四是实施“互联网+监督”,助推阳光扶贫。陵水纪委督促各乡镇、各村委会建立“阳光扶贫”微信群,及时公开扶贫户审核情况、扶贫项目实施情况、扶贫

资金拨付使用和管理情况,发布各项惠民政策宣传等方面的信息。截至9月下旬,已有10个乡镇107个行政村建立了“阳光扶贫”微信群,关注群众5251户。在光坡镇试点设立村级扶贫领域监督微信公众号,已设立的21个村级微信公众号发布及推送信息225条,关注人数达1580人。在县政府门户网站、陵水电视台公布扶贫领域专项举报邮箱和举报电话,依托陵水廉政微信公众号和民生项目监督工作微信群信息平台,及时受理群众反映问题线索。

干部不作为、假作为、慢作为、乱作为问题专项整治:

专项检查不打招呼、不发通知、不听汇报

今年,陵水纪委积极推进扶贫领域干部不作为、假作为、慢作为、乱作为问题专项整治。

一是组织开展集中抽查活动,严查

深纠“四风”问题。县纪委班子成员分别到联系点乡镇,协同分管派驻纪检组,对各乡镇贯彻落实中央、省、县扶贫工作部署、组织开展脱贫攻坚及干部帮扶贫困户等工作情况进行抽查,积极查找问题,强化整改和问责工作。

二是聚焦低保领域问题,加强监督执纪问责。紧盯农村低保工作中优亲厚友、克扣截留、骗取冒领、失职渎职等问题,陵水县纪委派出2个民生项目监督小组进行专项检查,共发现低保领域问题线索12件,初核了结1件,立案审查11件,结案10件,给予党政纪处分10人。通报批评19人,诫勉谈话7人。

三是开展不作为慢作为假作为乱作为专项整治,推动党员干部作风持续向好。制定下发《陵水黎族自治县整治不作为慢作为假作为乱作为问题专项工作实施方案》,利用两个月时间,深入排查脱贫攻坚工作中干部作风突出问题。陵水纪委主要负责人带头,采取不打招呼、不发通知、不听汇报的方式,深入脱贫攻

坚重点村进行专项检查,共走访群众41户,发现疑似问题11个,进一步核实并查处。

四是加强通报曝光力度,强化警示震慑作用。陵水纪委加大对扶贫领域侵害群众利益典型案例的通报曝光力度,下发专项《通报》两次,通报典型案例10件11人,进一步释放对敢动扶贫奶酪严惩不贷的强烈信号。在陵水廉政微信公众号上及时转载全国扶贫领域典型案例,并筹备典型案例巡展活动。及时总结扶贫领域监督执纪问责工作情况及经验作法,积极向媒体投稿。

扶贫资金管理使用违法违规违纪问题专项整治:

部门联动+驻巡结合,密织监督网络

今年,陵水纪委深入开展扶贫资金管理使用违规违纪问题专项整治。

一是坚持部门联动,织大织密监督网络。县纪委提请县审计局开展乡镇扶贫资金管理使用专项审计,目前,县审计局已完成隆广镇、本号镇、群英乡等3个乡镇扶贫专项资金审计,发现的问题正在整理中。督促县财政局对10个乡镇、9家机关单位及1个农场2015年至2016年扶贫专项资金使用情况进行检查,目前已完成2家机关单位、1个乡镇2015年、2016年扶贫资金使用账目情况检查,发现县人民医院疑似挪用扶贫专项资金、本号镇给非贫困户发放扶贫补助款、非贫困户冒领扶贫教育补助等疑似问题线索,下一步将通过实地走访形式对这些问题进行进一步核实。督促民政等部门开展扶贫领域村务公开大检查,共抽查29个村委会,下一步将对检查中发现村务公开较差的3个村委会进行问责,并督促整改。

二是亮出“驻巡”双剑,为打赢脱贫

攻坚战保驾护航。5月10日,正式启动了十四届县委第二轮专项巡察工作。此次巡察以“抓好党建引领,决战决胜精准脱贫”为主题,充分发挥“驻巡结合”优势,共派出5个巡察组,采取“一托三”的方式对县财政局、县农委、县扶贫办等15个县直单位进行专项巡察。目前巡察工作已基本结束,共发现问题168个。县委巡察办正在积极筹备十四届县委第三轮专项巡察工作,本轮巡察将聚焦乡镇扶贫资金使用,开展专项“政治体检”。

利用大数据开展精准识贫专项整治:

建立协作机制,确保精准识贫

今年,陵水纪委还积极利用大数据开展精准识贫专项整治。

为推动建立联动机制,实现信息共享同向发力,陵水纪委加强与县扶贫办、审计部门沟通联系,委托县审计局利用大数据平台,对精准扶贫进行监督检查,共发现已购买小汽车、家庭成员在外务工、领财政工资还被列为贫困户等疑似问题32个,目前正采取交叉检查的方式进行严肃问责,强化党员干部的责任意识和使命担当。坚持“一案双查”,对顶风违纪、影响恶劣的扶贫领域违规违纪问题,既追究当事人的责任,也追究所在党委(党组)的主体责任。至9月下旬,共通报批评14人次,单位4家次,开展扶贫领域诫勉谈话20人次,提醒谈话6人次。

(本版策划/阿福 本版撰文/阿福 谭馨馨)