

加强产业工人队伍建设 为加快我省重点产业发展提供人才保障

□ 王全

权威论坛

没有一支宏大的高素质产业工人队伍,打造海南经济升级版,构建特色产业体系就无从谈起。在生产

力诸要素中,人力资源始终是经济社会发展的第一资源。振兴实体经济,全面提升我省企业核心竞争力,迫切

需要建设一支高素质的产业工人队伍。这就需要我们坚持问题导向,聚焦五大薄弱环节,积极谋划和推

进产业工人队伍建设改革。

今年2月6日,中共中央、国务院颁布实施《新时期产业工人队伍建设改革方案》,在党和国家历史上首次就产业工人队伍建设改革专门进行谋划部署。省委书记刘赐贵做出批示,要求相关部门研究制定我省贯彻落实《新时期产业工人队伍建设改革方案》的实施意见。其后,省总工会成立调研组,走访我省各经济开发区、工业园区,下到厂矿企业、车间班组和重点项目施工现场,以及餐饮酒店、旅游景区等产业工人聚集的第一线,与广大职工、企业干部座谈交流,深入了解产业工人队伍现状,摸清了产业工人诉求,初步掌握了制约产业工人队伍建设的体制机制障碍。

为什么必须加强产业工人队伍建设

——没有一支宏大的高素质产业工人队伍,打造海南经济升级版,构建特色产业体系就无从谈起

在生产力诸要素中,人力资源始终是经济社会发展的第一资源。振兴实体经济,全面提升我省企业核心竞争力,迫切需要建设一支高素质的产业工人队伍。

坚持以供给侧结构性改革为主线,加快经济转型升级,对高素质产业工人的需求日益强劲。为适应经济发展新常态,提升供给质量和效率,各行各业都需要高竞争力、高吸引力和高质量的产品和服务。这里不仅需要掌握核心科技的研发人员,更需要一大批精通现代职业技能、能把蓝图变为现实的产业工人和能工巧匠,从而真正成为我省经济创新发展提供新动能。

推动十二个重点产业形成势,构建海南特色产业体系,对产业工人队伍建设提出新要求。无论是高水平发展以旅游业为龙头的现代服务业,还是打造热带特色高效农业王牌,构建特色产业体系,必须建立在拥有一支宏大产业工人队伍的基础上。把产业工人队伍建设作为一件大事来抓,让产业工人队伍尽快成长起来,与产

业发展同步,是实现我省经济繁荣的重要人才保障。

缓解我省劳动力就业结构性矛盾,对提高产业工人技能水平提出了更高要求。据《海南省促进就业规划》预测,我省每年需要就业的劳动力超过15万人,劳动力供大于求的总量矛盾仍然存在,而劳动者素质与新兴产业、技术性职业的要求差距较大,企业需要的技能人才严重不足,劳动者技能与岗位需求不匹配造成的就业结构性矛盾更加突出。因此,必须不断提升产业工人素质和技能水平,逐步缓解就业结构性矛盾。

产业工人队伍建设面临哪些问题

——海南重点产业发展对产业工人队伍建设提出更高要求,五大薄弱环节亟待破题

调查显示,我省产业工人队伍建设总体上是好的,但还存在一些不容忽视的问题。主要表现在:

一、技能工人缺口大。据统计,全省现有职工255.13万人,有专业技术资格职称的工人46.87万人,占职工总数的18.37%(其中,高级工以上高技能人才总量为6.36万人,仅占技能人才的13.56%)。“技工荒”特别是高素质技术工人缺乏,成为制约经济转型升级的瓶颈。据调研组对园区企业的调查,大多数企业感到技术人才储备不够,一边是企业发展离不开高技能人才,一边是技术工人“找不到、稳不住、留不下”,人才流失严重。

二、整体素质不高,技能水平低。我省产业工人中,创新型、开拓型的中高端人才相对缺乏,不少企业技术工人的技能水平还处于普通工和熟练工层次。根据国家统计局海南调查总队2015年对全省农民工抽样调查推算:海南农民工总量达到112.3万人,农民工已成为我省产业工人的主体,但农民工的整体文化素质偏低,初中以下文化程度的农民工占76.5%,他们普遍缺少专业技能,接受过农业和非

农专业技能培训的仅占5.7%和14.7%。

三、队伍结构不合理,分布不均衡。产业工人队伍结构不合理,一方面体现为高技能工人比重偏低,另一方面体现为高技能人才年龄偏大,在调研的园区企业中,四成以上的技师、高级技师平均年龄超过46岁。技术工人分布不均衡的现象也比较突出。总体上看,国有企业技术工人的比例比非公企业高,大中型企业好于小微企业,传统产业好于新兴产业。

四、技能培训投入不足,存在“重使用轻培养”现象。调查发现,一些中小企业经营者消极对待职工培训、技能竞赛,片面认为职工参加这些活动,影响企业生产;担心职工职业技能等级高了,翅膀硬了,容易出现跳槽现象。部分企业对技术人才开发的积极性不高,相较于耗时耗力培养人才,他们更愿意直接从外界招收技术工、熟练工。

五、技术工人薪酬待遇低、职业发展通道狭窄等深层次体制机制障碍仍然存在。相当部分企业只把管理人员和工程技术人员列为企业核心成员,把技术工人的劳动视为简单劳动,在各项福利待遇上不能对技术工人“一视同仁”。另外,产业工人上升空间相对较小,很多接受调查的技术工人抱怨“工资低,劳动累,没前途”。

推进产业工人队伍建设从哪里着手

——坚持问题导向,聚焦薄弱环节,积极谋划和推进产业工人队伍建设改革

按照中央改革方案的部署和要求,立足海南产业工人队伍现状,提出以下对策建议:

一、把产业工人队伍建设工作纳入经济社会发展总体规划。各地区各部门应站在巩固党的执政基础、实施创新驱动发展战略的高度,把建设高素质的产业工人队伍,作为经济转型升级的重要支撑和基础保障,纳入当地经济社会发展规划,切实加强领导,推动

责任落实,形成在党委统一领导下,政府有关部门各司其职,工会、行业协会、企业代表组织充分发挥作用,统筹社会力量广泛参与的工作推进机制。要抢抓历史机遇,主动担当作为,持续稳步推动中央和省委决策部署落地生根。

二、构建产业工人职业培训立体网络。一是继续深化职业教育改革。紧扣海南产业变革和市场需求动态调整专业设置,健全职业教育教学标准,更新课程内容,让职业院校真正成为培养高素质产业工人的摇篮。二是统筹职业教育培训,打造大职教平台。建议成立专门的职工技能培养工程工作机构或以职教联合会形式,对分散于各部门的培训资源如项目、资金、师资等,进行协调整合,建立行业、企业、院校和社会力量共同参与的职业教育培训体系。三是强化和落实企业培养产业工人的主体责任。落实国家关于企业培训费用税前扣除的有关规定,鼓励企业加大职业培训投入。鉴于我省小微企业多,生存压力大,无暇顾及职工教育培训,建议进一步明确各级政府对职业教育的投入,承担起对小微企业的培训指导和服务任务。

四、丰富创新产业工人培养模式。一是发挥技能竞赛的引领作用。建议在省级层面成立劳动竞赛委员会,组织全省职工积极参与,把导游、酒店餐饮、海洋交通、海洋生物制药等重点产业发展需要作为技能比赛的重点,并组织优秀职工参加全国职业技能竞赛和新兴工种技能比武,使广大职工在各类职业技能比赛中不断成长成才。二是鼓励行业和企业建立“首席技师”“金牌工人”制度。深化群众性技术创新活动,扶持有条件的企业创建“职工(劳模)创新工作室”,通过结对帮扶、师傅带徒等方式,发挥劳动模范的传、帮、带作用。叫响做实“天涯工匠”品牌,培养更多的工匠人才。三是运用互联网促进产业工人队伍建设。整合政府、企业和工会等网络平台和信息资源,推进特色职业教育资源库建设,组织开展网上文化建设、技术交流、创

新成果展示以及网上练兵等活动,拓宽产业工人培养渠道。

三、破解制约产业工人队伍建设的体制机制障碍。一是健全保证产业工人主人翁地位的制度安排。要适当增加产业工人在团组织职代会和委员会委员中的比例,积极推荐产业工人作为人大代表和政协委员候选人;将产业工人中的优秀人才纳入地方团组织挂职和兼职干部的选拔范围,让他们的社会地位高起来。二是拓展产业工人发展空间。建立和完善统一的人力资源管理制度,实现职业技能等级与专业技术职务的有效衔接,畅通产业工人向上流动渠道。鼓励企业建立薪酬水平与技能等级和业绩贡献挂钩的分配制度,收入分配向关键岗位和技能人才倾斜,提高技术工人的工资待遇。要把优秀产业工人特别是高技能人才纳入党管人才总盘子统筹管理。三是推动农民工向产业工人转型。要加大对农民工的职业培训力度,加强农民工岗前培训、在岗技能提升培训和转岗培训,把农民工培养成合格产业工人,促进有能力在城镇就业和生活的农民工进城落户。

五、营造“崇尚一技之长、不唯学历凭能力”的良好社会氛围。一是开展评先树优活动。要将那些作出突出贡献的产业工人推荐参加“全国五一劳动奖章”“海南省劳动模范”“天涯工匠”等荣誉称号的评选。隆重表彰优秀产业工人典型,让全社会都感受到当技术工人的无上荣光。二是强化宣传引导。要组织省内主流媒体加大对产业工人的宣传力度,引导创作更多展现产业工人风采的文艺作品,让越来越多的优秀产业工人成为家喻户晓的“能人”“红人”“名人”,增强产业工人的职业荣誉感、自豪感和归属感。三是组织劳模和工匠先进事迹报告团进厂矿企业、进机关、进社区、进学校,奏响“工人伟大、劳动光荣”的主旋律。要增强全社会特别是年轻人对产业工人的职业认同感,确保产业工人队伍不断壮大。

(作者系海南省总工会党组书记、常务副主席)

专家视点

全域旅游创新发展要实现定制化

□ 贾康

如果把旅游做一个定位,它直接对应人类社会生活里的基本要素——衣食住行中的“行”。但是,这个旅游和一般说的旅行具有明显的区别,它有别于非闲赋意义的旅游商务、劳务、迁徙等旅行,它具有与悠游、闲赋和享受生活质量密切相关的特性。

我们关于旅游业兴起的讨论,在改革开放后就已经开始。旅游业刚兴起时,是把景点作为目的地,后来将若干个经典的景点串在一起,称为黄金旅游一条龙。到现在,旅游业将全域旅游作为一个重点推动的工作,显然又是一个升级,是进一步地在旅游概念下进行开发。

我们应该把全域旅游看作一个相对概念。从区域视角来看,具体的一个域,是市也好、省也好、国也好,都需要有一个全域的概念,都要有一个通盘的谋划。此外,全域旅游要适应消费升级的需要。中国已经进入中等收入阶段,而且在人口结构上出现了“未富先老”的现象。中等收入阶段人口结构实际上是高收入经济体、发达经济体的老年化人口结构。这种消费的升级和用户体验的升级,伴随着多样化的诉求。全域旅游概念之下的创新发展,应该要实现定制化,要在现有基础上加入一些“别开生面”的要素。

目前,全国各地都把全域旅游作为旅游业供给侧结构性改革的着力点。但是,供给侧结构性改革不是简单的“三去一降一补”,地方政府一定要有自己的管辖区域内的或者联动其他区域的高水平的规划方案。美国人也不是一开始就打造出了迪斯尼模式,在全域旅游的概念下,我们今后可探索的创新空间显然是非常广阔的,但这需要我们大家一起来努力。

(作者系全国政协委员、华夏新供给经济学研究院首席经济学家)

图说微论



文艺不能为了媚俗而降格

文艺是提升文明高度的铺路石,滋养心灵的补养品,在塑造人的语义里扮演重要角色。文艺如何引领当下受众,凸显为民服务功能,回归滋养心灵、塑造灵魂的使命是待解命题。破“茧”而出,方法或有许多,唯一可确定的是文艺不可为媚俗而降格。失去价值、格调、品位的引领,文艺如何能滋养心灵? 长此以往,它注定失去指引心灵归依的作用,在粗俗娱乐里沦陷为浅薄的代言。浅薄持续发声,文艺为民服务必将失去价值的厚度。

——@求是

在陆海统筹中加快推进就地城镇化建设

□ “琼海市以人为本地城镇化实践研究”课题组

调查研究

琼海市是一个傍河而生、依海而兴的城市。辖内博鳌与潭门两大名镇镇墟与渔港一体,居民世代与海相伴为生。此外,琼海市长坡镇历来以海水养殖业发达著称,这里涉海的传统支柱产业不仅占据了本地经济的半壁江山,而且单凭拥有海南岛东部唯一的天然深水良港——龙湾港的区位优势,未来依港兴镇的前景也极为可观。因此,琼海在推进以人为本的就地城镇化实践中,无论是从坚持“三不一就”的城镇化建设原则出发,还是从产业支撑与可持续发展的角度考虑,都突出和彰显了陆海统筹的地方优势与特色。

打造博鳌滨海世界名镇,引领带动琼海“田园城市”建设

新世纪以来,琼海之所以持续引发世人普遍关注,原因就在于这里美妙绝伦的海岸风景与温润宜人的生态气候吸引了博鳌亚洲论坛会址永久性落地。而博鳌亚洲论坛以及由此引爆的博鳌旅游热效应,也要求当地建设和发展必须着眼于保存和增强地方陆海交融的田园风采与魅力。基于上述认识,博鳌倾力保护海岸线和田野生态,启动了风情小镇打造工程和美丽乡村建设工程。在随后的建设中,博鳌凭借处于琼海热带滨海国家农业公园核心区的地理优势,着力建设博鳌乡村带状公园和海滨酒吧公园,进一步丰富和夯实了以旅游业为产业支撑的地方城镇化建设的内容和基础。博

黎以“博鳌亚洲论坛”品牌为支点,以陆海交融的生态及人文环境为特色优势,不断加速和提高城镇化建设步伐与水平,不仅为琼海以人为本的就地城镇化建设提供了参照、明确了方向,而且通过建设博鳌机场和博鳌乐城国际医疗旅游先行区为琼海跨越式发展注入了活力,提供了动力,彰显了其龙头带动及辐射作用。

建设潭门渔港小镇,突出传承和发扬南海渔耕和爱国守海文化

潭门与博鳌仅一河之隔。潭门海洋渔业经济在全市海洋经济发展中占有绝对份额,但长久以来,海洋渔业发展并没有给当地城镇化建设带来实质性提升。面对博鳌与潭门两镇建设与发展的反差,2012年琼海颁布实施《关于支持潭门镇发展的实施意见》,提出了促进潭门海洋经济转型升级,将潭门传统渔港小镇打造成为渔业与旅游业融合发展的现代渔业风情小镇和海洋经济强镇的建设思路。由此开始,琼海加快潭门基础设施建设步伐,并在镇港道路、立面改造与潭门大桥建设完工基础上,继续投入资金,扶持当地发展近海休闲渔业和海水产品精深加工业,积极引导“海产品工艺品一条街”建设和完善海产品工艺品交易市场。具体地讲,一是围绕“倾听南海故事,品味潭门味道”主题,深掘潭门丰富的文化内涵,突出传承和发扬南海历史文化遗产——更路簿,打造一批岸上休闲渔业特色品牌;二是组织开展一年一度的潭门赶海节,以独具地方特色的祭海仪式等活动吸引游客体

验南海渔耕文化;三是计划开发近海航区旅游;四是在潭门中心渔港建设海鲜产品批发交易和餐饮消费市场,并配套完善冰厂、速冻冷库和海产品保鲜产业链;五是吸引社会资金投资建设海洋食品加工企业,提高海鲜食品资源利用率和海产品价值;六是创建特色工艺品交易市场,在建成中心渔港工艺品交易一条街的同时,着重建设集旅游、销售、展示于一体的海洋经济产业园区。

以上建设思路,一方面充分吸收和借鉴了博鳌陆海统筹推进就地城镇化建设的宝贵经验,另一方面又尝试突出自身独特的南海渔耕文化、爱国守海传统文化和南海渔业生产及独特海产品展示窗口的地域特殊性及个性化品牌。也正是基于潭门的独特定位,琼海清醒地认识到,潭门可持续发展的根本依托在于深挖南海资源,真正做大做强海洋经济产业。为此,琼海海积极争取省、部政策支持,大力引导潭门渔民建造大型钢质渔船,鼓励渔民运用先进技术发展远洋捕捞作业,支持有实力的渔民和企业发展深海网箱养殖及创办海洋底播养殖牧场,并选派水产技术人员到深海养殖基地现场指导。在促进潭门渔业生产转型升级和拓展远洋捕捞作业的同时,琼海还在当地积极开展海岸线及海洋生态环境综合整治行动,着力实现潭门海洋经济产业发展、海洋资源科学开发、海洋生态环境保护和海洋权益维护四者有机统一。

以博鳌—潭门双镇联动,积极构建琼海滨海经济带

潭门大桥的修建,实现了潭门与

博鳌人流和物流的快速直接连通,也由此开启了潭门与博鳌旅游业优势互补和融合发展的新篇章。博鳌常年游客络绎不绝,但游客仅局限于博鳌一地,会明显感觉到没有特别吸引人的购物和餐饮的地方;潭门大桥的修通,为潭门带来了大量游客,但潭门本身没有高端酒店,很难解决游客过夜住宿问题。因此,从旅游业要素配置来看,无论是博鳌还是潭门都明显存在短板,但如果两地一体化联动发展,便能实现旅游业态双促双赢局面。在此格局下,潭门、博鳌两镇在原有优势旅游要素开发的基础上,加快促进两镇整体旅游市场做大做强,使两镇联动发展快步成为琼海经济社会发展新的增长极。

以此为辐射源,琼海积极推动更大范围的滨海经济带建设。具体来讲,一方面是加快博鳌沿中原内陆方向拓展,通过博鳌机场以及博鳌乐城国际医疗旅游先行区落户中原镇,带动博鳌周边内陆乡镇跨越式发展;另一方面是沿潭门以北方方向深度挖掘长坡镇海水养殖的传统优势产业潜能,鼓励引导企业发展环保栽培型渔业和技术攻关,不断拓展海产品养殖业的耕海空间,推动近海养殖业向集约化、集团化目标迈进。同时,加快启动北部滨海旅游公路建设,重点打造椰林种苗孵化观赏—欧村海水养殖体验—青葛滨海旅游观光、海鲜饮食旅游线路等,通过整合沿线旅游资源,实现滨海经济带旅游业全域覆盖。为了实现滨海海洋产业真正意义上的集约集群发展,琼海还极力推动以“大企

业进入,大项目带动”模式促进龙湾港深度开发。

将生态环境治理与保护纳入陆海统筹之中

博鳌亚洲论坛选址琼海,是看中了博鳌近平原生态的“三江汇流”入海口。2013年4月,习近平总书记在视察海南时强调:保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。青山绿水、碧海蓝天是建设国际旅游岛的最大本钱,必须倍加珍爱、精心呵护。以此为“座右铭”,琼海在新型城镇化建设过程中竭力处理好发展和保护的关系,着力在“增绿”“护蓝”上下功夫,既在陆地建设中坚守“不砍树、不占田、不拆房”的原则底线,又高度重视海洋及河流生态治理和维护。特别是在近海生态保护上,还特别加强陆地污染源和河流沿线水体生态跟踪管控,通过落实河长制和湾长制,建立城市内河及海湾管理保护责任体系,积极推进联合执法,不仅严厉打击非法采砂、填海围海及水体污染等行为,还进一步强化沿河、沿海养殖业土壤污染调查和周边排污企业水质监测力度,实现陆海生态环境共治与全方位维护。

【本文系中共中央宣传部批准立项的2016年度马克思主义理论研究和建设工程重大项目《海南省琼海市以人为本、就地城镇化实践研究》(批准号2016MSJ021)阶段性成果;执笔人:胡长青,海南师范大学马克思主义学院副教授、博士】