

国务院常务会议要求

# 深化医改优化配置，保障人民健康

部署进一步做好基本医保全国联网和异地就医直接结算工作

据新华社北京10月9日电 国务院总理李克强10月9日主持召开国务院常务会议，听取公立医院综合改革和医疗联合体建设进展情况

汇报，要求通过深化医改优化资源配置保障人民健康；部署进一步做好基本医保全国联网和异地就医直接结算工作，减少群众后顾之忧、更

多惠及人民。

会议指出，顺应群众期盼，在全国推进基本医保信息联网，实现符合规定的异地就医住院费用直接结算，是

今年《政府工作报告》明确的医改重点任务和民生承诺。截至9月底，全国所有省份和统筹地区已全部接入国家异地就医结算系统并联网运行，覆盖

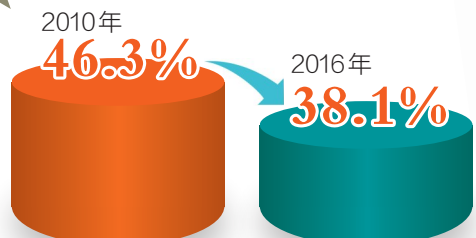
全部参加基本医保和新农合人员；符合规定的省内和跨省异地住院费用实现直接结算，消除了广大患者多年来心头“痛点”。

## 医改取得哪些重大阶段性成效？

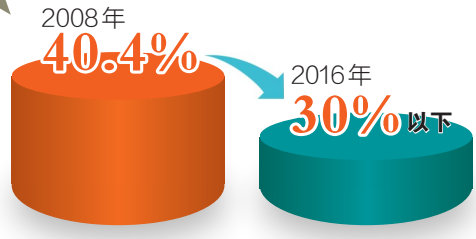
到今年9月

全国所有公立医院取消了实行**60**多年的药品加成政策

医院收入的药占比从2010年新一轮医改之初的



居民个人卫生支出占卫生总费用比重从



**65%**的二级以上公立医院开展了按病种付费的医保支付方式改革，患者就医负担持续下降

医联体建设取得积极进展

近**90%**的三级医院参与医联体试点、实现同级医院检查检验结果互认

**80%**以上的居民**15**分钟内可以就近就医，群众享受优质医疗服务更加便利。

本版制图/王凤龙

鼓励药品医疗器械创新

## 改革组合拳厉害在哪？

临床试验机构资格认定改为备案管理，加快临床急需药品医疗器械审评审批，支持罕见病治疗药品医疗器械研发，探索建立药品专利链接制度、专利期限补偿制度、临床数据保护制度等一系列改革“组合拳”……

近日中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新的意见》，为促进药品医疗器械产业结构调整和科技创新，提高产业竞争力，满足公众临床需要，深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新做出了重要部署。

“力度空前，鼓舞人心”：一份着眼长远制度建设的重要纲领性文件

专利链接、专利期补偿、数据保护……保护药品创新打出“组合拳”

杜绝“慢半拍”、树立“新标杆”：多措并举鼓励支持药品和医疗器械创新

医疗器械审评审批制度改革，实施药品上市许可持有人制度试点、仿制药质量和疗效一致性评价、临床试验数据自查核查、医疗器械分类调整等改革举措，解决了药品注册审批积压严重的问题，一批创新和临床急需药品医疗器械优先获准上市，为治疗疾病提供了更多更好的选择，是一份着眼长远制度建设的重要纲领性文件。

专利链接、专利期补偿、数据保护……细览此次出台的意见，一系列对新药创新的专利保护举措“让人眼前一亮”。“谈及药品创新，我们对知识产权保护力度还不够，这是制约我国医药创新产业发展的一个重要原因。”吴浣表示，意见明确提出“要探索建立药品专利的链接制度，开展

据介绍，“药品专利链接”实际上就是把药品的审批和专利关联起来，在药品审批过程当中，如果发现

支撑的能力。

专家指出，这五大方面多措并举，既让备受广大患者关注的急需药、原研药、罕见药等药品的创新、研制和上市审批等环节流程不再漫长，力争杜绝药品国内上市比国外“慢半拍”的现象，能树立仿制药生产的“新标杆”，着力破解一系列制约我国药品和医疗器械发展创新的难题。



新华社发

份着眼长远制度建设的重要纲领性文件。

中国医药创新促进会执行会长宋瑞霖表示，过去我国医药卫生事业的发展长期在低水平徘徊，与我国世界第二大经济体的地位不匹配，医药产业所占比重不高，此次的意见在医药发展诸多领域实现了思想解放。

有专利侵权纠纷可以通过法院裁定解决，可以把专利纠纷和侵权风险解决在药品上市之前。

“专利期补偿”是指专利药品从研发开始到最后上市，在行政审批过程中占用了专利权人时间，减损了专利权人权益的，监管部门对占用的专利时间给予一些合理补偿。

“数据保护”就是研究者自行取得

中国中医科学院院长、中国工程院院士张伯礼认为，此次意见的出台是药品审批制度改革有史以来最大的一次改变，既符合国情，也符合国际一般规律。无论是概念、定义还是原则，正逐渐和国际趋同、接轨，有助于医药行业集中力量提高工作效率和药品医疗器械水平，为今后发展指明了原则性方向。

“中办和国办联合发文鼓励医药创新应该说力度空前、鼓舞人心。”浙江贝达药业有限公司董事长丁列明认为，过去医药审批过程的漫长在行业里一直反映突出，此次改革聚焦医药创新，有望大大加快创新步伐，特别是加快审批流程、提高创新成果转化效率，业内普遍对此非常认可。

的数据不被别人商业利用，行政部门对企业申报的数据要采取保护措施。

“既鼓励新药研发与产权保护，又加快仿制药尽早上市、支持创新，同时松绑仿制药，以满足广大群众的迫切用药需求。”宋瑞霖认为，这些改革举措一方面体现了以人为本的思想，另一方面也展现了勇于改革的锐意。

吴浣表示，出台深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新的政策，对激发医药产业创新发展活力，推进医药产业供给侧结构性改革，提高中国药品医疗器械质量和国际竞争力，更好地满足公众需求，推进健康中国建设，保障国家安全，都具有十分重大的意义。

（新华社北京10月9日电 记者胡洁 毛振华）

## 国家生态文明试验区建设全面铺开

据新华社北京10月9日电（记者安蓓）中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《国家生态文明试验区（江西）实施方案》和《国家生态文明试验区（贵州）实施方案》。国家发展改革委有关负责人表示，至此，福建、江西、贵州我国首批3个生态文明试验区实施方案全部获批，标志着试验区建设进入全面铺开和加速推进阶段。

国家发改委有关负责人说，福建、江西、贵州3个试验区共将针对38项制度开展创新试验，充分体现了国家生态文明体制改革综合试验平台的定位和作用。此外，3个试验区还结合各自实际，提出自行开展的改革试验任务合计28项，比如，福建省完善环境资源司法保障机制、开展生态系统价值核算试点，江西省探索绿色生态农业推进机制、建立生态补偿扶贫机制，贵州省开发利用生态文明大数据、建立生态文明国际合作机制等，将极大地调动和发挥地方主动性和改革首创精神。

这位负责人表示，下一步将着力推进国家生态文明试验区建设，为加快我国生态文明建设和生态文明体制改革进程探索实践路径。

## “十一”银联网络交易破万亿元创新高

据新华社上海10月9日电（记者姚玉洁）中国银联9日发布“十一”长假银联网络交易数据，10月1日至8日，银联网络交易总金额创下黄金周新高达到1.37万亿元，交易总笔数7.28亿笔，日均较去年国庆黄金周分别增长36.2%和11.7%。

超长黄金周释放了居民的出行热情，航空、铁路和公路等公共交通的银联网络消费笔数日均同比增长52%，其中公路售票笔数同比增长69%。与此同时，宾馆、餐饮和百货购物等行业的消费增速显著高于其他领域，“十一”长假期间宾馆类消费笔数日均增长37%，餐饮类消费笔数日均同比增长22%。

境外用卡方面，银联卡是中国人出境旅行习惯使用的支付工具，超长黄金周银联卡境外交易呈现新特征：一是出境旅游目的地更分散，且越来越多游客选择自由行，“一带一路”沿线的新兴旅游目的地热度大增，阿联酋、斯里兰卡、摩洛哥、以色列等地成中国人出境新宠；二是以“云闪付”为代表的银联创新支付产品受游客青睐，新加坡、澳大利亚商户的“云闪付”交易笔数同比增长约5倍；三是自由游客境外消费更加多元化、本地化，开通银联卡受理成为越来越多境外商家吸引中国游客的重要方式，餐饮、超市、景点门票等领域的商户交易金额增长明显。

## 《中国普通高校创新能力监测报告2016》出炉 我国高校R&D人员全时当量为35.5万人年

科技部9日发布的《中国普通高校创新能力监测报告2016》显示

在国家政策的引领和推动下，我国普通高校由规模扩张转向内涵发展，科技创新综合实力快速提高

特别是在  
**创新能力建设**  
**创新人才培养**  
**科技成果产出和转化**  
方面的变化尤为明显

最新统计数据显示，截至2015年  
**中国高校R&D人员全时当量为35.5万人年**

比2006年增长**46.7%**，居世界第一  
高校R&D经费内部支出不断提高  
2015年达**998.6**亿元  
是2006年的**3.6**倍

（新华社北京10月9日电）

## 江苏举办首届乡土人才传统技艺技能大赛



10月9日，参赛选手在参加面（泥）塑项目的比赛。

当日，为期两天的江苏省首届乡土人才传统技艺技能大赛总决赛在南京国际博览中心举行，现场设有紫砂陶制作、木雕、核雕、彩扎、剪（刻）纸、面（泥）塑等13个比赛项目。来自江苏各地的参赛选手们现场展示绝活，同台切磋技艺。

新华社发（苏阳 摄）