砥砺奋进的5年

——加快建设美好新海南 迎接党的十九大 | 特别报道·海口篇

2017年10月14日 星期六
值班主任：董纯进 主编：林容宇 美编：张昕 海南日报

5年来，海口主动适应新常态，坚持发展与管理并重，将生态文明建设措施落实到各项改革和经济社会发展中——

“大优强”发动省会主引擎 生态指引海口

新征程

俯瞰海口湾，万绿园、世纪公园、滨海公园连成一片。 本报记者 李幸璜 摄

■ 本报记者 刘贽 计思佳
见习记者 梁君穷

海口是游客眼中正在美丽蜕变的滨海之城，也是市民宜业宜居的幸福之城，更是肩负着全省责任和担当的中心之城。

过去5年，海口主动适应新常态，稳增长、调结构、强管理、促改革、惠民生，坚持发展与管理并重，举全市之力创建全国文明城市和国家卫生城市，让城市面貌发生了巨变。

“扶持海口做大做优做强、建设国际化滨江滨海花园城市。”省委书记刘赐贵对海口寄予厚望。

按照省第七次党代会要求，海口抢抓国家“一带一路”、北部湾城市群建设等机遇，充分发挥“生态环境、经济特区、国际旅游岛”三大优势，积极构建“一江两‘岸’、东西双港驱动、南北协调发展”的城市新格局，加快推进琼州海峡经济带和“海澄文”一体化，努力建设国际化滨江滨海花园城市，扛起“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”的省会城市责任担当。

洁净、美丽的海口将重心落在了绿色发展和绿色生活上，在生态文明观的指引下，正在践行经济生产方式和社会发展方式的转变。

2016经济

全市地区生产总值完成1285亿元，增长8%左右，增速高于全国、全省

固定资产投资完成1271.7亿元，增长25.7%，总量和增速均为全省第一，增速继续位居全国35个大中城市前列

全口径公共预算收入完成330.9亿元，增长23.7%，其中地方一般公共预算收入完成115.5亿元，同口径增长11.2%

社会消费品零售总额653.9亿元，增长9.8%

城乡常住居民人均可支配收入达26409元，增长8%

居民消费价格指数上涨3%，城镇登记失业率0.9%

地区生产总值、固定资产投资、全口径公共预算收入在全省占比分别达32%、34%、30.6%，省会城市首位度进一步提高

生态之城正在崛起 处处宜居令人向往

有3句话，海口的干部张口即来——“绿水青山就是金山银山”“山水林田湖草是一个生命共同体”“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”海口风翔街道党政办郭艳军牢记住了习近平总书记的话。

自2013年国家积PM2.5的监测纳入74个城市的信息发布中，海口空气质量年年稳居第一。5年来，海口叫响了环境品牌的同时，也在思索品牌的维护、发展和改进。

海口并没有单纯固守着空气好，而是时不我待地开始了32个水体治理和湿地城市建设。要“还景于民、还水于民、还绿于民，造福子孙后代。”省委常委、海口市委书记张琦态度坚决。

尽管海口湿地类型丰富，资源不可或缺，但经济社会发展和城镇化进程对全市湿地造成了一定破坏。以美舍河为首的水体治理，水岸同治，立足于生态文明理念修复生态、恢复湿地。

“顶格处罚”“严管重罚”频频出现在海口环保问题和违法案件中。海口尝试建立与生态系统完整性相适应的生态环境保护管理体制，四套班子领导都当上了“河长”；又打破区域、流域和陆海界限，创新出“湾长制”，以加强陆海统筹和区域联动。

今年9月1日海口市人大通过，9月27日海南省人大批准了《海口市美舍河保护管理规定》，用立法推进生态文明建设，用立法推动海绵城市建设提速，用立法保护生态治理成果。

“海口羊山湿地水质好，我们去看水菜花！”“溜达到美舍河边散步吧，现在鱼和鸟都多了，但不能捕鱼、抓鸟哦！”海口市民对生态资本如数家珍，意识加强的同时，良好的生态带来的是幸福感与获得感。

“腾笼换鸟”拉“骨架” “海口元素”强经济

10月2日，3架水上飞机徐徐滑行至海口湾起降水域，旋即开空，在海口湾上飞行。

古时“一去一万里，千之千不还”的崖州流放之路，浓缩成不到10分钟的海峡飞越之旅，由此折射琼州海峡经济带建设的推进势头，进而激发“海澄文”一体化发展的强烈愿望。

5年前，海口的主城区还不包括西海岸，与江东片区的联系还不强，琼山虽并进了海口，但道路狭小、灵山、长流等城乡结合部看上去根本不像城市……原有的“一亩三分地”如何“腾笼换鸟”？此后海口“骨架”不断拉伸。如今“一江两‘岸’、东西双港驱动、南北协调发展”的城市发展新格局，让城市化进程明显加快。

为了在全省经济发展中更好地发挥“稳定器”“压舱石”作用，海口坚持稳增长、调结构，省会经济首位度进一步提升。面对全球性经济低迷与两次强台风的正面袭击，海口经济依然保持了较快增长，实现了“千百万”的跨越，固定资产投资总量连续五年排名全省第一，增速连续4年位居全国35个大中城市前三，民间投资占八成。

5年来，省会经济圈总量不断增强。紧紧围绕全省“十二个重点产业”“六类园区”“百千工程”等工作部署，海口先后出台互联网、金融、影视等产业引导政策，逐步构建起以开放型服务业为主导的产业体系。旅游和文化、体育、影视等产业加速融合，“互联网+”产值占到全省的三分之二，金融业全省占比过半，连续五年获“中国会展名城”称号，超百亿医药产业集群产值占全省的97%……

站在新起点上，海口以“大发展、大合作、大开放、大生态”为指导理念，把能量辐射到周边市县乃至省外，致力于将生态之城美名、将更多“海口元素”传播出去，打造新的区域经济增长极。

优美的环境和优质的资源将目标锁定优秀项目。今年初，海口市委、市政府紧锣密鼓地在北京、上海等经济重点地区开展密集招商活动，一批项目成功签约，一批达成合作意向，一批500强企业市局海口。“十三五”规划中，海口谋划了总投资约9000亿元的重大领域项目储备，其中包括海口至湛江高铁、G15沈海高速海口段等国家级规划。

民生指向公共改革 发展更具城市气质

今年春节前后驱车经过海口西海岸，突然眼前一亮，大海尽收眼底。原来是道路边厚重的灌木被移除，“透光见海”了。

与此同时，海口主干道绿化带也在逐步改造。提拔秀丽的树木立于墙地上，白天树叶间蓝天映衬，夜晚草地里灯反射，简约大气的城市形象脱颖而出。

由生态重塑来改善城市生活品质，像“绣花”一样管理城市的海口探索，让发展与管理并重，让城市更有自己的气质。

始于两年前举办全市之力的创建全国文明城市和国家卫生城市（简称“双创”）行动，通过拓差距、补短板，让海口迅速实现了经济建设、市容市貌、群众观念、干部作风、市民素质、社会治安6个明显转变。2000多条背街小巷得以改造，农贸市场全面升级至全国一流水平，15分钟便民生活圈和特色餐饮街“精致”了“人间烟火”，镇墟改造和棚户改造高起点规划；“门前三包”、道路交通秩序、违法建筑、占道经营等18个专项整治取得显著成效，环卫一体化全覆盖，诚信海口、公益海口、海口城市管家三大网络服务平台投入运营；市慈善总会、市志愿服务联合会成立，全市各类注册志愿者数量激增，凡人善举不断涌现，崇德向善、邻里互助蔚然成风……

“双创”明显提升了海口规划建设管理水平，注入经济社会发展动能。但如何保持成果，下一步往哪儿发力“城市更新”为海口“双创”升级指明了方向。

为海口“量身定制”的城市更新计划，围绕建设“国际化滨江滨海花园城市”总体目标，以民生指向和战略导向为行动纲领，对生态、交通、空间、设施、文化、社会6大系统专项进行布局。“不仅是物质环境改善和经济增长，更重要的是推动公共产品的供给侧结构性改革，城市功能体系的完善与提升，进而带来社会、经济、环境、文化及城市治理等各个方面协调的、长远的、可持续的改善和提高。”张琦指出海口城市更新的意义。

老百姓有任何困难，一拨12345热线电话，人人能感受到身边以人民为中心全心全意服务的政府。如今热线“指挥棒”“绣花针”“连心桥”作用成为海口社会治理改革创新典型。更有这个城市的多规合一、百镇千村、农村五网、旅游警察改革和建设，以及菜篮子、医院、学校等民生工程值得期待。

（本报海口10月13日讯）

读图

椰城夜景美

海口市滨海大道迷人的夜景。自海口城市景观亮化工程一期示范段完工后，74万盏灯通过点光源在滨海大道建筑立面上展示出不同图案，给市民、游客呈现不一样的海口风情。 本报记者 张杰 摄

湿地公园靓

海口美舍河湿地公园植物种类丰富，多样性的植被构成了相对丰富的植被景观，为野生动物、珍稀鸟类提供了生态栖息地。 本报记者 李幸璜 摄

贝壳故事

生态“负资产”变身城市新名片

■ 本报记者 计思佳

河水从浑浊到群鱼畅游，岸边从荒草丛生到鹭鸟飞翔，河堤上从泥泞不堪到百花盛开……翻看海口市民李建波相机中的照片，可以很直观地感受到今年以来海口美舍河的变化。

美舍河被誉为海口府城地区的母亲河，全长23.86公里，纵贯城市南北，承载着海口人的“乡愁”。但在过去30多年的城市化进程中，美舍河自净能力不断减弱，雨污分流不彻底，污水截留不充分，造成水清不再，内源污染突出，成为了海口的一笔生态“负资产”。

“过去岸边是废弃的石材加工场。夏天经常有死鱼浮在河里，让周围居民苦不堪言。”李建波就住在美舍河凤翔公园附近，以前从来没有去河边转过，“气味太大，避之不及”。

今年2月，海口启动了美舍河的水体治理工程，造取国兴大道、长堤路上游500米段、白龙南至东风桥、凤翔公园、高铁沿线5个生态示范段，通过挖源截污断“病根”、内源治理除“病灶”、生态修复强“根基”、景观提升美“容颜”的方式，让美舍河的水质有了根本性的转变。不久前，“高颜值”的美舍河获批“国家水利风景区”。

周边居民发现，河水清澈了，白鹭、棕背伯劳鸟成群结队地飞回来；河边建起了八级梯田湿地，里面睡莲含苞、美人蕉生机盎然；湿地旁的市民果园郁郁葱葱，杨桃、人心果果实挂在枝头，惹人喜爱。这些点滴变化，全被喜爱摄影的李建波用相机记录了下来。

除了进行水体治理，海口还积极申报美舍河国家湿地公园。该湿地公园南起玉龙泉、北至白沙一桥，由玉龙泉、羊山水库、沙坡水库、美舍河及沿河道部分公共绿地和凤翔公园组成，其中湿地面积达253.37公顷，湿地率54.09%。今年8月3日至4日，国家林业局湿地保护管理中心专家组一行到海口考察，对海口推进美舍河湿地保护工作给予肯定。

现在，每天夕阳西下，美舍河风翔公园里多了跳广场舞的老人和散步、锻炼的市民，原本冷清的美舍河两岸热闹了起来，真正成为海口市民的“后花园”。

（本报海口10月13日讯）

革命老村成旅游新村

■ 见习记者 梁君穷

近日，记者来到海口市龙华区新坡镇仁合村，刚进村就见树木郁郁葱葱，火山石堆和栽棚树上长着嫩绿的石斛，新修的观景步道干净整洁，蓝球场修葺一新，文化长廊展示着这里光荣的革命历史……

“这里土地不肥沃，村里虽然风景秀丽却换不来发展生机。”仁合村民小组组长麦典波回忆，“过去村里建设落后，垃圾乱扔，走在路上雨天一脚泥、晴天一身尘。”

村子是如何实现蜕变的？

“我们村的发展是通过三大跨步实现的。”麦典波介绍。

据了解，2012年区里给村里修建了革命纪念馆、文体活动室；提出要将仁合村建设成为爱国教育基地、发展红色旅游产业。

2015年，仁合村与海南石斛公司签下了租地合同，全村94户中73户将总共200亩火山地租给了海南石斛公司，以产业带动村民致富；海口“双创”开始后，村里有了环卫工，在村干部带动下，村民也养成了定点投放垃圾的习惯。

今年3月，海口市龙华区决定投资2500万元来包括仁合村在内的4个自然村往连片打造，完善村路、公厕等基础设施，建设骑行道路、木栈路等特色景观。

“环境好了，人的精神面貌也要变好。”麦典波介绍，过去逢年过节村民聚在一起喝酒赌博，为了改变这种风气，现在村干部会组织篮球、棋类比赛，让村民文明娱乐，杜绝赌博歪风。

“把美丽乡村建设好，青山绿水就能变成金山银山。”握到未来村子的发展，麦典波显得信心十足，“把家园建设好，吸引更多游客过来游玩，同时借力旅游，把种植的石斛和鹦鹉茶叶打出品牌来，村民的日子一定能越过越红火。”

（本报海口10月13日讯）

坚决扛起建设美好新海南的省会担当 弘扬特区精神 做大做优做强

■ 省委常委、海口市委书记 张琦

海口市坚决贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，特别是习近平总书记2013年视察海南时的重要讲话精神。按照省第七次党代会和省委七届二次全会的具体部署，海口深入践行新发展理念，围绕一江两“岸”、东西双港驱动、南北协调发展战略“做大城市格局、做优发展环境、做强产业实力”，奋力打造国际化滨江滨海花园城市。

一、坚持全面从严治党，营造良好政治生态。牢固树立“抓好党建是最大政绩”理念，弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，带动全市上下形成务实创新、苦干实干、风清气正的政治生态。坚持把对党绝对忠诚作为最重要的政治纪律，强化“四个意识”，在思想上政治上行动上坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深化“建设美好新海南”大研讨大行动活动。按照“通则不痛、痛则不通”的理念，加强基层党建阵地标准化和管理规范化建设，通过抓基层党建促民生、促改革、促发展。坚持“一线培养使用干部，一线考察考验干部，一线选拔任用干部”，探索建立正向激励机制。坚持国际化方向，加强干部教育培训和管理，拓宽各级干部的世界眼光、战略思维和国际视野，组织人员赴新加坡等地学习培训，引导干部转变思想、转变观念、转变能力、转变作风；出台“候鸟型”人才工作实施办法等五项政策，引进用好各类人才。认真贯彻执行中央八项规定，推进派驻全覆盖，充分发挥巡察“利剑”作用。用好监督执纪“四种形态”，组织开展共产党员和公职人员参与违法建筑行为等专项集中整治，始终持续保持惩治腐败高压态势，推动全面从严治党向纵深发展。

二、发展绿色实体经济，加快产业转型升级。坚持以供给侧结构性改革为主线，紧紧围绕“十二个重点产业”和“六类园区”建设，提升经济发展质量和效益，下大力发展绿色实体经济，加快形成以旅游业为龙头、现代服务业为主导的产业体系。“点线面”结合推动全域旅游发展，抓好美丽海南“百镇千村”工程，发展壮大“互联网+”、影视文化、金融、会展、大健康、现代物流、新能源和总部经济等产业，建设国家海洋经济创新发展示范城市；围绕“一镇一业、一村一品”，打响热带高效特色农业品牌。发挥海口多功能综合性优势，引领、辐射、带动琼北和周边发展，打造琼州海峡“半小时立体交通圈”，加快“海澄文”一体化和琼州海峡经济带建设，努力把海口建设成为辐射环北部湾1500万人口的区域性中心城市。优化营商环境，深化“放管服”改革，推动海口高新区打造国家第二批大众创业万众创新示范基地；坚持用最好的资源吸引最好的投资，赴北京、上海、厦门等地开展精准招商，加快省市重点项目建设、新海港片区和滨江滨海规划建设，启动轨道交通规划。

三、加强生态修复保护，打造核心竞争能力。认真贯彻落实省委七届二次全会精神，大力加强生态文明建设，切实扛起生态文明建设的省会担当。牢固树立正确的政绩观、价值观，树立“绿水青山就是金山银山”“山水林田湖草是一个生命共同体”“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的新理念，以“多规合一”为引领，抓好生态红线划定等顶层设计。落实好“河长制”，在全国率先推行“湾长制”，探索建立河长制考核评价体系、推行自然资源资产责任审计，以“最难啃的硬骨头”美舍河为示范，全力抓好32个水体治理，建成全国最大的八级梯田湿地，每天可处理5000吨生活污水，首次在国内城市内河成功种植红树林，谋划和推进水系联通工作。下大力保护2.91万公顷湿地，建设美舍河、五源河、潭丰洋等国家、省级湿地公园，申报国际湿地城市和国家森林城市，规划建设一批郊野公园和湿地公园，海口湿地保护修复的做法在全国林业系统予以推广。

四、创新治理管理方式，推进城市精细管理。按照习近平总书记“城市管理应该像绣花一样精细”的重要指示，以创建全国文明城市、国家卫生城市为抓手，着力提升城市治理体系和治理能力现代化水平。充分发挥“12345”政府服务热线“指挥棒”“绣花针”“连心桥”的作用，推行“12345+基层网格化”试点，日均接话量由年初的700多个增加到3400多个，群众满意率达到92%，在最近的全国31个省市区334条城市12345热线服务质量第三方评估监测中，海口连获“先锋奖”（城市总体排名榜前30名）“骏马奖”（与去年同期相比排名上升50名以上）。加快绿色“五网”基础设施建设，抓好地下综合管廊、地下停车场等项目建设。完善城市社区功能，进一步做实社区网格。抓好智慧城市建设，加快搭建城市信息化综合大数据展示平台和“互联网+政务”系统。

五、深入推进城市更新，提升城市品位形象。全力实施《关于加快推进城市更新工作的行动方案》，坚持以生态为引领，以入选住建部第二批城市设计试点和第三批城市“双修”试点为契机，按照“世界眼光、国际标准、高点定位、海口特色”要求，高水平规划、高起点推进城市更新工作。聘请一流专家团队中规院制定海口城市更新行动纲领，实施城市天际线、轮廓线、建筑风貌、绿化设计、城市色彩、夜景灯光照明、公共服务配套等7大城市更新计划，高标准建设市民游客中心等城市地标。抓好净化绿化彩化亮化美化工作，建立环卫保洁长效机制；持续增绿护蓝，种植椰子树、大叶油草、三角梅等本地树木地草本地花，“透绿见蓝、透光见海”；注重不同层次、不同颜色的植被搭配，凸显仪式感和艺术性；重点抓好滨海大道、国兴大道、龙昆路等路段及其楼群的亮化；加强城市化海绵化改造，建设百里生态绿道和一批海绵学校、海绵社区；学习借鉴厦门曾厝垵城中村改造经验，做好重要片区和节点的美化；加快山体矿坑修复，抓好飞机航线可视范围内黄土裸露及矿坑等修复工作。按照“经营城市”的理念，做好重大产业项目、基础设施、生态修复工程和城市开发片区等周边土地收储。复兴海口历史文化，延续海口“乡愁”，“活化”骑楼老街、五公祠等历史文化街区及建筑，抢救性保护美舍河流域历史文脉，讲好海口历史典故。

六、倾力保障改善民生，提升幸福感满意度。牢固树立“以人民为中心”的发展思想，落细落小各项为民惠民措施，让老百姓分享更多改革发展的成果。围绕扶智扶志扶产业，打好精准脱贫攻坚战；抓好“菜篮子”工程，创新推出“一元菜”等惠民措施；拿出最好的地段办最好的学校，推动一批优质教育资源下沉，着力提升教育医疗卫生水平；借鉴新加坡建设组屋经验，切实解决好本地中低收入居民、人才等的住房保障问题；借鉴台湾等经验，抓好夜市经济、民宿旅游和垃圾分类处理。深化“平安海口”建设，持续抓好禁毒三年大会战，深入开展安全生产大排查，做细舆情稳控、信访维稳等工作，为党的十九大胜利召开营造良好环境。

海口全市上下将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放大旗，弘扬特区精神，强化特区作为，谋大事、干成事，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开和海南建省办经济特区30周年！

扫码看“砥砺奋进的5年——加快建设美好新海南 迎接党的十九大”特别报道

2016扶贫

投入财政扶贫资金1.03亿元

改造危房283户
转移就业817人
低保兜底保障619人

教育资助1967人
医疗救助386人

实现

6个贫困村整村脱贫
8453人精准脱贫
超额完成年度脱贫攻坚任务

听党话 跟党走