



# 砥砺奋进的5年 | 变革中国

## 掀起改革新浪潮 ——党的十八大以来历史性变革系列述评之三

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，从经济、政治、文化、社会、生态、党的建设、军队等方面部署全面深化改革，引领改革涉深水、闯险滩、啃硬骨头，1500多项改革举措推动改革全面发力、多点突破、纵深推进，主要领域四梁八柱性质的改革主体框架基本确立，改革以“大潮奔涌逐浪高”的壮阔景象不断向纵深推进。

“党的十八大以来的5年，是全面深化改革夯基垒台、积厚成势、攻坚克难、砥砺奋进的5年，也是改革集中推进、全面深入、成果显著、积累经验的5年。”中央深改领导小组第38次会议上，习近平总书记对全面深化改革的阶段性态势和进展高度概括。

改革，是过去5年里以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进的方向——

2012年12月初，刚刚当选为中共中央总书记的习近平到广东考察，向世人释放出新一届党中央继续推进

改革，意味着破旧立新、意味着要“动奶酪”。

“随着中国改革进入攻坚期和深水区，一些深层次的矛盾和问题凸显出来，需要下大决心、花大气力加以破解。中国有句话叫良药苦口。我们采用的是全面深化改革这剂良方。”习近平总书记的形象阐述，道出了当前中国推进改革的惊人魄力和坚定决心。

过去5年来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度，引领改革涉深水、闯险滩、啃硬骨头，不断

举世瞩目的党的十九大即将召开，中华民族又将站在新的起点。

“改革只有进行时、没有完成时。要坚持一张蓝图绘到底。”习近平总书记在中央深改领导小组第38次会议上的讲话，意味深长。

继续深化改革，要着眼于全面建成小康社会和实现“两个一百年”奋斗目标，为经济社会发展提供持续动力——

今后几年，要如期实现全面建成小康社会的奋斗目标，需要党团结带领人民坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。同时

改革的强烈信号。

党的十八届三中全会，擘画了全面深化改革的宏伟蓝图。一个多月后，中共中央政治局召开会议决定成立中央全面深化改革领导小组，习近平总书记担任组长。

中央深改领导小组成立不到一个月后就召开第1次会议，审议通过了领导小组工作规则，成立了专门办公室，组建了6个专项小组，明确了分工

### 立柱架梁、纵深推进

——全面深化改革成为过去5年一个最鲜明的主题

方案，从中央层面形成了推进全面深化改革的总体架构。

3年多来，中央深改领导小组已经召开了38次会议，审议通过各类改革文件277份。

改革，让过去5年里砥砺奋进的中国收获了累累硕果——

5年来，党中央以“咬定青山不放松”的精神将各项改革任务全面推开，使改革大潮席卷神州大地。

### 迎难而上、勇涉险滩

——全面深化改革解决了一些多年来想解决但一直没有很好解决的大问题

国企改革“1+N”政策体系基本形成。

生态文明体制改革，是推进全面深化改革的又一个难点。

党的十八大以来，生态文明建设的相关文件密集出台，仅2016年，中央深改组审议通过生态文明建设的相关文件就超过20件。

为破解一些地方只顾经济发展而牺牲环境和群众利益等问题，出台了

### 改革永远在路上

——着眼“两个一百年”奋斗目标坚定不移将全面深化改革进行到底

要通过改革为大众创业、万众创新注入更多活力，不断创造新的就业岗位，拓宽就业渠道、改善就业环境；

要通过改革进一步推进城乡“两免一补”政策统一、贫困地区定向招生专项计划等举措，让更多孩子上得了学、更容易上学；

要通过改革让更多群体实现异地看病就医直接结算，推动更多家庭医生走进寻常百姓家……

要通过改革坚定打赢脱贫攻坚战，确保小康路上一个也不掉队；

一项项重大制度创新陆续推出——国家监察体制改革、自贸区改革、中央群团改革等一系列重大改革创

新，逐步积累经验，逐步扩大推广……

一系列重大改革任务扎实推进——供给侧结构性改革推动中国经济脱胎换骨，医疗卫生体制改革持续深

化，教育体制改革多点突破，党的建设制度改革为全面从严治党提供有力保障，国防和军队改革建立起了“军委—

战区—部队”的作战指挥体系和“军委—军种—部队”的领导管理体系……

一个个社会领域改革惠及百姓——全面二孩政策平稳落地，农民工随

迁子女就学和考试政策得以完善，公共

卫生服务均等化程度大幅提升……

一项项改革举措，给国家带来了

发展的活力，给人民群众带来满满的获得感——异地办理身份证不用再折腾了，各种“奇葩证明”减少了800多项，城乡居民基本医保财政补助标准逐年提高，越来越多的文化场馆向公众免费开放……

制度等方面取得实质性突破。

从大力推进国企薪酬制度改革到切实推动公车制度改革，从推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革到加强干部人事制度改革，从首次向军委机关各部和战区派驻纪检组到部署实施军队规模结构和力量编成改革……

一系列改革举措攻坚克难，势如破竹。

新加坡《联合早报》评价指出，环顾世界，没有一个国家能够像当今中国这样，以一种说到做到、只争朝夕的方式全面推进改革进程。

## 我国完成长征运载火箭发射252次

将344个航天器送入轨道

据新华社北京10月11日电(记者毛振华、余晓洁)日前，运载火箭系列总设计师、中国工程院院士龙乐豪在北京航空航天大学表示，我国长征运载火箭至今发射252次，将344个航天器送入预定轨道，具备了将实用航天器送入各种空间轨道的能力。

1970年，长征一号火箭将“东方红一号”卫星发射升空，由此拉开中国太空活动序幕，中国长征火箭发展也进入快车道。

为适应环保和国家重大战略发展需要，从2006年我国开始研制长征五号无毒、无污染的新一代火箭，并逐步展开了更多型号火箭研发。目前，长征五号、长征六号、长征七号首飞成功。

长征八号火箭已开始研制，作为我国重型运载火箭的长征九号处在技术攻关阶段。随着我国新一代长征运载火箭的型号更加完备，将为进一步奠定我国航天事业发展基础，助力我国航天强国梦的实现。

## 厦门市民争相体验“跨海”地铁



“体验式运行”的厦门地铁1号线列车行驶在集杏海堤上(10月11日摄)。

当日是厦门地铁1号线“体验式运行”的最后一天，市民争相体验厦门首条“跨海”地铁。据介绍，厦门地铁1号线全长30.3公里，共设24个站点，今年10月6日开始“体验式运行”，计划今年年底开通试运营。

新华社记者 姜克红 摄

## 中国—东盟博览会旅游展开幕



10月11日，在广西桂林国际会展中心广东展馆，一名手工艺人表演捏面人。

当日，为期3天的2017中国—东盟博览会旅游展在广西桂林国际会展中心开幕。本届旅游展主题为“共创‘一带一路’旅游合作新篇章”，共设7大展馆，吸引60多个国家和地区的参展商参展。

## 我国在8省市试点刑事案件律师辩护全覆盖

据新华社北京10月11日电 最高人民法院、司法部日前联合出台了《关于开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的办法》，办法规定，律师刑事辩护全覆盖工作在北京、上海、浙江、安徽、河南、广东、四川、陕西8个省(直辖市)试点。

办法所指刑事案件律师辩护全覆盖主要是刑事案件审判阶段的律师辩护全覆盖，这是推进司法改革和律师制度改革的重要举措，也是我国人权司法保障的一大进步。

为确保刑事案件律师辩护全覆盖落到实处，办法明确规定二审人民法院发现一审人民法院未履行通知辩护职责，导致被告人在审判期间未获得律师辩护的，应当裁定撤销原判，发回原审人民法院重新审判。同时建立多层次经费保障机制，确保经费保障水平适应开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作需要。

办法对律师辩护质量提出具体要求，规定辩护律师应当坚持以事实为依据、以法律为准绳，依法规范诚信履行辩护代理职责，勤勉尽责，遵守法律法规、执业行为规范和法庭纪律，不断提高辩护质量和工作水平，切实维护当事人合法权益、促进司法公正。

## 丰收时节 悅在金秋



9月25日在河南省永城市演集镇，一名小女孩在收获的玉米堆前玩耍。

金秋时节，人们在收获的季节里忙碌，感受劳动的甘甜，品味丰收的喜悦。

新华社发

# 五年七步走 中国这项重大税改令世界瞩目



“减不增。”财政部部长肖捷说。这一改革影响广泛，涉及近1600万户企业纳税人、1000万户自然人纳税人和超过2万亿元的营业税收入改成增值税。

财税部门数据显示，自去年5月全面推开营改增试点以来，26个行业全部实现减税。今年前7个月，建筑、房地产、金融和生活服务业四大行业累计缴纳增值税7568亿元，与应缴营业税相比，减税1404亿元，税负下降15.65%。

“营改增实施以来，超过98%的试点纳税人实现了税负下降或持平，总体减税规模越来越大，越来越多的纳税人享受到改革带来的红利。”国家税务总局局长王军表示。

营改增的作用远不限于减税。

过去一年，仅新增试点四大行业的新办企业户数就累计增加153万户。

“营改增打通了抵扣链条，表面看是减轻企业的纳税义务，实质是降低了企业的成本费用。”中国人民大学教授朱青说，全面推进营改增，是落实供给侧结构性改革的重要举措，对于大众创业、万众创新起到积极推动作用。

在最早试点的上海，实施营改增后经济结构持续优化，2011年至2016年，第一产业和第二产业占比

分别由0.7%和41.3%，降为0.4%和29.1%，第三产业占比则由58%提高至70.5%，并逐年上升。

“中国营改增，无论是政策还是管理方面都是非常成功的。”维也纳经济大学全球税收政策研究中心主任杰弗里·欧文斯表示，这一改革不仅减轻纳税人负担，还助力企业发展、促进经济转型。

### 推进这项改革 中国七步走“过河”

“摸着石头过河”，是近40年改革开放路上富有中国特色、符合中国国情的成功经验。从五年前在上海率先试点，中国用七步走完这项重大税改。

“砥砺奋进的五年”大型成就展上，2016年5月1日零点温州商人陈生在北京民族饭店开具的全国首张增值税专用发票，成为营改增试点在全国各地各行业全面推开的历史见证。

英国《经济学人》杂志评价说，中国全面实施扩大增值税征收范围的政策，完成了20年来规模最大、最漫长的一次税制改革。

在最早试点的上海，实施营改增后经济结构持续优化，2011年至2016年，第一产业和第二产业占比

——中国以独有模式逐步实现增值税对货物和服务的全覆盖，建立了较为完整的消费型增值税制度。

增值税是我国第一大税种，收入超过税收收入的三成；营业税在我国实施66年之久，改革涉及部门行业多、组织实施的难度是空前的。改革之所以分步走，还在于近年来国际政治经济形势多变，国际增值税改革路径产生了较大差异，需要结合我国实际，摸索出适合我国国情的改革道路。

### 这项改革还将深化 培育经济新动能

党的十九大召开在即，中国改革新动向全球关注。

国庆前夕，国务院举行的营改增工作座谈会，明确提出要坚持问题导向，继续完善政策。

从更深远角度看，实施营改增，使积极财政政策加力增效，是推进供给侧结构性改革的重大举措，将为经济转型升级增添新的动能。

税率结构不合理、税收政策和征管措施不完善、少数组纳税人因抵扣不充分导致税负增加……业内人士表示，下一步营改增应针对试点中暴露

出的问题迎难而上。

上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建表示，在全球新一轮国际税收竞争大背景下，我国全面深化增值税改革，应重点加快增值税立法，全面提升中国税收治理能力和国际竞争力。

进一步健全增值税抵扣链条，完善小规模纳税人和简易计税等政策、提高征管服务水平、严厉打击虚开增值税发票等偷骗税行为、抓紧推进增值税制度后续改革……在改善营商环境、培育经济新动能的大背景下，改革方向日渐清晰。

“改革越深入，营改增对经济发展的引领作用越凸显。”北京大学经济学院教授刘怡建议，在继续完善营改增、推进减税降费的同时，还需要联动简政放权共同发力，让实体经济企业从减负中切身感受，为中国经济转型升级增添新的动能。

“税收能力是构建国家治理能力的根本支柱。”国际货币基金组织财政事务部主任维托尔·加斯帕尔表示，中国不断深化增值税改革，无疑将推动财税体制改革和国家治理能力现代化取得重大进展。

(新华社北京10月11日电 韩洁 申铖 杨学嘉)

## 减税1.7万亿元

改革牵动2600多万户纳税人

5年，减税1.7万亿元——官方最新数据，印证着营改增这一本届政府最重头财税改革的成效。

“营改增给电商企业带来实实在在的减税，京东的配送、仓储、客服等业务皆受益于此。”京东集团首席执行官刘强东说，去年京东减税过亿元。

“全面推开营改增试点，是一项非常正确的抉择。从试点的实施情况看，已经做到了所有行业的税负只