



夯实中华民族伟大复兴的健康之基

——以习近平同志为核心的党中央加快推进健康中国建设纪实

喜迎十九大

健康，是幸福的起点，也是成长的前提；是立身之本，也是立国之基；是全面建成小康社会的重要内涵，也是人类社会发展福祉的永续追求。

党的十八大以来，以习近平同志为

核心的党中央统揽全局、系统谋划，从党

和国家事业全局出发，作出推进健康中

国建设的重大决策部署，突出重点、立柱

架梁，从民生关切着手，实施一系列利

当前、惠长远的重大举措，推动医药卫生

体制改革由易到难渐次突破，为人民群众

的共同追求、为民族复兴的光荣梦想不

断夯实健康之基。

促进全民健康，决胜全面小康。以

习近平同志为核心的党中央，把维护人

民健康作为治国理政的基本要务，推进

健康中国建设取得令世界瞩目的成就：

世界上规模最大的基本医疗保障网

覆盖城乡，大病保险制度惠及10亿多居

民；医疗卫生服务体系不断完善，分级诊疗

让更多百姓拥有了自己的家庭医生，多

元化、多样化健康需求不断得到满足；公

共卫生安全防控屏障织密加固，经受住

了传染病疫情的严峻考验；百姓看病就

医负担明显减轻，个人卫生支出占卫生

总费用比重降到近20年来最低水平，人

均期望寿命从2009年的74.8岁提高到

2015年的76.34岁，居民主要健康指标总

体上优于中高收入国家平均水平……

要毫不动摇把公益性写

在医疗卫生事业的旗帜上”

——以“破”为“立”，深化医药

卫生体制改革攻坚拔寨

医改，公认的世界难题。

让13亿多人民看上病、看好病、看得起病，考验着中国共产党人的执政魄力与执政智慧。

医改面对着最难啃的硬骨头。

“以人民健康为中心”——习近平总

书记为医改难题刻下定盘星。

“要毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上，不能走全盘市场化、商业化的路子。”

“政府投入要重点用于基本医疗卫生服务，不断完善制度、扩展服务、提高质量，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。”

人民至上，是健康中国建设、医药卫生体制改革清晰的指向。

“以药养医”是长期以来掣肘医改进

程的痼疾。2015年4月，习近平总书记主

持召开中央深改组第十一次会议，审

议通过《关于城市公立医院综合改革试

点的指导意见》，提出破除公立医院逐

机，直指“以药养医”等问题。

路径清晰、措施得力，方能成效显

著。5年来，我国医疗机构收入结构持续

优化，医药费用过快增长势头得到初步遏

制，个人卫生支出占卫生总费用比重由

2011年的34.8%下降到2016年的28.8%。

推进分级诊疗也是党中央的一剂改

革良方。推进分级诊疗制度建设，鼓励

构建医疗联合体，医疗供给侧结构性改

革路径日渐清晰。

在上海，推进分级诊疗与加强儿童医

疗卫生服务改革结合而成的儿科医疗联

合体，给不少家庭带来了好消息：家门口的

社区医院儿科有了复旦大学附属儿科医

院的“金字招牌”，用药、诊疗、培训标准化，

小病社区处理、疑难重症上转，不必为了头

疼脑热的小问题“舍近求远”去大医院了。

医联体的构建，不仅变“百姓追着服

务跑”为“服务围着百姓转”，也让医院有

了更明晰的定位。从“管治病”到“管健

康”，目前，全国94.7%的地市级以上城

市有了自己的医联体，19个省份基层医

疗卫生机构诊疗量占总诊疗量的比例呈

上升趋势。“小病在基层、大病到医院、康

复回基层”的合理就医秩序逐渐形成。

青霉素、鱼精蛋白、丝裂霉素、地高辛

口服液等一些产量小、利润薄的临床

必需用药都曾在多地出现局部性、结构

短缺，“救命药”“孤儿药”短缺成为社

会热频词。

药片虽小，人命关天。“要密切监测

药品短缺情况，采取有效措施，解决好低

价药、‘救命药’、‘孤儿药’以及儿童用药

的供应问题。”——习近平总书记主持的

中央深改组会议就解决短缺药问题进行

研究。

2017年4月，习近平总书记主持中央深

改组会议，审议通过了《关于改革完善

短缺药品供应保障机制的实施意见》，提

出通过定点生产、协调应急生产和进

口、完善短缺药储备等多种方式，让医患

双方早日告别“药难求”。

因病致贫、因病返贫，是全民健康、

全面小康的“拦路虎”。

沟壑纵横、十年九旱，没有自来水、没

有像样的路——过去几十年，提起山西省

岢岚县，常会被谐音称为“可怜县”。岢

岚县赵家洼村半山腰土路尽头的三间草

坯房，是贫困老人王花仁的家。92岁的王

花仁患慢性支气管炎和肺气肿十几年了。

2017年6月21日下午，习近平总书

记走进了她家，拿起桌上的“精准扶贫手

册”一页页翻看，一项项算账。“家里的地还

种得动不？家里人现在身体都怎么样？现

在看病花钱还多不多？”声声询问，透出总

书记对黄土地老乡奔小康放不下的挂念。

防止“病根”变“穷根”，山西省从今

年起对全省建档立卡贫困人口实施基本

医疗保险、大病保险等“打包”救助。今

年6月，王花仁肺部感染在岢岚县人

民医院住院，原本6700元的住院费由新农

合补偿4100元，再加上民政救助2600

元，政府全部“兜底”解决了。

补小康“短板”要下“绣花”的功夫，

精准脱贫离不开“靶向治疗”。截至

2017年，我国已对农村贫困患者遴选儿

童白血病、儿童先天性心脏病、食管癌等

9种大病开展集中救治，健康扶贫工程

已分类救治300多万贫困患者。

5年来，全国财政医疗卫生支出从2013年的8280亿元提高到2017年的14044亿元（预算数），占全国财政支出的比重从5.9%提高到了7.2%；人均基本公共卫生服务经费补助标准从25元提高至2017年的50元。

5年来，我国建立起覆盖城乡、相互衔接、多层次的医疗保障网；城乡医疗卫生服务网络基本建成，村村有卫生室、乡乡有卫生院，打造出家门口的“15分钟医疗圈”；14类基本公共卫生服务项目惠及全人群全生命周期……

今年5月，国际著名医学杂志《柳叶刀》将中国列为全球医疗进步最大的5个国家之一。“中国医改这一世界上规模最大的医药卫生体制改革项目将为全球健康治理贡献宝贵方案。”世界卫生组织驻华代表施贺德说。

“把健康融入所有政策，人民共建共享”

——从“被动治病”到“主动保健”，用社会治理“大处方”做永续动力

小厕所连着大民生，小厕所关系大健康。2014年12月，在江苏调研时，习近平总书记就谈到，“解决好厕所问题在新农村建设中具有标志性意义”，要因地制宜做好厕所下水道管网建设和农村污水

处理，不断提高农民生活质量。

2015年7月，习近平总书记来到吉林省延边州光东村。看到一些村民还在使用传统的旱厕，他提出“厕所革命”——让农村群众用上卫生的厕所。基本公共服务要更多向农村倾斜，向老少边穷地区倾斜。

76岁的刘兴华，是这场“革命”的受益者之一。刘兴华是黑龙江省鸡西市鸡东县新义村农民。像多数农户一样，他家厕所原来在室外，夏天臭烘烘，苍蝇乱嗡嗡，雨天污水四溢，冬天上厕所冻屁屁，老人、小孩还容易摔倒跟头。而“革命”后，经过改造，室外厕所搬进室内，刘兴华很满意，“上厕所再不用遭罪喽”。

健康中国，不仅要靠医疗卫生服务的“小处方”，更要靠社会整体联动的“大处方”。只有像习近平总书记在全国卫生与健康大会上所强调的，“把健康融入所有政策，人民共建共享”，才能找到健康中国的正解。

“健康中国建设涉及几乎所有政府部门，破题不易，推动更难，必须有集中的顶层设计，有高效的行政体制，才能够有效启动。”国务院医改领导小组专家咨询委员会委员、北京大学教授李玲认为，健康中国建设正在以更长远的历史视野，对影响健康的因素进行综合治理。

这五年，“防”字当头，关口前移——

为发挥中医药维护人民健康的独特作用，我国开展“治未病”健康工程，制定

了12项中医养生保健技术规范，加强研究具有中医特色优势的健康状态干预技术方法，打造出一套更完整的“治未病”体系和方法。为及早对危害人民群众健康的公共卫生问题进行有效干预，国家面向全体城乡居民免费提供14类国家基本公共卫生服务和计划生育技术服务，基本覆盖了居民生命的全程。

这五年，体育回归“发展体育运动、增强人民体质”初心——

把全民健身上升为国家战略，把增强人民体质、提高健康水平作为根本目标，营造重视体育、支持体育、参与体育的社会氛围，倡导形成全民健身的新时尚。在第十三届全国运动会上，19个群众比赛项目让7万名普通体育爱好者走上了国内最高体育赛事。走过58年的全运会，成了竞技体育与群众体育相结合、全民健身与全民健康相融合的新平台。

这五年，全民呼吸保卫战正式打响——

2013年，《大气污染防治行动计划》即“大气十条”出台。统计显示，通过改造关停燃煤锅炉、整治“散乱污”企业、加强环保督察等铁腕举措，2016年，74个重点城市PM2.5平均浓度比2013年下降30.6%。

这五年，舌尖上的安全网不断织密——

2013年12月28日，在庆丰包子铺排队买包子的习近平总书记询问店铺经理：“食品原料是从哪里进来的？安全有没有保障？”在了解到庆丰包子的原料从农田到餐桌都是安全有保障的情况下，习近平说道：“食品安全是最重要的，群众要吃得放心，这是我最关心的。”

为提高监管专业性，让食品安全不再遭受标准缺失之痛，我国历时7年建立起符合国情的食品安全标准体系，完成了对5000项食品标准的清理整合，发布食品安全国家标准1224项。2014至2016年三年抽检结果显示，我国食品安全形势总体平稳，样品抽检合格率稳中有升。

推进健康中国建设，推行健康文明的生活方式，营造绿色安全的健康环境。针对全人群、围绕全生命周期，健康正融入所有政策，融入百姓每一天的生活。

“推动健康中国建设不断取得新的成就”

——面向2030，协奏出人民健康民族昌盛的奋进乐章

着眼未来，以习近平同志为核心的党中央勾勒出夯实健康中国之基的“设计图”：“把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，坚持问题导向，抓紧补齐短板，加快推进健康中国建设。”

加快推进健康中国建设，“三步走”的宏伟战略目标已经开启：

2020年，建立覆盖城乡居民的中国特色基本医疗卫生制度，基本形成内涵丰富、结构合理的健康产业体系，人均预期寿命在2015年基础上提高1岁，主要健康指标居于中高收入国家前列；

2030年，促进全民健康的制度体系更加完善，健康产业繁荣发展，基本实现健康公平，人均预期寿命达到79.0岁，主要健康指标进入高收入国家行列；

2050年，建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。

环环相扣，层层推进。

展望未来，一项项人民健康期待，呼唤推进健康