

# 砥砺奋进的5年 | 变革中国

## 迈出法治新步伐 ——党的十八大以来历史性变革系列述评之四

一民之轨，莫如法。唯有法令明具，才能天下大治，国泰民安。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和拓展中国特色社会主义法治道路，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，中国特色社会主义法治建设迈出新步伐。

这五年，是全面依法治国实现历史性突破的五年，是法治领域改革集中发力、成效显著的五年。一幅“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的宏伟图景，在神州大地壮阔展开。

“我宣誓，忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”

雄壮的国歌、神圣的国徽、庄严的誓词，2016年1月1日起，宪法宣誓制度正式实施。庄重的仪式，让宣誓者终身难忘，激励着他们忠于宪法、厉行法治。

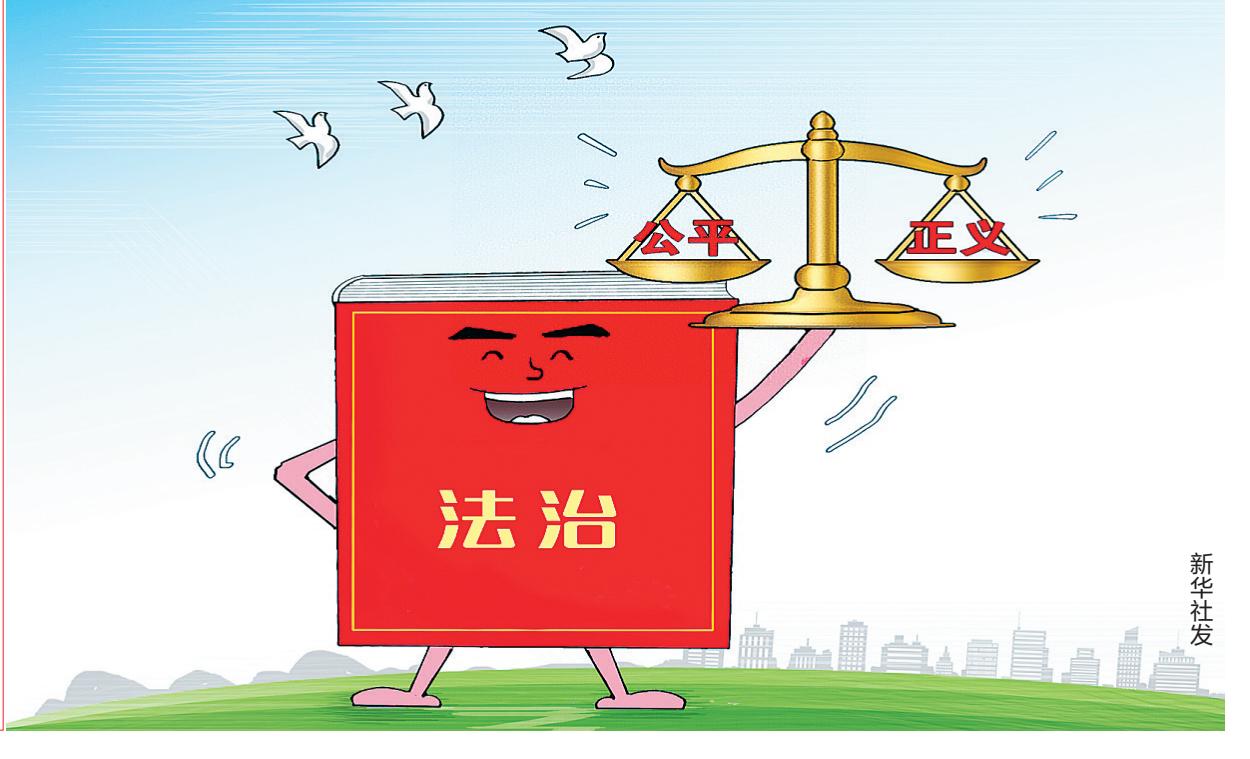
执政兴国，离不开法治支撑；社会发展，离不开法治护航；百姓福祉，离不开法治保障。2014年金秋十月，党的十八届四中全会召开，全会通过决定明确提出，坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系。

2017年春天，在北京一家建筑工地工作的张其明因被拖欠工资，来到通州区法院打官司。他只花了很短时间就成功立案。而在几年前，来立案的人一般都要排队等上好几个小时。

这变化得益于全国法院已经全面实施的立案登记制改革，目前法院当场登记立案率超过95%。改“立案审查”为“立案登记”，增添了人民对公平正义的信心。这是法院立案制度有史以来力度最大的变革，更是新一轮司法体制改革破障前行的缩影。

习近平总书记对司法体制改革作出的重要指示，鲜明勾勒出法治领域的历史性突破和卓越成效——

“党的十八大以来，政法战线坚持



### A 历史性提升

### 开辟中国特色社会主义法治新阶段

“中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。”习近平总书记的话语，字字珠玑，指引方向。

五年来，法治成为治国理政的基本方式。

法律体系向法治体系提升——由静态的制度体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的动态体系转变，体现的是全面推进依法治国整体要求，意味着国家治理体系和治理能力的一次重大飞跃。

依法治国向全面依法治国推进——站在新的历史起点，我们党对法治建设规律认识不断深化，对治国理政的驾驭更加成熟稳健。

“十八届四中全会决定提出100多项涉及法治领域各个方面、各个环节的改革新举措，鲜明展现出全面依法治国的新蓝图。”中国法学会副会长张文显说。

截至今年6月，十二届全国人大及其常委会共制定法律20件，通过修改法律的决定39件；全国法院去年采取信用惩戒措施834.6万人次，70.7万名“老赖”主动履行义务，执行到位金额超过1万亿元；我国去年每10万人中命案发案数仅为0.62起，已成为世界上最安全的国家之一。

### B 历史性突破

### 破解顽瘴痼疾收获公平正义

正确改革方向，敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关，做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革，司法公信力不断提升，对维护社会公平正义发挥了重要作用。”

司法责任制改革全面推开，12万多名法官、9万多名检察官遴选入额，优质司法资源充实办案一线。2016年，在立案数大幅增长的背景下，全国法院一审服判息诉率达89.2%，审判质量明显提高。

“这是历史性的成就和突破，改的是体制机制，破的是利益藩篱，触动的是灵魂深处。”中国人民大学法学院教

授陈卫东说，“司法体制改革刀刃向内，拆庙减官，打破了多年的司法行政化，实现了‘谁办案谁负责’。”

“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。”人权司法保障的变化与进步，如一股股涓涓细流，汇聚成彰显公平正义的大潮。

延续半个世纪的劳教制度被废止，终于退出历史舞台；纠正聂树斌案、呼格吉勒图案、陈满案等一批重大冤错案，以审判为中心的刑事诉讼制度改革破冰前行；改革律师制度，规范公安机关执法，坚决守住防范冤错案的底线……改革攻坚克难，奋力破除

阻碍公平正义的藩篱。

改革直面人民群众关注的“痛点”“难点”、经济社会发展的“堵点”“盲点”，从人民最不满意的地方改起，让公平正义之光普照。

互联网不是“法外之地”，通过立法、执法、司法多种手段，重拳打击电信网络诈骗，营造清朗网络空间；检察机关公益诉讼，维护环境等公共利益有了“国家队”；居住证暂行条例施行，让两亿多户籍人口在居住地“扎根”，告别“暂住证”；全面推进居民身份证异地办理，群众免受奔波之苦……“法治获得感”滴灌到百姓心头。

### C 历史性拓展

### 国家社会运行迈向法治新境界

当依法行政成为政府的鲜明印记，依法执政成为领导干部的基本遵循，尊法守法成为全社会的共同追求，奋进中的法治中国正不断汇聚起磅礴的力量。

应法之义，法治政府依法用权——

“法定职责必须为，法无授权不可为。”无论是大刀阔斧进行“放管服”改革，还是行政审批结束“长途旅行”；无论是推动政务公开“数据多跑腿、群众少跑路”，还是严格规范执法让权力不再“任性”，政府权力运行逐渐步入法治化轨道。国务院部门五年间累计取消行政审批事项600多项，设置的职业资格削减70%以上，法治政府使经济社会活力进一步迸发。

循法而行，抓住“关键少数”——

2016年底，一份由中办、国办印发的《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，给领导干部压实了沉甸甸的责任。

完善国家工作人员学法用法制度，拉起领导干部干预司法“高压线”，修改行政诉讼法改变“告官不见官”的尴尬局面……全面依法治国使各级执政者自觉运用法治思维和法治方式来深化改革、推动发展、维护稳定。

法之必行，在于人心所向——

民法总则将社会主义核心价值观写入开篇；办理侵犯“狼牙山五壮士”名誉权案等，维护英雄人物权益；慈善法、反家庭暴力法让社会更和谐，社会主义核心价值观进一步融入法治建设，传导正确价值取向，凝聚起法治中国“精气神”。

全社会大普法格局正在形成：从学龄儿童，到耄耋老人；从普法进单位学校、进乡村社区，到微博、微信新渠道普法，人人参与法治建设。

唯奉法者强，唯明法者进。我们坚信，以习近平同志为核心的党中央带领全国人民，沿着中国特色社会主义法治道路砥砺奋进，中国必将开辟一条人类历史上前所未有的法治文明之路。

(新华社北京10月12日电)

## 向着梦想，奋进！

### 来自“砥砺奋进的五年”大型成就展现场的报道



#### 向着梦想奋进 信心更坚定

“砥砺奋进的五年”大型成就展，浓缩过去五年进步履与巨变；坚定“四个自信”，坚信美好未来，成为观众共同心声。

一方透明展柜，摆放着脱贫攻坚责任书，宣示着共产党人对百姓的责任与担当。决战贫困，只争朝夕——许多干部为此付出巨大心血，甚至献出生命。四川省宜宾市筠连县腾达镇党委书记、春风村党支部书记王家元站在展柜前，久久看着这份熟悉而亲切的展品。作

#### 九大代表、北京儿童医院超声科名誉主任贾立群对此感受真切。

“就医为例，这几年通过分级诊疗等举措，老百姓看病更加便捷。”贾立群说，百姓身边的点滴变化，印证了我们党顺应期待、一诺千金，进一步增强了人民群众对党和政府的信任，人民群众对幸福的明天充满信心。

一方透明展柜，摆放着脱贫攻坚责任书，宣示着共产党人对百姓的责任与担当。决战贫困，只争朝夕——许多干部为此付出巨大心血，甚至献出生命。四川省宜宾市筠连县腾达镇党委书记、春风村党支部书记王家元站在展柜前，久久看着这份熟悉而亲切的展品。作

#### 向着梦想奋进 道路更宽广

“五年来，我们党兑现了‘打铁还需自身硬’的庄严承诺，赢得了党心民心。”在“全面从严治党 确保党始终成为伟大事业的坚强领导核心”展区，肉孜麦提·巴克如是说。这位来自中石油新疆油田重油开发公司采油作业五区采油六班的班长，光荣当选党的十九大代表。

这位奋战在采油一线的工人告诉记者，这些年，他建起“与肉孜麦提同行”的微信平台，分享自己的故事，并推送党建、安全生产等方面信息，深受欢迎。他深有感触地说：“全面从严治党使党的凝聚力、战斗力和领导力、

号召力大大加强。每一位共产党员都要把使命扛在肩头。”

在宽阔的展厅仔细参观，亲睹“扑面而来”的发展成就，徐立平心潮澎湃。作为中国航天科技集团公司的科研工作者，徐立平一直从事航天动力燃料微整形工作，多次经历血与火的淬炼、生与死的考验。他表示，特殊的职业经历，让自己坚信“社会主义是干出来的”。

“要推动各项事业继续取得进步，必须撸起袖子加油干。党有力量，国家就有力量，人民就有力量，我们的发展道路才会越来越宽广。”徐立平说。

#### 向着梦想奋进 未来更美好

偌大展馆内，一幅洋溢青春与喜悦的“巨幅”照片吸引了人们的目光：200多张年轻的笑脸在红白相间“营房”映衬下，显得格外灿烂阳光。

这张合影，是由北京、香港两地师生组成的2017京港青年伙伴训练营，今年7月1日在天安门广场观看升旗仪式后拍摄的。

“没想到，我们的大合影被做成展板进行展览，真是感到无比骄傲和自豪！”部分京港青年伙伴训练营的学生特意再次穿上“营服”，来到这幅合影展板前相聚，重温激动人心的时刻。

训练营成员之一、北京科技大学学生姜卓君说：“我相信，我们祖国的未来必将更加繁荣昌盛。我要用自己的专业知识为国家发展添砖加瓦，为实现中国梦贡献青春。”

一身戎装的陆军某部“大功三连”指导员、党的十九大代表王金龙，看到“大功三连”荣誉“时代楷模”荣誉称号的证书被陈列在展览上，倍感振奋。“荣誉激励我们不忘初心、继续前进，以更高标准、更严要求投身强军兴军新征程。”王金龙说。

同为党的十九大代表，来自西安市公安局新城分局韩森寨派出所的副所长汪勇在现场动情表示：“生活在与祖国共同发展进步的好时代，每个人都能拥有让人生出彩的机会。我是一名基层民警，今后要和同事们一起以更大的热情投入工作，向党和人民交一份更满意的答卷。”

“厉害了，我的国！”“砥砺奋进，成就梦想！”……展厅电子留言屏上，一句句发自肺腑的感言，道出广大民众的无比豪迈，以及面向未来的坚强信心。

(新华社北京10月12日电)

### 砥砺奋进的5年

## 以大刀阔斧改革 激发社会活力

### ——党的十八大以来推进事业单位改革综述

让人民有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境……承载这些重要使命的正是各类事业单位。

党的十八大以来，按照《中共中央 国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》的设计和要求，中央统筹部署大力推进事业单位改革，各地各部门积极稳妥扎实推进，基本完成事业单位清理规范和分类工作，改革取得明显成效。

#### 系统谋划、正名归类

作为计划经济条件下的产物，有的事业单位任务已经萎缩，有的设置分散、规模过小，有的重复设置，有的长期大量空编，有的早已名存实亡。

改革的第一步，就是要清理规范。各级机构编制部门经过一年攻坚，在全国范围内清理了一批“僵尸单位”，整合了一批交叉重复的机构，核减了一批闲置浪费的编制。

在此基础上，各级机构编制部门实施精准改革，将现有承担行政决策、行政执法、行政监督职能的事业单位划入行政类，将完全由市场配置资源、从事生产经营活动的划入经营类，将从事公益服务的划入公益类，其中承担基本公益服务的划入公益一类，承担一般公益服务的划入公益二类。

此外，结合事业单位分类，各级机构编制部门采取多种减编控编措施，不仅将机构编制总量严控在2012年底的基数内，而且进一步撤并了机构、精简了编制。

#### 大力推进政事分开、事企分开

多年来，有的事业单位承担行政职能，不符合公益服务的定位，政事不分、机构重叠、职责交叉、效能不高等问题比较突出。

承担行政职能事业单位改革是分类明确后推进的第一项重点改革。改革范围主要是一些政府直属事业单位、部门所属事业单位和各级各类行政执法机构。

为此，中央确定环境保护部、交通运输部、水利部作为中央试点部门，江苏、安徽、广东、宁夏作为重点试点省，在省、市、县三级开展试点，其他省在市县两级试点。

一是清理职能。各试点地区和部门结合简政放权和推进行政权力清单，取消下放了一大批行政审批事项，平均每个试点县清理的职能任务多达500项左右。

二是推动行政能力建设。各部门所属事业单位承担的行政许可、行政裁决等行政职权划归了行政机构。

目前，试点地区和部门的改革实施方案已经全部批复，相关的机构设置、编制配备、人员调整等具体工作正在有序实施，改革试点基本完成。

从事生产经营活动事业单位，多数是在计划经济体制下建立起来的，多是宾馆、招待所、咨询中心等竞争性领域机构。这些单位戴着事业单位的“帽子”，实质上却从事生产经营活动，从总体上看普遍管理体制不顺，运行机制不活，国有资产使用效率不高。

经营类事业单位改革，方向是转为自主经营、自负盈亏、平等竞争、自我发展的市场主体。

根据不同情况，中央分步推进改革，经济效益较好的，2017年前转企改制；经济效益一般的，2018年前转企改制；人员、资产规模较小或资不抵债、债权债务不清晰，基本不具备转企条件的，妥善做好资产处置、人员安置等工作，2020年底前退出事业单位序列。

目前，中央一级正在抓紧审核转企改制工作方案，积极推进改革，10多个省份已经印发改革实施意见，一些省份已基本完成省一级改革任务。

#### 公益类事业单位改革固本强基

公益类事业编制占整个事业编制的90%多，目前主要存在总体规模偏大、布局结构不够合理、管理行政化与服务营利性并存、一定程度上偏离公益目标、自主权落实不到位等问题。

党的十八大以来，各地区各部门积极推进公益类事业单位改革：

——改革配套政策不断完善。出台了干部人事管理、创新机制编制管理、政府购买服务、规范收入分配、加强和改进党的建设等一系列政策，事业单位新的改革管理制度框架正在形成。

——事业单位公益属性不断强化。大力破除事业单位逐利机制，如环境保护部完成了各级环保部门所属环评机构与机关脱钩工作，清理了“红顶中介”；上海等省市明确公益一类与所办企业脱钩，公益二类所办的与主业无关的企业也要脱钩，划清公益与市场竞争的边界。

——机构编制管理进一步创新。各级机构编制部门积极推进以审批制与备案制相结合、编制保障与购买服务相结合、事前审批与事中事后监督相结合为目标的编制管理创新改革。如中央一级在有代表性的主要新闻单位试点人员编制总量管理；江苏、湖北、河北、天津等省市推进公立医院、高等院校人员总量管理改革试点，着力解决编制资源不足，编内编外二元身份管理、同工不同酬等问题。

——法人治理结构试点不断扩大。中央编办会同相关部门研究制定了事业单位章程范本，指导地方开展法人治理结构建设，明确了中央地方共同联系试点单位。山东、青海等省积极探索取消学校、科研院所、医院等事业单位的行政级别。

——教育、科技、文化、卫生等部门按照“分业推进”的方针，继续深化行业体制改革，积极与事业单位改革做好衔接。

(新华社北京10月12日电 记者罗争光)

观众日前在“砥砺奋进的五年”大型成就展现场进行互动体验。  
新华社发